

莱州市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

二〇一一年一月

目 录

第一章 现实基础与发展环境	1
一、“十一五”时期国民经济和社会 development 成果	1
（一）综合实力稳步提升	1
（二）发展质量明显提高	2
（三）基础设施不断完善	2
（四）城乡面貌焕然一新	3
（五）生态环境有效改善	3
（六）改革开放取得新成果	3
（七）群众生活水平持续提高	4
（八）社会事业全面发展	4
二、“十二五”期间发展环境总体判断	6
（一）“十二五”是我市加快发展的战略机遇期	6
（二）“十二五”是我市经济社会发展的重要转型期	6
（三）“十二五”是我市改革开放的重要攻坚期	6
第二章 总体思路与发展目标	7
一、总体思路	7
二、发展原则	7
三、发展目标	8
第三章 空间布局与功能定位	11
一、空间布局	11
（一）建设黄河三角洲区域龙头港	11
（二）做强五大产业聚集区	11

二、功能定位·····	12
(一) 黄河三角洲区域龙头港·····	12
(二) 山东省先进制造业基地·····	12
(三) 山东省重要滨海生态休闲旅游度假区·····	13
(四) 山东半岛重要能源基地·····	13
(五) 国家高效生态农业示范区·····	13
第四章 结构调整与产业发展·····	13
一、实施工业强市战略, 加快新型工业化进程·····	14
(一) 膨胀壮大四大支柱产业·····	14
(二) 培育发展六大战略新兴产业·····	15
(三) 改造提升三大传统产业·····	17
二、统筹规划布局, 加快推动现代服务业发展·····	18
(一) 做大做强四大优势产业·····	18
(二) 突破发展四大新兴产业·····	20
三、发展现代农业, 提高农业综合生产能力·····	21
(一) 加强基本农田保护, 稳定粮油生产·····	21
(二) 调整农业经济结构, 发展高效特色农业·····	22
(三) 做大农业龙头企业, 深化农业产业化经营·····	22
(四) 实施标准化管理, 提高农产品市场竞争能力·····	23
第五章 基础产业与基础设施·····	23
一、优化电源布局和电网结构·····	24
二、建设快捷便利的交通运输体系·····	24
三、强化水利保障·····	24
四、加强信息基础设施建设·····	25
第六章 城镇化与城乡一体化·····	26
一、构筑新型城镇化体系·····	26

(一) 做强中心城区·····	26
(二) 加强三山岛辅城区和镇驻地建设·····	26
(三) 完善城镇基础设施·····	27
二、推进城乡一体化发展·····	27
(一) 统筹城乡规划、建设和管理·····	27
(二) 加快新农村建设·····	28
第七章 改善民生与促进和谐·····	28
一、完善就业和社会保障体系·····	28
二、优先发展教育事业·····	29
三、繁荣发展文化体育事业·····	29
四、积极发展公共卫生事业·····	30
五、建设和谐稳定模范城市·····	30
六、全面发展其它各项社会事业·····	31
第八章 生态建设与环境保护·····	32
一、推进生态建设·····	32
二、强化环境保护·····	32
三、集约节约利用资源·····	33
四、发展低碳循环经济·····	33
第九章 科技创新与人才强市·····	34
一、提高自主创新能力·····	34
(一) 突出企业创新主体地位·····	34
(二) 深化产学研合作创新·····	34
(三) 加强创新服务平台建设·····	34
二、强化人才智力支持·····	35
(一) 加大人才培养力度·····	35
(二) 加大人才引进力度·····	35

