

LZDR-2021-0020001

莱州市人民政府办公室

莱政办字〔2021〕1号

莱州市人民政府办公室 印发关于建立和规范莱州市自然资源和规划 领域失信信息管理制度实施意见（试行） 的通知

各镇人民政府，各街道办事处，各园区管委，市政府有关部门，
有关单位：

现将《关于建立和规范莱州市自然资源和规划领域失信信息
管理制度实施意见（试行）》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

莱州市人民政府办公室

2021年1月22日

（此件公开发布）

关于建立和规范莱州市自然资源和规划领域 失信信息管理制度实施意见（试行）

为进一步规范自然资源开发利用行为，营造主体诚信、行为规范、监管有力的自然资源市场环境，根据烟台市自然资源和规划局《关于建立和规范烟台市自然资源领域失信信息管理制度的暂行规定》（烟自然资规规〔2020〕1号）等文件，结合我市实际，制定实施意见（试行）。

一、总体要求

（一）指导思想。培育和践行社会主义核心价值观，推进信用信息共享，健全激励惩戒机制，提高全社会诚信水平，通过建立全市自然资源和规划领域失信信息管理制度，规范失信信息的认定、惩戒、退出，着力解决扰乱市场秩序、人民群众反映强烈、对经济社会发展造成负面影响的失信问题，推动形成“守信光荣、失信可耻”的良好社会信用环境。

（二）基本原则。

1. 坚持政府主导、社会共治。充分发挥市自然资源和规划局在全市自然资源和规划领域失信信息管理中的组织、引导和推动作用，鼓励调动社会力量广泛参与、共同推进。

2. 坚持依法依规、审慎认定。坚持“依法公开、从严把关、

保护权益”，严格按程序审慎认定失信信息，确保发布信息的合法性、真实性。

3. 坚持保护权益、鼓励修复。严格保护自然人、法人和其他组织在失信名单的认定、发布、惩戒等过程中的合法权益。畅通异议申诉等救济渠道，建立完善信用修复制度，纠正失信行为。

（三）工作目标。全面建成自然资源和规划领域失信信息管理制度，有效促进被惩戒对象自觉履行法定义务，行政效率进一步提高，市场主体诚信意识普遍增强，信用环境明显改善。

二、适用范围及责任主体

在我市行政区域内进行自然资源开发利用活动的行政相对人，其失信信息的采集、认定、发布、管理和应用等活动适用本意见。

市自然资源和规划局、市行政审批服务局、市综合行政执法局要分别成立由主要领导任组长、分管领导任副组长、其他党组成员为成员的失信信息管理工作领导小组（下设办公室），负责审核、认定职责范围内的失信信息。以上3个部门要定期研究自然资源和规划领域失信信息有关工作，建立协调机制，畅通沟通渠道。每月10日前由各领导小组办公室专人负责将相关信息汇总到自然资源和规划局统一上报。市自然资源和规划局失信信息管理工作领导小组办公室设在本单位自然资源开发利用科，负责汇总采集、调度认定、发布、管理和应用失信信息，建立自然资

源和规划领域基础信用数据库，将有关失信信息上传到莱州市政府网站、信用中国（山东莱州）、烟台市自然资源和规划局网站进行公示，并统一承办失信黑名单公示以及信用修复等工作。

三、失信信息认定标准

（一）失信异常名单。经查实，行政相对人有下列情形之一的，列入自然资源和规划领域失信异常名单。

1. 未按约定履行行政协议的行为。主要包括：未按约定时间签订国有建设用地使用权成交确认书或出让合同；未按时完成最低勘查投入；未按时足额缴纳土地出让价款、矿业权出让收益、矿业权占用费、矿山地质环境治理恢复基金、土地复垦费、植被恢复费等。以上行为经市自然资源和规划局、市行政审批服务局按职责分工分别依法督促整改或催缴仍未整改到位的。

