莱州市国民经济和社会发展
第十一个五年总体规划纲要

根据党的十六大和十六届五中全会精神，编制和实施《莱州市国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要》，对于全市落实科学发展观、实施赶超战略、全面建设小康社会，加快推进现代化建设，具有重要意义。《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依据，是今后5年国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章　回顾和展望

一、“十五”时期国民经济和社会发展回顾

“十五”以来，全市人民在市委、市政府的正确领导下，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，全面落实上级党委、政府的发展要求和战略部署，紧紧围绕经济建设这个中心，解放思想，加压奋进，抢抓机遇，赶超发展，发展速度明显加快，发展水平明显提高，综合实力明显增强，“十五”计划主要指标提前一年完成，“十五”时期是我市经济社会发展最快最好的时期之一。

（一）国民经济跨越发展，综合实力显著增强。初步核算，2005年地区生产总值233.6亿元，五年平均增长14%，比调整后的计划目标高2.6个百分点；人均生产总值达到27200元，按现行汇率人均达到3359美元。地方财政收入完成8.1亿元，可比口径年均增长24%。在“全国综合发展百强县（市）”中的位次由2000年的73位前移到2004年的67位。首批跨入省级文明城市行列。

（二）产业结构不断优化，经济运行质量稳步提高。三次产业增加值年均分别增长8.2%、18.1%和10.2%，三次产业比重达到13.3∶57.6∶29.1。第一产业，培育形成了种苗、水产、果蔬、畜牧等优势产业，农业产业化、标准化、国际化向纵深推进。第二产业，规模工业、骨干企业加快发展，质量效益同步提高，支柱产业拉动作用不断增强，获得“中国石都”、“中国草艺品之都”称号。第三产业，商贸流通、交通运输、邮电通信发展迅速，旅游会展、房地产等蓬勃兴起，对经济增长的贡献逐年增加。

（三）基础设施不断完善，城乡面貌发生较大变化。“十五”以来，新修硬化各类道路1372公里，新增港口吞吐能力300万吨，大莱龙铁路、威乌高速公路完工，通硬化路村庄达到946个。完成各类水利工程5000多项，新增储水能力7000万方、自来水日供水能力2万吨。完成农网和城网改造工程，新增电力主变电容量36.7万千伏安。实施新城区“东进南扩” 和老城区“改造提升”工程，完成了污水处理厂扩建、龙泰热电、

天然气集中供气等重点项目。城市建成区面积达到29平方公里，城区人口达到21万人，城市化水平达到49%。森林覆盖率达到27.5%。

（四）改革开放深入推进，发展活力进一步增强。完成了镇街行政区划调整和机构改革。实施了农村税费制度改革，全部取消农业特产税和农业税，累计减轻农民负担1.6亿元。市镇两级企业改制工作基本完成，规范运作面达到97%。登海种业股票成功上市。公有资产配置更加合理，监管体制进一步完善。民营经济加快发展，增加值占全市比重达到80%。财税体制、行政审批制度等改革向纵深推进。经济国际化进程加快，2005年进出口总额达到4.8亿美元，其中出口4亿美元，五年平均增长30%；实际利用外资五年累计5.4亿美元。

（五）“科教兴莱”战略顺利实施，社会事业协调发展。教育事业进一步巩固加强，义务教育普及率达到100%，高中段普及率达到83%，高等教育毛入学率达到35%。莱州一中新校建成使用，年高中招生规模增加2280人，职业教育在校学生增加2400人，3处学校进入国家级重点职业中专行列。高新技术企业达到52家，实现产值占规模工业的比重提高11个百分点；五年申请专利508件，荣获各级科技成果奖93项，其中国家科技进步一等奖1项，山东省科技进步一等奖3项。卫生、文化、民政、体育、广电、计划生育、妇女儿童、史志档案、外事侨务、民族宗教等各项社会事业都取得了新的成就。

（六）人民生活水平明显提高，生活质量不断改善。2005

年，全市城镇居民人均可支配收入11285元，农民人均纯收入5546元，年均分别增长8.2%和8.7%。城乡居民人均储蓄存款达到14200元，增加5280元。城乡居民人均居住面积分别达到29平方米和31平方米，每百户居民汽车拥有量达到13辆、电话94部。社会保障水平进一步提高，五年统筹城乡就业3.5万人，培训转移农村劳动力10万人，城镇登记失业率控制在2.5%以内；农村养老保险投保率达到75%，城镇社会保险覆盖面提高到98%，新型农村合作医疗参保率达到83%。人民生活总体上达到小康，正在向富裕型迈进。

回顾“十五”期间全市经济和社会发展，有许多值得总结的经验，归纳起来主要是：必须坚持解放思想、实事求是的思想路线，以加快发展为第一要务，立足实际、因地制宜，创造性地开展工作；必须坚持以科学发展观统领全局，牢牢抓住经济建设这个中心不动摇，推动经济社会既快又好发展；必须坚持深化改革、扩大开放，创新体制机制，增强发展的动力和活力，不断提升经济整体素质；必须正确处理改革、发展、稳定的关系，以改革促发展，以发展促稳定；必须坚持以人为本的执政理念，关心群众疾苦，维护群众合法权益，真心实意地为群众办好事、做实事、解难题，让广大人民群众共享到更多的改革发展成果。

二、“十一五”发展环境和条件分析

外部环境总体上对我市发展有利。和平、发展、合作成为当今时代的潮流，经济全球化加速推进，生产要素流动和产业

转移步伐加快；国内正处于经济发展的黄金时期，环黄渤海经济圈的地位上升；山东省建设半岛城市群和制造业基地战略部署深入落实，为我市赶超发展提供了难得的机遇。

我市自身加快发展的优势突出。较强的经济实力、良好的产业基础、优越的资源禀赋和日益完善的基础设施，使我市制造业承接国内外产业转移的优势更为突出。高速增长的固定资产投资，为经济跨越发展提供有力支撑。我市人均 GDP 突破 3000 美元，进入城市化、工业化加速推进、消费结构加快升级的新时期，加上产业结构逐步优化，经济增长方式不断转变，将为经济发展注入强大动力。

经济发展面临严峻竞争和挑战。国际、国内影响发展的不稳定不确定因素增多，两个市场的竞争更加激烈。我市自身存在一些突出矛盾和问题。一是结构性矛盾比较突出。农业产业化程度不高，工业产业结构层次较低，服务业发展相对滞后；企业自主创新能力不强，经济的外向度不高，经济增长方式有待进一步转变。二是统筹发展压力较大。城乡居民收入差距拉大，农民增收的长效机制还不完善。农村公共服务相对薄弱，社会保障体系还不健全，改革、稳定的任务仍然较重。三是瓶颈制约因素增加。高层次人才不足，高级技工缺乏。建设用地供应紧张，资源、环境的压力较大。投资环境仍需改善，基础设施对赶超发展的支撑能力有待增强。这些都将在“十一五”期间逐步加以解决。