(三) 充分发挥人才作用·····	35
第十章 深化改革与扩大开放 ·····	36
一、推进重点领域和关键环节改革·····	36
(一) 行政管理体制改革·····	36
(二) 经济领域改革·····	36
(三) 农村经济体制改革·····	36
(四) 社会事业领域改革·····	36
二、构建开放型的经济体系·····	37
(一) 提高对外开放水平·····	37
(二) 加强区域合作融合·····	37
(三) 转变外贸增长方式·····	37
第十一章 发展保障与实施措施 ·····	38
一、实施黄三角开发和海洋经济发展战略·····	38
(一) 融入黄河三角洲开发·····	38
(二) 发展海洋经济·····	38
二、建立扩大内需的长效机制·····	39
(一) 扩大消费需求·····	39
(二) 保持有效投资需求·····	39
三、完善政策措施体系·····	40
四、规划实施措施·····	40
(一) 完善规划体系·····	40
(二) 建立工作推进机制·····	40
(三) 加强对规划实施的监督检查·····	41
(四) 建立和完善规划评估修订机制·····	41

莱州市国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

编制和实施《莱州市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》，对全市深入落实科学发展观，加快转变经济发展方式，调整优化经济结构，全面建设经济文化强市，具有十分重要的意义。《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依据，是今后 5 年国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 现实基础与发展环境

一、“十一五”时期国民经济和社会发展成果

“十一五”时期，是我市经济社会发展非常关键和不平凡的时期，我市既经历了国际金融危机的冲击，也迎来了国家实施黄河三角洲开发战略等重大历史机遇。全市上下坚持以科学发展观为指导，坚定信心，乘势而上，科学务实，积极作为，促进了国民经济持续快速发展和各项社会事业的全面进步。

（一）综合实力稳步提升。2010 年，实现地区生产总值 467.8 亿元，年均增长 13.5%，人均达到 8200 美元；规模以上固定资产投资达到 261 亿元；产业结构进一步优化，三次产业比例从 13.9：57.5：28.6 调整为 10.6：58.9：30.5。实施“工业强市”战略，规模以上工

业增加值达到 250 亿元，年均增长 21.9%，机电、黄金、建材、盐及盐化工四大主导产业优势地位进一步巩固。积极提升现代服务业，形成了以临港物流、旅游会展、商贸餐饮、房地产为主导的服务业体系。努力发展高效生态农业，农业育种、渔业、果蔬、畜牧等特色优势产业快速发展，农产品区域化、规模化、标准化发展格局逐步形成。跻身山东省县域经济前十强行列。

（二）发展质量明显提高。2010 年，全市实现境内财政收入 65.1 亿元，地方财政收入 24 亿元，年均分别增长 24.2%和 24.3%。金融机构各项存款余额达到 364 亿元，各项贷款余额达到 142 亿元，成立了全省首家农村商业银行。规模以上工业实现利润、利税分别为 101 亿元和 134 亿元，年均分别增长 22.8%和 21.8%。实现高新技术产业产值 478 亿元，占规模以上工业总产值的比重达到 44.1%。新增烟台市级以上企业技术中心和工程技术中心分别为 13 家。新增中国驰名商标和省级著名商标 28 件，17 个省级名牌产品，地理标志证明商标 4 件。

（三）基础设施不断完善。深入实施“以港兴市”战略，莱州港扩建工程取得突破性进展，新增 6 个 5 万吨深水泊位，开工建设 10 万吨级泊位，港口吞吐量从 430 万吨增加到 2000 万吨。疏运体系更加完善，省道 264 投入运营，疏港高速公路工程过半，华电疏运铁路开工建设。完成农村公路硬化改造 661 公里，通村路硬化率提高到 95%，自来水通村率提高到 96%，新建镇街污水处理厂和垃圾处理场 26 处。加强电力建设，7 个大中型输变电站建成投运，新上风电项目 9 个，总装机容量达到 30 万千瓦，华电国际莱州电厂项目开工建设。加强水利建设，先后被确定为全国水生态系统保护与修复试点城市和全国小农水重点