2. 未依法取得或违反行政许可、行政确认的行为。主要包括：未依法办理国有或集体建设用地使用权有关手续，非法占用、转让或倒卖建设用地；未依法取得或违反建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可、建设项目使用林地批复、建设工程规划许可、建设工程竣工规划核实合格证及验收确认书等，擅自实施开发建设或改变土地用途；未按照临时用地审批和临时用地规划许可证的要求退回土地、落实恢复责任；未依法取得或违反勘查许可证、采矿许可证，实施地质勘查或矿山开采；未依法取得繁育、出售、购买、利用重点野生动物、林木草种子生产经

营、采伐许可等林业违法行为；未依法取得测绘资质进行测绘等其他自然资源和规划违法行为。以上行为经市自然资源和规划局、市行政审批服务局按职责分工分别依法督促仍未整改到位的。

3. 弄虚作假造成不良后果的行为。主要包括：在办理涉及土地、规划、矿产、测绘、林草资源、不动产登记等行政审批环节中，提供虚假信息材料；伪造、变造成果或以欺骗手段取得资质证书从事相关活动；超越资质登记许可范围从事相关活动。以上行为经市自然资源和规划局、市行政审批服务局按职责分工分别依法督促仍未整改到位的。

4. 法律、法规、规章规定的其他可以列入失信异常名单的情形。

（二）失信黑名单。经查实，行政相对人有下列情形之一的，列入自然资源和规划领域失信黑名单。

1. 在司法机关、司法行政机关作出裁判或决定后，无正当理由拒不履行、逃避执行，情节恶劣的。

2. 对作出的行政处罚、行政强制决定，未在法定期限内提起行政诉讼或行政复议，且经依法催告多次仍不履行法定义务，情节恶劣、造成严重影响的。

3. 宗地经批准调整建筑面积、用途等土地使用条件，应补缴土地出让金，经依法追缴多次后，土地使用权人未在法定期限内提起行政诉讼或复议，又拒不缴纳的。

4. 欠缴土地出让金超过合同约定 60 日或未签订土地出让合同，造成事实拖欠超 60 日，经依法催缴多次仍不缴纳的。

5. 取得建设项目使用（或临时使用）林地批复，但欠缴植被恢复费的。

6. 企业原因造成土地闲置，影响恶劣的。

7. 采取行贿、恶意串通或哄抬地价等非法手段竞得土地，影响恶劣的。

8. 经烟台市级以上信访部门、自然资源部门督办的案件行政相对人。

9. 法律、法规、规章规定的其他可以列入失信黑名单的情形。

四、失信信息认定及修复

市自然资源和规划局统一负责本级失信信息的认定、发布，市行政审批服务局、市综合行政执法局负责职责范围内的自然资源和规划领域失信信息认定，具体按照以下程序办理：

（一）采集告知。失信信息按照“谁监管、谁采集”“谁处理（罚）、谁采集”的原则，市自然资源和规划局、市行政审批服务局、市综合行政执法局根据各自职责，结合日常行政管理工作，对符合列入自然资源和规划领域失信信息管理范畴的信息进行采集、核实，向相关行政相对人书面出具《拟纳入失信异常名单告知书》（附件 1）或《拟纳入失信黑名单告知书》（附件 2）。

（二）异议处理。行政相对人存在异议的，可在收到《拟纳

入失信名单告知书》之日起5个工作日内提交陈述和申辩意见，并提供相关证据。由作出信息采集、认定的部门在接到陈述和申辩意见之日起10个工作日内组织核查并给予书面答复。陈述和申辩意见事实理由充分、证据成立的，应予以采纳，及时更正或撤销。由认定部门将核实结果书面反馈当事人。当事人仍有异议的，可依法申请复议。逾期不提出异议申请，视为无异议。

信用黑名单形成后，市自然资源和规划局应与信用中国网站上关于我市各领域信用红名单进行交叉比对，如信用黑名单主体之前已被列入信用红名单，需会同市信用办将其从相关信用红名单中删除。