第二章　任务和目标

一、主要任务

“十一五”期间，我市经济和社会发展将进入一个新阶段，面临着新的形势和挑战，全市上下必须进一步解放思想，抢抓机遇，乘势而上，站在新起点，实现新发展，开创新局面。主要任务是：**以科学发展观总揽全局，以又快又好发展为主题，大力推进经济结构优化升级，统筹协调发展和经济增长方式转变，进一步增强自主创新能力和体制机制活力，不断提高社会文明和谐程度，加快建设现代化滨海园林旅游城市，努力率先建成全面小康社会，为率先基本实现现代化奠定基础。**

二、发展目标

完成“十一五”期间的主要任务，全市改革开放和现代化建设将达到一个新水平，经济社会将实现“六大变化”：

一是综合经济实力进一步增强。全市生产总值比2005年翻一番，到2010年，达到470亿元，年均增长15%。三次产业结构调整到8:60:32。地方财政收入达到22亿元，年均增长22%。固定资产投资年均增长18%，社会消费品零售额年均增长16%。力争进入全国百强县前50位、全省30强县前10位。

二是经济增长方式进一步转变。完善科技创新体系，加大科技创新投入，形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、竞争力强的优势企业。到2010年，高新技术产业产值占规模以上工业的比重达到30%。万元生产总值耗能降低20%、耗水降低20%，

工业用水重复利用率达到90%。

三是城市化水平进一步提高。中心城市综合功能明显增强，临港区建设初具规模，城市形象明显提升，社会主义新农村建设取得阶段性成果，城乡统筹发展的局面逐步形成。到2010年，全市城市化水平达到58%。

四是体制机制进一步完善。所有制结构进一步优化，对外开放程度进一步提高。到2010年，全市非公有制经济比重达到90%。外贸进出口达到12亿美元，其中出口10亿美元，年均增长20%。五年累计实际外商直接投资12亿美元，年均增长12%，累计实际利用国内资金400亿元。

五是社会和谐文明程度进一步提高。高水平、均衡发展义务教育，高中段教育普及率达到92%以上，高等教育毛入学率达到50%以上。千人拥有医生数达到2人、病床数达到3张。每年统筹城乡就业1万人，城镇登记失业率控制在3%以下。

六是人民生活质量进一步改善。广大人民群众更好地享受改革与发展的成果，城镇居民人均可支配收入达到16580元，农民人均纯收入达到8150元，年均分别增长8%。人口自然增长率控制在3.5‰以内。森林覆盖率达到33%。

第三章　产业发展

一、优化产业布局，打造“两带五区”经济发展格局

按照“一产做优、二产做强、三产做大”的目标，加快经

济结构战略性调整，着力打造两条经济隆起带、膨胀五大产业聚集区，努力构建特色鲜明、竞争力较强的现代产业体系。

两条经济带：一是三山岛到夏邱的三城线经济带，加快产业结构优化升级,提高核心竞争力；二是金城到土山的滨海线经济带，加快新兴产业培育，提高占全市经济总量的比重。力争到 2010 年，“二带”经济总量占全市比重达到 90%以上。

五大产业聚集区：三山岛临港产业聚集区，重点发展黄金、电力、石化、现代物流业和滨海旅游业；开发区现代制造业聚集区，重点发展高新技术产业和技术资金密集型产业；中心城区服务业聚集区，重点发展商贸、房地产、文化娱乐、信息服务等服务业；南部建材产业聚集区，重点发展石材加工贸易和新型建材业；土山盐化工聚集区，重点发展原盐生产和盐化工产业。

二、加快农业现代化进程，促进农业增效农民增收

围绕建设社会主义新农村，以增加农民收入为核心，积极推进农业和农村经济结构调整，不断提高农业机械化、产业化、标准化和国际化水平，实现农业可持续发展。

（一）推进农业现代化，拓展农民增收空间。实施龙头企业建设工程，着力培植一批生产规模大、科技含量高的外向型龙头企业，发展一批农业专业合作经济组织，加大对龙头企业的支持力度，强化龙头企业与基地、农户的联系，提高农业产业化市场化水平。健全农业质量检测体系和标准化技术推广体系，扩大无公害农产品、绿色食品、有机食品生产和供应，全

面推行农业标准化。加快建设面向日、韩和东南亚等国际市场的农产品出口基地，扩大农产品出口，积极推进农业国际化。实施农机化创新示范工程，提高农机社会化服务水平，加快推进农业机械化。力争到2010年，全市农机化水平达到80%以上，全市农产品标准化生产基地达到60万亩，销售收入过10亿元的龙头企业达到2家，过亿元的15家，农产品加工能力超过100万吨，农产品出口创汇3亿美元。

（二）发展特色优势产业，优化农业结构。种苗业，积极培育引进新的种质资源，扩大优质良种和水产品、林果、花卉种苗生产基地规模，打造“中国种苗第一市”的品牌。海洋渔业，加大对莱州湾生态和资源修复的投入，扩大名特优水产品育苗和增养殖规模，积极发展远洋捕捞生产。畜牧业，发挥国家无规定动物疫病区优势，调整畜牧生产布局，加快规模化、标准化饲养基地建设，提高重大动物疫病防控能力。种植业，扩大优质果品、蔬菜、花卉、食用菌等高效经济作物种植面积，发展设施栽培，提高农业综合效益。到2010年，第一产业实现增加值38亿元，年均增长4.2%，农林牧渔业结构调整为28：3：26：43左右。

（三）落实各项惠农政策，推进农村经济可持续发展。多渠道增加对农业的投入。逐步增加粮食直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴，全面推进农村综合改革，完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制改革等任务。完善土地征用制度，稳定土地承包关系，妥善安置失地农民，切实维护农民合法权

益。扩大财政对农村转移支付，加强农田水利等基础设施建设，改善农业生产条件。加强对农民的技能培训，积极发展非农产业，促进农村劳动力转移。

三、坚持工业立市，建设制造业基地

以科技进步和自主创新为先导，以骨干企业、重点项目为载体，加大政策扶持力度，优化发展环境，实施集群发展、集约投入，做大做强支柱产业，突破重点新兴产业，改造提升传统产业，促进工业结构优化升级。力争到2010年，全市规模以上工业增加值达到250亿元，年均增长20%。