县，完成 62 座中小型水库除险加固，“三河六库”、胶东引黄调水等水源工程加快推进，城市日供水能力由 4 万吨提高到 6 万吨。

（四）城乡面貌焕然一新。实施“城乡一体化”战略，城市建成区面积由 34 平方公里扩大到 40 平方公里，城区人口由 26 万增加到 33 万，城镇化率达到 58%。建成 32 公里的城市外环路，新修改造掖县公园、文昌广场、南阳河等精品绿化工程 22 处，完成云峰北路、文化东路等 30 余条道路的绿化建设改造，成为中国优秀旅游城市和山东省园林城市，城区绿化率达到 39.3%。集中供暖供热系统日趋完善，城市集中供热入网面积达到 526 万平方米，供热率达到 75.6%，城市环境得到有效改善。新农村建设取得新成效，新增国家级和省级生态镇 9 个，104 个村庄达到生态文明村标准。

（五）生态环境有效改善。单位生产总值能耗下降 22%，二氧化硫、化学需氧量分别下降 17.7%和 20.3%。加强了对 38 户重点用能企业管理，关停 3.5 万千瓦小火电机组。整顿规范矿山开采企业，取缔非法开采坑口 230 余个，实施污染防治再提高工程，下达限期治理项目 166 个。成功创建省级循环经济示范市，实施了循环经济试点示范工程，资源综合利用企业达到 14 家。启动实施“三年大造林”工程，完成成片造林 11.2 万亩，农田林网化面积 12 万亩，森林覆盖率达到 33%。

（六）改革开放取得新成果。理顺事业单位岗位管理，工作人员全面实行聘用制。医药卫生体制改革顺利推进，19 处镇街卫生院实施了国家基本药物制度。推行政务公开，行政审批事项规范压减。民营企业和个体工商户分别达到 4.2 万家和 1.8 万户。山东莱州工业园

区升级为省级工业园区，省政府批复设立了省级莱州滨海生态旅游度假区，莱州港成为海峡两岸海上直航港口，莱州港和莱州临港产业区成为黄河三角洲集约开发的“四点四区”之一。五年累计利用外资 3.7 亿美元，外贸进出口总额累计达到 46 亿美元。华电、大唐、招商局集团、东方电气、中化工等 7 个中字号企业落户莱州。

（七）群众生活水平持续提高。到 2010 年，城市居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均分别增长 14%。居民消费能力增强，社会消费品零售额达到 157 亿元，年均增长 18.5%。就业和社会保障体系不断完善，新增城乡统筹就业 8 万人，农村劳动力转移就业 5.9 万人，培训各类就业再就业人员 5.4 万人，城镇登记失业率控制在 1.2% 以内。全市社会保险参保人员达到 54 万人，城镇低保补助标准由每人每月 220 元提高到 380 元。启动城镇居民基本医疗保险，参保人员达到 2.5 万人，新农合参保率提高到 99%。新建经济适用房 7.5 万平方米，廉租房 2.5 万平方米。成为中国北方首个长寿之乡和中国最具幸福感城市。

（八）社会事业全面发展。科技事业，累计获得科技成果奖 61 项，其中获得国家科技进步二等奖 4 项，省级科技进步一等奖 4 项，李登海荣获 2006 年度山东省科学技术最高奖，实施各级科技发展规划项目 116 个。教育事业，义务教育普及率达到 100%，职业教育发展迅速，3 处学校进入国家级重点职业中专行列，免除了城乡义务教育阶段学杂费和课本费，新建、改造校舍 22 万平方米。卫生事业，农村三级医疗卫生服务网络更加健全，完成镇街卫生院改造 10 处，完善疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系建设。文化

体育事业，公共文化服务体系覆盖城乡，群众文化活动丰富多彩。竞技体育综合实力稳步提升，我市运动员获得 3 枚亚运会金牌，中华武校圆满完成北京奥运会、亚运会、全运会和东亚运动会开闭幕式表演。计划生育、信访、民族宗教、广电、妇女儿童、老龄、残疾人、新闻出版、气象、地震、史志档案、双拥共建、人民防空等各项社会事业都取得新的成就。