（三）审查确认。对无异议或有异议经核实确认的行政相对人的失信信息，经市自然资源和规划局、市行政审批服务局、市综合行政执法局各自失信信息管理工作领导小组研究同意后，作出《纳入失信异常名单决定书》（附件3）或《纳入失信黑名单决定书》（附件4）。决定书中应注明：作为被执行人的法人或者其他组织的名称、统一社会信用代码（组织机构代码），法定代表人或者负责人姓名、身份证号；作为被执行人的自然人的姓名、身份证号码；被执行人的失信行为、纳入失信名单的期限（自决定书作出之日起计算）等内容，并送达行政相对人。决定书自作出之日起生效。市行政审批服务局、市综合行政执法局失信信息管理工作领导小组办公室将相关信息汇总，经单位主要领导签字

盖章后于每月 10 日前报送市自然资源和规划局自然资源开发利用科。

（四）信息公示。市自然资源和规划局负责对失信信息进行汇总，形成《失信异常名单公示表》（附件 5）、《失信黑名单公示表》（附件 6），加盖公章后于 5 个工作日内在莱州市政府网站、信用中国（山东莱州）、烟台市自然资源和规划局网站完成公示及数据库录入等工作。失信名单实行动态管理，每两个月修订发布一次。纳入失信异常名单期限为 2 年，纳入黑名单期限为 3 年，到期后从失信名单中移除。法律、法规及国家、省、市相关政策另有规定和要求的除外。

（五）信息修复。被列入失信信息名单的行政相对人，如在发布期内积极纠错或按要求完成整改的，可以根据初始认定部门提报的《拟解除失信信息申请表》（附件 7），经有关部门失信信息管理工作领导小组核实，达到整改标准后，交由市自然资源和规划局自然资源开发利用科，从失信信息名单中解除。

（六）信息保密。严格保护自然人、法人和其他组织的合法权益，不得披露属于国家秘密、商业秘密和个人隐私的信息；涉及国家安全的，应报送国家安全部门审核。

五、惩戒措施

（一）对纳入失信异常名单的行政相对人，实行以下公示及信用惩戒措施：

1. 在烟台市自然资源和规划局网站、莱州市政府门户网站、信用中国（山东莱州）进行公示；

2. 纳入重点监管范围，督促其整改消除不良行为。

（二）对纳入失信黑名单的行政相对人，实行以下公示及信用惩戒措施：

1. 加大公开披露和曝光力度。在烟台市自然资源和规划局网站、莱州市政府门户网站、信用中国（山东莱州）进行公示。根据《关于规范开展信用红黑名单认定、共享和发布工作的通知》（莱信用办〔2019〕10号）有关规定，将市本级失信黑名单报送至市社会信用体系建设联席会议办公室；

2. 纳入重点监管范围，提高监管的级别、强度和频次；

3. 依法限制或禁止惩戒对象参加本市行政区域内的国有建设用地使用权竞买；

4. 从严审核自然资源和规划领域行政审批；

5. 限制参加自然资源和规划领域财政资金支持项目；

6. 核减、停止拨付或收回政府补贴资金和保障资金；

7. 法律、法规、规章规定的其他惩戒方式。

六、协调运转

按照“分别采集、集中审核、统一发布、联合惩戒”的原则，市自然资源和规划局将加强失信信息数据库管理，实现信息共享。三部门失信信息管理工作领导小组要加强组织协调，做好失

信信息的发布、监督、管理及投诉处理。相关科室（单位）要加强沟通、相互衔接，按照各自职责分工做好职权范围内的失信信息采集、告知以及审查确认工作，并落实惩戒措施。

市自然资源和规划局、市行政审批服务局在办理行政审批手续时，事前要主动查询，比对行政相对人的信用记录，严格落实信用惩戒措施。

七、实施时间

本试行意见自 2021 年 2 月 23 日起施行，有效期至 2022 年 2 月 22 日。

本文件由市自然资源和规划局负责解释。

- 附件：
1. 拟纳入失信异常名单告知书
 2. 拟纳入失信黑名单告知书
 3. 纳入失信异常名单决定书
 4. 纳入失信黑名单决定书
 5. 失信异常名单公示表
 6. 失信黑名单公示表
 7. 拟解除失信信息申请表