（一）做大做强支柱产业。突出抓好骨干企业、重点产品、技术创新、品牌培育四个环节，拉长产业链条，加快发展机电、建材、黄金、化工四大支柱产业，打造制造业核心竞争力。力争到2010年，四大产业销售收入占全部工业的75%左右。机电产业，推进关键技术创新，提升产品水平，重点发展汽车零部件制造业，大力发展五金工具、家用电器制造业，积极发展环保设备、工程机械、节水器械等专用成套设备制造业。促进铸造业与机电产业链衔接。力争到2010年，实现销售收入320亿元。建材产业，重点完善石材工贸区的配套功能，整合提升现有石材企业，推动石材业向精深加工发展。大力发展防火隔热材料、轻型墙体材料、建筑节能材料等新型建材业，建设石材加工贸易和新型建材生产基地。到2010年，实现销售收入200亿元。化工产业，重点抓好盐化工区规划建设，引进原盐、两碱和钾、镁、溴深加工项目，实现卤水资源综合利用，建设精

细化工基地。到2010年，实现销售收入120亿元。黄金产业，发挥资源和产业优势，立足精深加工，在提高探、采、冶水平的基础上，重点引进开发金银珠宝制品加工技术，拓展黄金的应用领域，提高产品附加值，打造黄金品牌。到2010年，实现销售收入50亿元。

（二）积极发展新兴产业。以港口为龙头，以强化竞争优势、培育新兴支柱产业为目标，积极发展电力、石化产业，推进港区联动，以港兴市。电力，开工建设华电国际莱州电厂4×100万KW项目一期工程和总装机容量40万KW的鲁能、大唐、华电3个风力发电项目，积极推进大唐公司2.5万KW生物质发电项目。力争到2010年，发电总装机容量达到240万KW，实现销售收入40亿元。石化，加快引进大型炼油项目，推动大型炼油装置起步建设，实现港口中转的石油就地加工。争取到2010年初具规模，成为我市重要的新兴产业。

（三）改造提升传统产业。工艺品业，实施品牌带动战略，提高产品的艺术品位、技术含量，打响“中国草艺品之都”品牌，建设世界一流的草艺品生产基地。食品工业，以粮油、酿酒、肉禽、水产品、果蔬以及乳品加工为重点，加快推广应用先进生物技术、信息技术和制造技术，打造诚信、绿色、安全的食品品牌，开发符合国际标准的食品饮料包装产品，提高市场竞争力。纺织服装业，积极引进先进技术和装备，加快工艺改造、设备更新和新产品开发，提高产品设计制作水平，打造自主品牌。

四、加快发展服务业，提升服务业产业层次

抓住工业化进程和居民消费升级加快、服务需求扩大的有利时机，以大项目为载体，实施骨干带动，重点突破，努力打造区域性人流物流中心。力争到2010年，服务业增加值达到150亿元，年均增长17%，占生产总值比重达到32%左右。

（一）大力发展现代物流业。“十一五”期间，依托交通资源优势，大力发展海运、公路运输业，积极引进国内外著名物流企业，培育物流骨干企业，努力建设区域性物流中心。一是依托莱州港液体化工码头，建设辐射山东中西部的区域性液体化工物流中心；二是依托莱州区域粮食物流示范项目，建设区域性粮食物流中心；三是发挥好陆路直通口岸的优势，建设中国北方最大的建材物流中心。同时，积极引导企业主辅分离，促进第三方物流加速发展。

（二）加快发展旅游会展业。按照“一山一海，一文一武”的思路，进一步加强资源整合，理顺管理体制，加大基础设施投入，提高接待服务水平，搞好旅游线路策划，强化宣传招商。加快推进“三山岛黄金海岸生态观光旅游度假区”、“云峰山山地生态风景旅游区”、“永达生态园”等重点项目，积极开发绿色农业观光旅游和乡村民俗风情旅游，建设独具特色的旅游目的地，融入半岛旅游圈。努力提高展会的规模、层次和水平，积极发展会展业。到2010年，接待海内外游客130万人次，旅游综合收入达到10亿元。

（三）改造提升商贸餐饮业。以完善市区商贸服务功能为

重点，着力培育大型骨干商贸企业集团，重点推进百大商厦、金沙批发市场、北方国际石材交易城、永安汽车交易市场、三山岛水产批发市场等重点建设项目和城市新区商贸配套设施建设工程。大力发展连锁超市、电子商务等新型流通业态。引进一批国内外特色餐饮企业，培育大众餐饮品牌，推进特色餐饮业发展。加快发展农村连锁超市、专业市场，切实改善农村消费环境，扩大农村消费。

（四）稳步发展房地产业。按照统一规划，总量控制，以销定建的原则，着力调整住房供应结构，重点建设普通商品住房，控制发展高档商品住房，建立完善经济适用房和廉租住房制度，满足不同层次居民的需求。加快城区旧村改造，稳步推进新的住宅小区建设，鼓励中心镇、重点镇驻地实施房地产综合开发，建设规范化住宅小区。加强房地产市场运行监管，规范商品房销售行为，理顺商品房价格构成和租售房比价关系，加大住房消费支持力度，规范住宅小区物业管理，形成梯级消费的良性循环。

（五）积极发展新兴服务业。抓住新的消费热点，拓宽服务业发展的领域和空间，培育新的服务业增长点。扶持发展社区服务业。加强社区服务设施和网点建设，重点搞好面向社区居民的家政家教、医疗保健、物业管理等便民利民服务。大力发展信息服务业。围绕建设“数字莱州”，加强信息基础设施建设，提高政府、企业、居民信息化应用和服务水平，全面推进国民经济和社会信息化。积极培育文化娱乐业。加大文化设施

投入，整合专业艺术演出资源，逐步形成演出娱乐、书画艺术、文艺培训等完善的产业群体。积极发展金融保险、科研、中介服务等其他服务业。

第四章　社会和谐

坚持以人为本，加快发展各项社会事业，加强社会建设和管理，妥善处理社会矛盾，维护社会公平，确保平安稳定，促进社会主义经济、政治、文化、社会建设协调发展，努力推进和谐社会建设。

一、积极发展教育事业

巩固提高基础教育。切实抓好义务教育，积极实施学前教育，重视特殊教育。继续调整普通高中学校布局，拓展优质高中教育资源覆盖面。对义务教育阶段农村学生免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。到 2010 年，全市学前三年儿童受教育率达到 99%以上，适龄少年儿童入学率达到 100%，初中入学率 99.9%以上；残疾儿童入学率保持在 96%以上。

大力发展职业教育和成人教育。以技能型人才和农村实用人才培训培养为重点，优化课程设置，建设高水平实习实训基地，动员社会力量，加快发展中等职业教育，实现普通高中教育与中等职业教育协调发展。到 2010 年，普通高中与职业中专在校生数量比例基本达到 1:1。积极引进国内外知名高校设立教学基地，力争建设高等职业技术学院和中华武术学院，大力兴

办高等职业教育。积极发展继续教育、成人教育、老年教育和现代远程教育，形成开放的终身教育体系，建设学习型社会。

深化教育改革。落实《民办教育促进法》，大力倡导校企联合办学、社会捐资助学，鼓励和支持民办教育，大力发展中外合资合作教育，促进各级各类教育协调发展。全面落实以县为主的教育管理体制。实施教师资格全员聘用和准入制度，推进现代学校制度建设。到 2010 年，全市各级各类民办教育机构达到 60 所。