回顾“十一五”期间全市经济和社会 development 成果，有许多值得总结的经验，归纳起来主要是：一是必须坚持解放思想。以加快发展为第一要务，立足实际，因地制宜，创造性地开展工作。二是必须坚持科学发展。在抓好先进制造业的同时，更加注重现代服务业和现代农业发展；在推进经济发展的同时，更加注重社会事业发展和生态环境保护；在加快城镇化的同时，更加注重新农村建设。三是必须坚持改革开放。不断加大改革力度，创新机制体制，激发经济社会发展的活力。全面实施经济国际化战略，充分利用国内外两种资源、两个市场，积极承接国际产业和资本转移，扩大对外贸易，加强国际合作。四是必须坚持重点突破。紧紧抓住带动全局，支撑长远的重大事项，加快实施黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区、胶东半岛高端产业聚集区等重大战略，聚力推进园区建设、民营经济、海洋经济、临港产业、服务业、重点项目、财源建设和社会事业等重点工作。五是必须坚持以人为本的执政理念。始终把保障和改善民生作为发展的根本任务，加大民生投入，维护群众合法权益，真心实意地为群众办好事、办实事，让广大人民群众共享改革发展成果。

二、“十二五”期间发展环境总体判断

（一）“十二五”是我市加快发展的战略机遇期。经过“十一五”期间的努力，我市港口、道路、电力等基础设施承载力大幅提升，经济基础更加牢固，开发潜力和发展后劲充足，为“十二五”加快发展奠定了坚实基础。我市地处黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区和胶东半岛高端产业聚集区“三区”叠加区域，国家战略层面的黄河三角洲开发和蓝色经济区建设将显著改善我市的发展环境，使我市基础设施建设和临港产业、海洋经济步入发展快车道。

（二）“十二五”是我市经济社会发展的重要转型期。“十二五”乃至更长时期，是我市推进经济社会发展方式转型的重要时期。我市经济总量相对不足；战略新兴产业处于起步发展阶段，竞争力不强；节能减排进入攻坚阶段，绿色发展模式缺乏实质性突破；自主创新步伐不快，工业科技相对滞后；现代服务业滞后于经济发展，贡献不足；城乡居民收入水平有待进一步提高。“十二五”时期全市必须主动转变思路，加快转变经济发展方式，把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，解决好突出问题和矛盾，在新形势下提高竞争力和抗风险能力，在新一轮竞争中取得主动权。

（三）“十二五”是我市改革开放的重要攻坚期。“十二五”要保持经济平稳协调发展，必须在改革上取得重大突破，重点是继续深入推进行政体制改革、农村综合配套改革、财税金融体制改革和社会事业改革、放宽搞活民营经济等系列改革。对外开放机遇大于挑战，围绕市场、资源、人才、技术、标准等方面的竞争更加激烈，贸易保护主义明显抬头，增加了外经贸压力，但国际新兴市场快速发展提供

了新机遇。同时，随着我国自主创新、扩大内需战略的实施，产业结构升级、城乡消费扩大、基础设施投入、生态环境建设等都蕴含着巨大发展空间。

第二章 总体思路与发展目标

一、总体思路

“十二五”时期我市经济社会发展的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革开放和自主创新为动力，以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，以建设经济文化强市为目标，着力推进经济结构战略性调整，提高经济素质和综合竞争力，促进社会和谐进步，建设幸福莱州，提前建成更高水平的全面小康社会，率先基本实现现代化。

二、发展原则

——坚持统筹发展，协调推进经济文化强市建设。正确认识和妥善处理经济社会发展中各个方面、各个环节的关系，坚持区域统筹、海陆统筹、产业统筹、开发保护统筹，促进经济发展与生态环境、社会文化相协调，城乡区域发展相协调，人口资源环境相协调，实现经济发展与社会和谐的有机统一。