附件 1

拟纳入失信异常名单告知书

_____:

经信息采集、初步认定，（单位名称、公民姓名）：_____，统一社会信用代码：_____，法定代表人（负责人）姓名：_____，身份证号：_____，存在

_____的失信行为，根据《关于建立和规范莱州市自然资源和规划领域失信信息管理制度的实施意见》规定，拟将你（单位）纳入莱州市自然资源和规划领域失信异常名单，实施公示及信用惩戒，现予以告知。

如有异议，应在收到本告知书之日起五个工作日内向市自然资源和规划局提出书面异议。逾期未提出的，视为放弃此权利。

莱州市 局
年 月 日

附件 2

拟纳入失信黑名单告知书

_____:

经信息采集、初步认定，（单位名称、公民姓名）：_____，统一社会信用代码：_____，
（法定代表人姓名/负责人姓名）：_____，身份证号：_____，存在_____的失信行为，根据《关于建立和规范莱州市自然资源和规划领域失信信息管理制度的实施意见（试行）》规定，拟将你（单位）纳入莱州市自然资源和规划领域失信黑名单，实施公示及信用惩戒，现予以告知。

如有异议，应在收到本告知书之日起五个工作日内向市自然资源和规划局提出书面异议。逾期未提出的，视为放弃此权利。

莱州市 _____ 局
年 月 日

附件 3

纳入失信异常名单决定书

_____:

经信息采集、初步认定，（单位名称、公民姓名）：_____，统一社会信用代码：_____，法定代表人（负责人）姓名：_____，身份证号：_____，存在_____的失信行为，根据

《关于建立和规范莱州市自然资源和规划领域失信信息管理制度实施意见（试行）》规定，现将你（单位）纳入莱州市自然资源和规划领域失信异常名单，实施公示及信用惩戒，公示期为2年，自____年____月____日至____年____月____日。

请你单位抓紧整改，完成整改后可向市_____局提交《拟解除莱州市自然资源领域失信信息申请表》，经审核达到整改标准后，可从失信名单中移除。

莱州市 _____局
年 月 日

附件 4

纳入失信黑名单决定书

_____:

经信息采集、初步认定，（单位名称、公民姓名）：_____，统一社会信用代码：_____，法定代表人（负责人）姓名：_____，身份证号：_____，存在_____的失信行为，根据

《关于建立和规范莱州市自然资源和规划领域失信信息管理制度的实施意见（试行）》规定，现将你（单位）纳入莱州市自然资源和规划领域失信黑名单，实施公示及信用惩戒，公示期为 3 年，自____年____月____日至____年____月____日。

请你单位抓紧整改，完成整改后可向市_____局提交《拟解除莱州市自然资源和规划领域失信信息申请表》，经审核达到整改标准后，可从失信名单中移除。

莱州市 _____ 局

年 月 日

附件 5

失信异常名单公示表

莱州市自然资源和规划局

年 月 日

序号	单位名称 (公民姓名)	统一社会 信用代码	法定代表 人姓名	身份证号	失信行为	发生 区域	纳入期限 (起止日期)

附件 6

失信黑名单公示表

莱州市自然资源和规划局

年 月 日

序号	单位名称 (公民姓名)	统一社会 信用代码	法定代表人 姓名	身份证号	失信行为	发生 区域	纳入期限 (起止日期)

附件 7

拟解除失信信息申请表

单位名称 (公民姓名)		法定代表人(公民) 身份证号	
统一社会 信用代码			
单位地址 (公民住所)		联系电话	
单位(公民) 违法违规情况及 整改检查情况			
主管单位意见			
分管领导意见			

填报单位:

填报人:

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市武装部，
市法院，市检察院。

莱州市人民政府办公室

2021 年 1 月 22 日印发