二、协调发展文化卫生体育及其它各项社会事业

繁荣发展文化事业。加强市、镇、村文化设施建设，完善莱州剧院、市图书馆、博物馆、文化馆配套设施，加强镇街文化活动中心、村庄文化大院或文化活动室建设。加强对地域文化的挖掘、整理和开发。繁荣文学艺术创作，加强文化队伍建设，广泛开展群众文化活动。大力发展文化产业。强化文化市场管理。依法搞好文物档案的保护、管理与利用。

积极发展公共卫生事业。强化医疗、预防、保健、康复与健康教育三级网络，完善疾病预防控制体系和医疗救治体系，提高应对突发公共卫生事件能力。搞好卫生资源调整优化，完成市人民医院扩建工程，抓好镇街中心卫生院改造，完善社区卫生服务体系。加强农村卫生队伍建设，扎实推进新型农村合作医疗制度，到 2010 年,新型农村合作医疗覆盖率达到 90%以上。加强传染病、职业病防治，做好儿童免疫工作。健全卫生监督体系，抓好食品卫生、职业卫生及医疗市场的监督管理，

逐步解决群众看病贵的问题，提高人民群众健康水平。

大力发展体育事业。大力推进全民健身计划，普及科学健身知识，提高全民健康水平。加强体育基础设施建设，新建市体育活动中心、市竞技体育学校，加强镇街、社区配套体育健身场地设施建设，改善体育健身环境。搞好体育专业队伍建设，提高竞技体育总体实力。鼓励和支持社会力量办体育，推进体育产业加快发展。努力扩大体育对外交流合作。

全面发展其它各项社会事业。进一步完善人口目标管理责任制，稳定低生育水平，切实提高出生人口素质，优化人口结构，落实独生子女家庭奖励扶助政策。贯彻实施妇女儿童发展纲要，切实保障妇女儿童的合法权益。贯彻落实《残疾人保障法》，不断提高残疾人的教育、就业和康复水平。发展老年人服务事业，提高养老社会化水平。加快发展广播电视事业。促进消防、气象、史志、外事侨务等各项社会事业全面发展。

三、加强就业和社会保障工作

切实做好就业工作。努力增加就业岗位。健全就业工作目标责任体系，在促进产业结构升级的同时，注重劳动密集型产业发展，支持服务业、民营经济和中小企业发展，大力开发公益型岗位，重点解决困难群体和失地农民的就业问题。完善多层次的培训体系，实施政府资助的就业再就业培训工程、创业培训工程和农村劳动力转移就业培训工程，力争城镇新增劳动力、下岗失业人员和农村富余劳动力都能得到职业技能培训。认真落实各项扶持政策，鼓励自谋职业和自主创业。加快人力

资源市场建设，完善就业和劳动保障信息网络，建立城乡统筹的就业服务体系。切实保护劳动者的合法权益，保持劳动关系的和谐稳定。力争每年转移农村劳动力 2 万人以上，统筹城乡就业 1 万人以上。

完善社会保障体系。巩固完善城镇社会保障。逐步提高城镇居民最低生活保障标准，扩大基本养老保险覆盖范围，鼓励有条件的企业建立企业年金；进一步提高医疗、工伤、失业、生育等社会保险覆盖面。到 2010 年，城镇职工基本养老保险参保人数达到 11 万人。积极推进农村社会保障。抓好农村低保提标扩面工作，建立失地农民基本养老制度，提高农民养老保障水平。到 2010 年，适龄农民养老保险参保率达到 80%以上。加大社会福利和社会救济力度。建立完善以政府救助为主、优惠减免和社会救助相结合的社会救助体系，积极发展慈善事业，逐步提高最低生活保障和最低工资标准，认真解决低收入群众的住房、医疗和子女就学等困难，切实保障困难群众的基本生活。拓宽社保资金融资渠道。通过调整财政支出结构、国有资产转让收益、社会捐赠等措施，建立可靠、稳定、规范的社保基金筹措机制，确保各类保障对象的保障金按时足额发放。

四、建设文明平安城市

加强民主政治建设。坚持科学执政、民主执政、依法执政，全面推行依法行政责任制，建设法治政府。支持和保证人大及其常委会依法履行职能，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥好工会、共青团、妇联等群众组织的

作用。进一步落实民族和宗教政策。完善村民自治、城市居民自治和企事业单位民主管理制度，严格实行政务、村务、校务和厂务公开，保证人民群众依法直接行使民主权利。加强司法监督，维护司法公正。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，坚决纠正损害群众利益的不正之风。深入开展普法宣传教育，提高全民法律素质。

广泛开展精神文明建设。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，突出抓好社会公德、职业道德和家庭美德建设，加强和改进未成年人思想道德建设，重视未成年人活动场所建设，改善青少年成长环境，构建尊老爱幼、尊师重教、助人为乐、与人为善的良好道德风尚和诚信友爱、和谐相处的人际关系。加快政府、企业、个人信用体系建设，建立信用监督和失信惩戒制度，推进“诚信莱州”建设。深入开展精神文明创建活动，发挥舆论引导和典型示范作用，争创全国文明城市。加强全民国防教育，积极开展双拥共建活动。

加快推进“平安莱州”建设。正确处理人民内部矛盾，畅通诉求渠道，完善社会利益协调和社会纠纷调处机制。加大重大矛盾纠纷排查调处工作力度，积极预防和妥善处理群体性事件，切实解决好涉及群众切身利益的各种问题。加强社会治安综合治理，推进治安防控体系建设，深入开展基层平安创建活动，依法严厉打击各种犯罪活动，切实做好反邪教工作。到2010年，全市刑事案件发案率控制在总人口万分之二十五以内，八

类主要案件控制在万分之三点五以内。全面贯彻《安全生产法》，扼制重大事故，减少一般事故，事故起数、死亡人数均控制在烟台市下达的控制指标内。健全社会预警、突发事件应急、社会动员和稳定保障机制，全方位推进社会公共安全体系建设，切实保证人民生命财产安全与社会和谐稳定。

第五章　城乡建设

坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，实施好新一轮城市总体规划，构筑现代化城镇体系，充分展现以山海为特色的现代化滨海园林旅游城市形象。

一、优化城市空间布局，完善城市功能

围绕打造胶东半岛重要的区域城市目标，按照“开发新城区、提升老城区、建设临港区、膨胀中心镇”的工作思路，协调推进城市组团建设。到2010年，初步形成城市功能完善、城镇协调发展的新型城镇格局。