——坚持特色发展，培育形成竞争新优势。以区位优势、资源禀赋和产业基础为依托，在发展要素、产业层次、功能定位等方面，与黄河三角洲、蓝色经济区和高端产业聚集区形成相互依存、相互支撑、

优势互补的整体，积极参与分工与合作，形成优势互补、产业互动、布局互联、错位发展的新局面。

——**坚持创新发展，增强发展活力和动力。**全面推进制度创新、科技创新与管理创新，用创新的办法解决经济社会发展的突出问题，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。以更加开放的姿态融入国际市场、开辟发展空间，为经济社会发展提供动力支撑和体制保障。

——**坚持可持续发展，加快推进生态文明。**紧紧围绕科学发展这一主题，牢固树立以人为本和可持续发展理念，把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的着力点，进一步强化资源节约和生态环境保护意识，实现经济效益与社会效益、生态效益的有机统一。

——**坚持民生优先，共建共享和谐社会。**把保障和改善民生作为推动经济发展的根本目的，推动就业和社会保障、文教卫生、体育等各项社会事业发展，合理配置资源，促进城乡基本公共服务均等化。不断改善群众生活质量，提高群众生活水平，让人民群众在发展过程中得到更多实惠，共享经济社会发展成果。

三、发展目标

国民经济平稳较快发展。到 2015 年，生产总值达到 870 亿元，年均增长 13%；地方财政收入达到 53 亿元，年均增长 17%；规模以上固定资产投资达到 600 亿元，年均增长 18%。在全省 30 强县的位置进一步前移。

经济结构明显优化。到 2015 年，三次产业结构比例调整为 6: 56:

38；初步形成产业结构高级化、产业发展集聚化，富有竞争力的现代产业体系。居民消费率稳步提高，社会消费品零售额达到 345 亿元，年均增长 17%。

创新能力显著提升。到 2015 年，以企业为主体、市场为导向、产学研结合、政企联动的区域科技创新体系基本形成。全社会研发投入占 GDP 的比重达到 2%，科技进步贡献率达到 63%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 48%。

改革开放纵深推进。到 2015 年，行政管理、财税金融、农村经济、社会事业、社会保障等领域改革和制度建设取得新突破。外贸进出口额突破 20 亿美元，年均增长 12%，其中，出口达到 14 亿美元，年均增长 10%。五年累计利用外资达到 4.5 亿美元，累计增长 22%。

居民生活质量大幅提高。到 2015 年，城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长 12%和 13%。就业和社会保障水平进一步提高，每年新增城镇就业 1.2 万人，城镇登记失业率控制在 1.2% 以内，基本实现全民享有社会保障。普及三年学前教育，千人拥有卫生专业技术人员达到 6.3 人，人口自然增长率控制在 2‰ 以内。城镇化水平达到 62.5%。

生态环境持续改善。到 2015 年，生态建设继续加强，人居环境明显改善。万元 GDP 能耗累计下降 15%，工业固体废弃物处置利用率达到 90%，水污染物总量控制指标化学需氧量、氨氮分别削减 12%，空气污染物总量控制指标二氧化硫、氮氧化物分别削减 18%。森林覆盖率力争达到 40%，城市绿化覆盖率达到 45%。