完善市域城镇体系。形成“一心两轴六片”、核心放射、网络发展的空间格局。一是以中心城为核心，继续推进城区“东进南扩”，完善城市功能，扩大城市规模，提升城市形象。二是沿三城线、烟潍路两条城镇聚集轴，进一步密切城市中心区与三山岛、经济开发区、石材工贸区以及沙河镇、朱桥镇的空间联系，促进各类生产要素双向流动。三是全市六个区片，实现优势互补，加强山海联系，促进东西互动。

加快中心城市发展。强化全市政治、经济、科技、文化中心地位，加强产业、企业、人才等资源整合，完善旧城改造政策，加快旧城改造步伐，打造一批高品位娱乐场所、城市公园、城市广场、商业街区。推进老城区南与文峰山、北与开发区的融合。到 2010 年，建成区面积达到 40 平方公里，人口达到 30 万人。

推进临港区建设。高水平编制完善三山岛——金城片区发展总体规划和重点专项规划，围绕港口扩建、临港产业发展及电力、旅游等重大项目推进，高标准搞好基础设施、公益设施配套建设，提高城市承载能力。到 2010 年，建成区面积达到 5 平方公里，人口 4 万人，拉开现代化港区发展框架。

加强中心镇和重点镇建设。国家级中心镇沙河镇、省级中心镇朱桥镇，要加大对道路、给排水、环卫设施等公用设施和公益事业建设投入，加快特色支柱产业培育，强化产业支撑，增强吸纳能力，促进人口和产业向镇驻地聚集。重点镇，要依托优势产业，培植骨干企业，搞好产业配套，大力发展特色经济和农产品加工业、农村服务业等劳动密集型产业。到 2010 年，再培育 3 处具有较强集聚和辐射功能的中心镇，全市中心镇和重点镇人口达到 20 万人。

二、加快农村城市化进程，建设社会主义新农村

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的目标要求，加大工业反哺农业、城市支持农村的力度，继续完善水、电、路、林、信息、教育、卫生、社会保障八大网络，提高农村公共服务水平，让更多的农民享受到现代城市文

明。力争到2010年，80%以上的村建成小康村。

推进乡村建设城镇化。按照城镇建设的理念和以工促农、以城带乡、城乡统筹的原则，实行城乡基础设施同步规划、同步推进，加快完善农村基础设施，扩大现代交通、通讯、给排水、信息网络覆盖面。加快农村教育、卫生事业发展，逐步完善农村低保、优抚、五保供养和救灾应急援助制度，健全农村社会救助体系，改善农村生产生活条件。力争到2010年，实现村村通硬化路、通无线通信、人人享有初级卫生保健，学校无危房目标，自来水普及率达到90%以上，“五保”集中供养率达到98%。

推进农民生活社区化。按照社区建设模式，以布局合理、设施配套、环境整洁、村貌优美为目标，编制新乡村建设整体规划。实施新农村社区化建设试点工程，鼓励农村整合联合，富村帮扶穷村，城镇兼并郊区农村。鼓励有条件的村庄进行旧村改造，集约利用土地，带动农村社区化发展。力争到2010年，城乡结合部村庄实现农民居住生活社区化，90%以上的农村主要街道达到硬化、亮化、绿化和净化。

推进农业生产企业化。打破自给自足的观念束缚，积极扶持和发展行业协会、技术协会、营销协会等新经济合作组织，提升农民组织化程度。促进农业生产、农产品深加工规模化和土地集约化经营。放手发展农村私营经济，引导农业产业化龙头企业和乡村企业向园区集中，提高产业集聚度，壮大乡村经济实力。加大特色资源开发力度，推动农村特色经济向规模化发展。

推进农村社会新风貌建设。大力加强农民教育培训，造就一代既有较高思想道德素质，又有一定专业技能、文明守法的新型农民，为农民创业和农村劳动力转移创造条件。积极开展文明乡村创建活动，倡导健康、文明、科学的生活方式，创造农村社会精神生活丰富、人与人和谐相处、安居乐业的良好环境。

支持东南山区加快发展。逐步加大财政对东南山区的转移支付，妥善解决山区镇村公用经费不足的问题。支持东南山区实施综合开发，发展林果、畜牧、农产品加工等生态农业和特色产业，增强自身发展能力。加大对东南山区基础设施建设倾斜力度，建立健全对东南山区教育、卫生等帮扶的长效机制，改善山区农民生产生活条件。加强对山区农民的教育培训，富余劳动力的转移，增加农民收入。

三、统筹城乡基础设施建设，促进城乡一体化发展

按照适度超前的原则和系统化、网络化、现代化标准，加快城乡基础设施建设，增强对全市经济和社会发展的支撑保障能力。

完善综合交通网络。港口，重点抓好莱州港5个5万吨级码头建设等项目，到2010年港口吞吐能力达到3000万吨，力争进入全省重点港口行列。铁路，加快推进莱州港疏港铁路和莱州、朱桥、沙河3个铁路站场建设。公路，重点完成原206国道拓宽改造、文三路和莱海路拓宽、疏港公路等工程；推进滨海大道、莱州至青岛快速通道建设。市区道路，建设城西外环、北外环路，完成东苑路、北苑路等道路建设，形成快捷完

善的城乡道路网络。

加强水利电力设施建设。水利，实施生态型现代化水系联网工程，完成胶东引黄调水（莱州段）工程；按千年一遇和三百年一遇的防洪标准，完成庙埠河水库、临疃河水库2座中型水库和5座小型水库的除险加固工程；实施小沽河、南阳河的河道综合治理、小流域治理和农村人畜吃水工程，搞好水库灌区改造，加强城乡节水工程建设。到2010年，全市水利工程总蓄水能力达到1.35亿方，节水灌溉面积达到56万亩。电网，重点推进新（扩）建500KV莱州变电站、220KV变电站、12处110KV变电站和7处35KV输变电工程建设。实施城区弱电管网建设工程。

搞好市政公用事业设施配套。通讯，加快现有通信网络的升级改造，加强通信网、计算机网和有线电视网的相互融合，逐步普及数字电视。到2010年，互联网用户达到8.5万户，移动电话普及率达到65%，有线电视入户率达到92%，数字电视用户率达到40%以上。公共交通，新建城区和三山岛2处长途汽车站和2处公交枢纽站，加快发展城市公共交通，完善综合和专业停车场所，增强城市交通功能。供热，形成以热电厂集中供热为主、区域锅炉房为补充的供热体系，到2010年，市区集中供热率达到70%，供热面积达到420万平方米。供气，形成以天然气供气为主，管道天然气和罐装液化气为辅的多气源供气格局，到2010年，市区天然气集中供气用户达到1.8万户，集中供气率达到90%。给排水，加快城市供排水管网更新改造，扩大

现有水厂供水能力，新建临疃河水厂、三山岛水厂，保障水资源有效供给。到2010年日供水能力新增4万吨。扩建河套污水处理厂，新建三山岛污水处理厂。垃圾处理，新建垃圾无害化处理场，扩大城市生活垃圾集中管理区域，加强建筑垃圾管理。

四、科学编制城乡规划，提高城市建设和管理水平

加强城乡规划。按照规划先行的原则，把城市建设与产业发展结合起来，修编完善城市总体规划、控制性详细规划和土地利用规划，增强规划的科学性、指导性、可操作性和规划实施的刚性。按照高起点、出精品的要求，体现月季城、石头城、黄金城的特色，搞好城市设计和建筑设计，提升城市文化品位，营造优美的人居环境。

提高城市管理水平。进一步完善城市管理行政执法体系，切实提高城市管理效率。坚持政府投资和市场化运作相结合，科学合理举债与经营城市并举，多渠道筹措城建资金，加大城建投入。继续搞好城市资产经营，盘活、用活城市资源，规范市政公用服务价格，实现城市基础设施建设的良性循环、滚动发展。

第六章　资源环境

以资源永续利用、环境不断改善和生态良性循环为目标，促进经济增长方式加快转变，努力缓解资源约束和环境压力，确保人民生产生活安全健康，加快建设资源节约型和环境友好型社会。

一、提高资源利用效率，建设节约型社会

发展循环经济。积极推动产业循环式组合、企业循环式生产、资源循环式利用，构建社会行业、产业间的生态链。大力推广循环生产方式，在建材、化工等高资源消耗行业，推广清洁生产。推进工业“三废”综合利用，重点培育循环经济示范企业。积极推广 ISO14000 认证。推行城市生活垃圾分类收集，提高资源回收加工和循环利用水平。到 2010 年，工业固体废物处置利用率保持 100%，工业用水重复利用率提高到 90%。

集约和节约利用土地。严格执行国家产业政策和土地供应政策，合理安排生产和建设用地，有效控制非农业建设用地，提高单位土地投资强度，工业项目建设用地投资强度不低于《山东省集约利用土地控制标准》，省级开发区投资强度每亩不低于 200 万元，努力提高土地产出率。

实施节约用水。依法加强对水资源的统一管理和保护，大力发展管灌，积极推广喷灌、微灌等节水灌溉技术，加快发展节水型农业、旱作农业。加强工业用水定额管理，控制高耗水项目，发展节水型工业。严格控制地下水超采，推广节水技术和器具，推行中水回用。积极引进开发海水直接利用和海水淡化技术，鼓励工业用水的海水替代。到 2010 年，全市万元 GDP 耗能、万元 GDP 耗水分别达到 75 吨和 70 吨，城市中水回用率达到 50%以上。

推进能源节约。严格控制高耗能建设项目。积极推行新能源和可再生能源的开发利用，普及天然气等洁净燃料，积极推

广节能新技术、新工艺，推广生态能源、节能住宅、集中供热、集中供气、太阳能路灯。到2010年，城镇新建居民小区和重大公共设施中节能建筑比重达到85%以上。鼓励使用公共交通工具和节能环保型交通工具。积极推行绿色消费。

合理开发利用矿产资源。加强地质矿产资源调查评价研究和勘查，增加资源储备。有效保护和合理利用矿产资源，保护矿山生产环境。禁采区内不再审批新的矿产资源开采项目，逐步淘汰落后生产工艺和技术装备，提高现有企业的开采规模化程度，控制过度开发。到2010年，石材矿山总数减少25%，卤水开采企业控制在10个以内，铁精矿年产量控制在60万吨以内，滑石矿、菱镁矿年开采总量分别控制在15-20万吨和60万吨以内。

二、加强生态环境保护，建设生态城市

坚持生态环境优先原则，全面实施《生态城市建设规划》，加大污染防治力度，净化、绿化、美化人居环境，促进人与自然的和谐发展。

加大生态保护力度。强化对水土流失、矿区地面塌陷、矿山采空区、海沙开采区、海侵地等生态脆弱区和退化区的综合治理，恢复各生态功能区的生态服务功能。强化水源地保护和小流域治理，重点抓好小沽河、王河、白沙河环境综合治理工程，逐步改善流域水生态环境。严格实施海洋功能区划和海域使用规划，加强对渔业资源、海岸线资源、海沙资源、湿地的管理和保护。启动镇村环境综合整治示范工程，环境优美乡镇

达到 80%以上，生态文明村达到 60%以上。

完善林业生态体系。积极实施封山育林、绿色通道、农村林网建设等工程，大力发展以名特优经济林、林产品加工、生态旅游为重点的绿色产业。搞好沿海防护林加宽、堵口工作，加强生态林的保护。围绕改善城市面貌，提升城市形象，完成南阳河综合整治、西坊北生态园、福禄山公园等重点工程。到 2010 年，森林覆盖率达到 33%，城市绿地率达到 35%，人均公共绿地面积达到 9 平方米以上。

狠抓污染防治工作。全面落实社会责任，严格执行排污总量控制和排污许可证制度，逐步提高城市生活污水处理和城市生活垃圾处理收费标准。严格环境影响评价和“三同时”制度，巩固提高“一控双达标”成果，着力解决塑料、石材、盐化工、铸造等行业的结构性污染治理，淘汰资源消耗大、污染严重的技术和设备。控制农业面源污染和养殖业污染，加强海洋和海岸带生态环境保护。加强危险废物、医疗废物以及放射与电磁辐射污染源的环境管理。2010 年，地表水环境功能达标率、近岸海域水环境功能区达标率保持 100%，保证每年城市空气环境质量达到二级标准天数超过 300 天。

第七章　改革开放

面临入世后与国际经济全面接轨的新形势，加快建立完善的社会主义市场经济体制，推进制度建设和体制创新，全方位、

宽领域、多层次的扩大对外开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。

一、深化体制改革，增强经济社会发展的活力

深化行政管理体制改革。按照“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”的要求，建设责任政府、法制政府和服务政府。加快政府职能转变，切实把政府工作的重心转到制度建设、规划编制、政策制定以及统筹协调、维护竞争秩序上，强化政府社会管理和公共服务职能。规范和完善行政管理。完善机构设置，理顺职能分工，严格控制编制，合理划分各级政府间的职能和职责，实现政府职责、机构、编制的科学化、规范化和法定化。进一步完善决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”，建立健全推动各项工作落实的长效机制，不断提高行政效能。全面推行依法行政，加快建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的政府管理体系。分类推进事业单位改革。

深化经济体制改革。大力发展非公有制经济。进一步放宽市场准入的行业、领域和股权比例限制，引导非公有制企业进行产权制度、内部管理制度创新，提高自身素质，建立现代企业制度，实现健康快速发展。依法保护非公有经济合法权益和私有财产。力争到“十一五”末，增加值占全市的比重达到90%以上。继续深化企业和国有资产管理体制改革。继续完善国有资产的监管运营体系，完善公司治理结构，推进企业股票发行上市。进一步深化公用事业改革，积极吸引外资或社会资本，实现投资主体多元化。加快投融资体制改革。完善投资项目核

准和备案制度，规范政府投融资行为。建立起市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投融资体制。稳步推进财税体制改革。合理划分市镇两级政府收支范围，创新预算管理方式，建立和完善国库单一帐户体系，完善政府集中采购制度。

二、扩大对外开放，提高国际化水平

按照统筹国内发展与对外开放的要求，大力实施经济国际化战略，坚持扩大规模与提高质量并举，把对外开放与产业优化升级结合起来，与提高经济素质和全社会管理水平结合起来，全方位、高水平扩大对外开放，形成以开放促调整、促改革、促发展的新格局。

提高利用外资的质量。在进一步扩大利用外资规模的基础上，注重引进项目、资金与引进智力、先进技术相结合，不断提高利用外资的质量和综合经济效益。一是突出招强引大。进一步加强与日、韩和港、台地区的产业协作，积极引进世界500强企业，引进高端产业、终端产品和名牌产品，引进产业关联度大、技术含量高、辐射带动力强的重大项目，促进产业结构优化升级。二是突出产业集群招商。围绕支柱产业和重大项目实行产业链招商，吸引跨国公司在我市设立生产制造基地、配套基地、研发中心，争取产业集群式转移，促进产业配套和产业集聚。三是拓宽招商引资领域。加强城市基础设施、公用设施项目招商，扩大服务业招商，加快农业招商。四是创新招商方式。建立政府引导，以企业为主体，以中介组织和专业队伍

招商为重点的招商模式，精心策划组织境外大型经贸活动，提高招商成效。积极推动各类企业到境外资本市场上市融资。五是加快招商载体建设。突出抓好经济开发区、临港工业园区建设，创新发展思路，提高承载能力，完善服务功能，充分发挥对外开放龙头的作用。

扩大外贸进出口规模。积极培育出口大户。采取政府推动、政策扶持等措施，鼓励和引导企业积极开拓国际市场，努力形成自主出口品牌。大力发展加工贸易。充分挖掘现有企业加工潜力，扩大加工贸易规模，积极承接国外制造业转移，发展现代加工贸易。努力优化出口产品结构。在巩固扩大工艺品、纺织服装、石材等传统产品的出口同时，努力扩大机电产品、高新技术产品出口，积极扩大农产品出口。开拓多元化市场。继续巩固和扩大传统主销市场，努力扩大欧美等高端市场，积极开拓俄罗斯、中东、非洲、拉美等新兴市场。适度扩大进口。加大国内紧缺资源、关键技术和设备进口，提升工业装备水平，促进经济结构调整。到 2010 年，力争年出口创汇过 3000 万美元企业达到 10 个，过 5000 万美元企业 5 个，外贸出口达到 10 亿美元，进出口总额达到 12 亿美元。

扩大经济技术合作。努力扩大国内经济合作。突出抓好与国内企业 500 强和上市公司的洽谈对接，加强与江浙沪和京津地区及环渤海经济圈的经济合作与交流，积极吸引东北地区的民营企业来投资创业。完善引进内资工作网络体系，加强国内经济合作信息平台建设，为促进国内经济合作提供保障。积极

发展境外投资。大力发展国际工程承包，发展海外劳务输出。扶持和引导有条件的企业，到境外上市、经商、投资兴办资源类开发项目，抢占世界资源市场，带动我市产品出口。

积极营造对外开放的良好环境。在加强硬环境建设的同时，努力创造适于外商创业和发展的软环境，从思想观念、行为方式、法律规范和政府行为等方面与国际惯例接轨，树立对外开放的良好形象。制定统一、规范、透明的招商引资政策，提高投资便利程度。完善利用外资重大项目协调机制，在政策、资金和建设条件等方面予以重点保障。进一步健全外商投诉求助处理和督办机制，创造长期稳定的政策环境和公平公正的法制环境。创建高品位的人居环境，努力改善外商的居住生活条件。

第八章　支撑保障

完成“十一五”规划的任务目标，必须强化要素支撑，配套完善政策措施，着力增强投资支撑、自主创新引领、消费拉动、人才智力保障和规划实施执行五大能力，切实增强规划实施的刚性和有效性。

一、增强投资的支撑能力

“十一五”期间，保持15%的经济增长速度，固定资产投资需要完成1100亿元。多渠道筹措建设资金。充分发挥市场的主导作用、政府的引导作用和企业的投资主体作用，多元化开辟融资渠道。加强政府资金的管理和使用，不断优化支出结构，

充分发挥对社会资金引导作用。积极做好农业、水利、环保、高新技术以及能源交通等基础设施项目的前期准备工作，创造条件争取国家的资金支持。加强银企合作，争取更多的信贷支持。抓好上市后备资源培植，充分利用国内外资本市场，扩大企业上市直接融资。深入探索产权融资、项目融资等形式，着力盘活存量资产和优化资源配置。鼓励和引导社会资金参与重点项目建设。全力推进重点项目。要进一步完善项目储备制度，加大重点项目的调度、督导和服务力度。全力推进基础设施、制造业、服务业、农业和社会事业重点建设项目，突出抓好总投资亿元以上的重大项目，增强对投资的拉动能力。积极调整投资结构。逐步加大财政资金对重点公共服务项目投入。增加优势产品集群、高新技术产业项目、服务业项目投入。对市级重大项目在建设规费、立项审批、投资核准、专项资金安排、土地、信贷、设施配套等方面进行优先支持。严格控制盲目投资和低水平重复建设，不断提高投资效益。

二、增强自主创新的引领能力

把增强自主创新能力作为科技发展的战略基点和调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节，大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力，充分发挥高新技术产业的先导带动作用，为经济社会发展提供强大的科技原动力。

大力推动自主创新。增加财政对社会公益性技术和产业共性技术攻关的投入，支持开展农业关键技术、信息技术、生物技术的创新和推广应用，力争在基因工程育种、海洋生物培育

等研究领域取得新突破，保持农业科技的全国领先地位。支持一批制造业重大科技开发项目，力争在光机电一体化、先进装备制造、新材料、生物医药、盐化工等领域实现创新和突破，形成一批具有自主知识产权的重大科技成果。加快利用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。支持研发支撑生产性服务业的信息技术，为现代制造业发展提供支撑。支持海洋开发、循环经济、节能降耗、生态保护等领域的技术开发，提高可持续发展能力。

加快高新技术产业化。加大对高新技术产业化项目的扶持力度，积极吸引国内外大公司、高科技企业、风险投资机构投资创业，引导社会资金参与科技开发。着力推进现有骨干高新企业提升产品档次，拉长产业链条，实现规模扩张，形成产业优势。积极引进一批市场容量大、技术含量高的科技项目，促进高新技术产业聚集，努力形成关联高、成长快、渗透强、规模大的高新技术产业群。到 2010 年，省级以上高新技术企业达到 45 家，高新技术产业产值达到 300 亿元，年均增长 35%以上。

完善科技创新体系。进一步建立和完善政府支持、企业主导、产学研相结合的科技创新体系。确立企业科技创新的主体地位，加强重点实验室、工程技术研究中心、中试基地等科技创新基地建设，支持有潜力的科技型企业与国内外科研机构、大企业开展科技合作与交流。到 2010 年，市级以上工程技术研究中心达到 10 家。建立和完善以科技成果转化为重点的创新服务体系。加快发展面向中小企业的制造业公共技术平台、科技

信息网、科技创新服务中心和科技孵化器，培育为企业提供创新服务的中介机构和经纪人队伍。全面实施科技特派员创业工程。加强科普工作。

三、增强消费的拉动能力

“十一五”期间，我市将处于消费结构转型升级的重要阶段，预计到2010年，社会消费品零售额达到150亿元，住房、教育、医疗、汽车等消费大幅上升，将为经济良性循环和长期平稳较快发展奠定良好的基础。一是努力提高城乡居民收入水平。要努力扩大就业，完善最低工资保障制度，保证中低收入阶层居民有稳定的生活来源，规范企业的用工和工资支付行为，拓宽城乡居民增收渠道。增强消费能力。二是改善居民消费预期。完善社会保障体系，规范教育收费，加快推进医疗保险制度改革，加强商品房价格调控，改善城乡消费环境，激活即期消费。三是积极培育新的消费热点。大力发展信用消费、租赁消费等新的消费方式，努力扩大消费。进一步加强市场监管，改善消费环境。

四、增强人才智力的保障能力

牢固树立人才资源是第一资源的观念，创新人才工作机制，加强人才队伍建设，优化人才队伍结构，为经济社会发展提供有力的支持。

完善人才培养机制。建立健全分级分类培训教育体系。按照《公务员法》的规定，切实搞好公务员培训，建设高素质、高效率、高水平的公务员队伍。以企业自主培训为主渠道、政

府财政扶持为辅助，加强企业经营管理人员和专业技术人员培训。大力实施“金蓝领”培训工程，加快高技能人才公共实训基地建设，引进和培养一批适应现代制造业发展需要的高级产业技术人才。充分利用现代信息技术和传播手段，加强农村人才培训，壮大农村实用人才队伍。积极利用国际教育资源，组织各类境外培训活动。到 2010 年，全市每 10 万人口中具有大学以上学历人员达到 1100 人，高级技工以上人员占技术工人比重达到 22%。

完善人才引进机制。拓宽人才引进范围，重点抓好高层次人才引进工作，积极引进高层次、复合型的企业经营管理人才、政府管理人才和特殊技能人才。创新人才引进方式，鼓励企事业单位采取咨询、兼职、短期聘用、技术承包、技术入股、技贸结合、人才租赁、在外设立研发机构等方式引进国内外智力。到 2010 年，全市高层次人才达到 2100 人。

完善人才使用机制。完善分配激励机制，健全公务员工资制度和事业单位薪酬制度。完善使优秀人才脱颖而出的用人机制，进一步深化党政机关、事业单位和国有企业用人制度改革。完善人才创业扶持机制，落实各方面的扶持政策，营造宽松环境，提高服务水平。建立健全人才权益保障机制，维护人才的合法权益。

五、增强规划实施的执行能力

充分发挥年度计划、专项规划的作用。科学制定年度计划，将《纲要》提出的任务目标分解到每一个计划年度中，保持规

划实施的连续性。编制好制造业、服务业、城市建设、生态建设及社会事业发展等专项规划和临港工业园区、经济开发区、盐化工区等重点区域规划，搞好与总体规划、年度计划的衔接，形成规划实施的合力，保证重点规划目标的实现。

加强对规划实施的监督检查。实行规划目标责任制，及时分解落实规划中具有可操作性的发展战略、任务和政策，明确分工，落实责任，纳入考核。市规划主管部门要跟踪分析总体规划的执行情况，加强经济运行情况的监测分析和预警，定期向市政府报告，及时向社会发布，自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督检查。相关部门负责重点专项规划、区域规划的跟踪分析。

建立和完善规划评估修订机制。建立规划中期评估制度，总体规划由市政府组织评估，重点专项规划、区域规划由规划编制部门组织评估，根据评估结果对规划进行调整修订。当经济运行环境发生重大变化或由于其它原因使经济运行偏离规划目标太大时，应及时提出调整方案，报请市人大常委会审议批准实施。

加强对规划纲要的宣传。面向社会、面向大众、利用各种媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传工作，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。各级政府和领导都要提高规划意识，树立长远发展观念，自觉以规划指导各项工作，增强工作的系统性和连续性，确保规划提出的任务目标顺利实现。

今后五年的任务光荣而艰巨，我们要在市委的坚强领导下，以科学发展观统领全局，解放思想，干事创业，同心同德，锐意进取，为实现“十一五”宏伟目标而努力奋斗！

莱州市“十一五”经济和社会发展主要预期指标

指标名称	计算单位	“九五”计划		“十五“计划				“十一五”规划	
		2000 年实际	年均增长%	计划总量	年均增长%	2005 年完成	年均增长%	十一五规划	年均增长%
1、GDP（当年价）	亿元	121.3	10.0	208	11.4	233.6	14.0	470	15
第一产业增加值	亿元	20.9	0.8	26	4.5	31.0	8.2	38	4.2
第二产业增加值	亿元	58.5	10.9	100	11.3	134.6	18.1	282	15.9
第三产业增加值	亿元	41.9	15.6	82	14.4	68.0	10.2	150	17.1
三次产业比例		17.2:48.2:34.6		12.5:48.1:39.4		13.3:57.6:29.1		8:60:32	
2、地方财政收入	亿元	4	21.0	7	22.0	8.1	24.0	22	22
3、全社会固定资产投资	亿元	21.8	10.6	5 年累计 190		五年累计 380	45.7	320	18
4、社会消费品零售额	亿元	29.5	11.0	45	9.0	71.0	19.2	150	16
5、实际利用外资	亿美元	0.27	—	5 年累计 3.2		五年累计 5.4	54.3	5 年 12.2	12
6、外贸出口	亿美元	1.09	1.3	3.3	24.8	4.0	29.7	10	20
7、城镇居民人均可支配收入	元	7612	13.7	11000	7.6	11285	8.2	16580	8
8、农民人均纯收入	元	3656	6.8	5000	7.2	5546	8.7	8150	8
9、城镇登记失业率	%	1.5		3		2.5		3	
10、人口自然增长率	‰	1.13		2.5		1.15		3.5	

注：“十一五‘实际利用外资为 FDI 口径，“十五”完成地方财政收入年均增长 24%为可比口径。