专栏“十二五”经济和社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2010 年		2015 年		指标性质
				完成	年均增长%	目标值	年均增长%	
综合实力	1	国内生产总值	亿元	467.8	13.5	870	13	预期性
	2	三次产业比例		10.6: 58.9: 30.5		6: 56: 38		预期性
	3	地方财政收入	亿元	24	24.3	53	17	预期性
	4	规模以上固定资产投资	亿元	261	23.5	600	18	预期性
	5	社会消费品零售额	亿元	157	18.5	345	17	预期性
	6	外贸进出口总额	亿美元	11.8	15.5	20.8	12	预期性
	7	外贸出口总额	亿美元	8.7	16.7	14	10	预期性
	8	实际利用外资	亿美元	累计 3.7		累计 4.5(5 年增长 22%)		预期性
科技创新	9	高新技术产业产值比重	%	43.3		48		预期性
	10	全社会研发投入占 GDP 比重	%	1.5		2.0		预期性
	11	科技进步贡献率	%	60		63		预期性
	12	全市专利授权总量	件	1490		2600		预期性
社会建设	13	城乡基本养老保险覆盖率	%	93		力争 100		预期性
	14	城乡基本医疗保险覆盖率	%	93		力争 100		预期性
	15	每千人拥有卫生专业技术人员	人	4.7		6.3		预期性
	16	每年新增城镇就业再就业人数	万人	1.58		1.2		预期性
	17	城镇登记失业率	%	1.2 以内		1.2 以内		约束性
	18	亿元 GDP 安全事故死亡人数	人	0.09		控制在上级要求以内		约束性
生态环境	19	万元 GDP 耗能下降	%	22		15		约束性
	20	万元 GDP 取水量	吨	38		25		约束性
	21	森林覆盖率	%	33		40		约束性
	22	化学需氧量削减率	%	20.3		12		约束性
	23	二氧化硫削减率	%	17.7		18		约束性
人民生活	24	城市居民人均可支配收入	元	21643	14	38000	12	预期性
	25	农民人均纯收入	元	10712	14	19700	13	预期性
	26	城镇化水平	%	58		62.5		预期性
	27	人口自然增长率	‰	2.1		2 以内		约束性

第三章 空间布局与功能定位

一、空间布局

进一步提升莱州港的核心地位，重点发展黄河三角洲莱州临港产业隆起带，建设三山岛临港产业区、高技术机电和装备制造业聚集区、化工产业循环经济区、高效生态农业示范区和滨海生态旅游度假区五个产业聚集区。形成“一港五区”的产业空间布局。

（一）建设黄河三角洲区域龙头港。加快港口基础设施建设，优化港口功能布局，推进莱州港及港口配套设施向大型、深水、专业化方向发展。完善港口物流体系，提升港口物流功能，增强港口在城市发展中的纽带和辐射带动作用，提高服务黄河三角洲开发建设能力。争取黄河三角洲港口建设相关政策，将莱州港 10 万吨级散杂货泊位和液体化工品泊位及集装箱码头等建设项目列入省重点项目。通过港航合作、港港合作，聚集市场要素资源，争取开辟新航线。到 2015 年，建成 10 万吨级泊位 5 个，5 万吨级泊位 6 个；建设集装箱喂给港，集装箱吞吐量达到 50 万标箱。港口吞吐量达到 5000 万吨，吞吐能力突破亿吨。

（二）做强五大产业聚集区。以黄河三角洲莱州临港产业区为支撑，构筑贯通全市的沿海临港产业发展隆起带，成为聚集产业、承载人口的重要区域。

一是三山岛临港产业区。包括莱州工业园区和金城临电产业区，充分发挥莱州港优势，发展临港物流业、临港加工业、滨海生态旅游产业和黄金产业，到 2015 年，建成功能完善、特色鲜明、竞争力强的

临港产业聚集区。

二是高技术机电和装备制造业聚集区。包括经济开发区，虎头崖工业园、沙河工业园，发展具有自主知识产权的机电、装备制造业和高新技术产业，到 2015 年，建成黄河三角洲先进制造业基地。

三是化工产业循环经济区。抓住列入黄河三角洲循环经济示范园区的机遇，重点发展海洋化工、精细化工、石油化工产业集群。到 2015 年，建成黄河三角洲生态型化工产业循环经济示范区。

四是高效生态农业示范区。以登海种业、金海种业为龙头，重点发展粮食、蔬菜、花木等苗种繁育。发展水产种苗业，培育名优、高效品种。依托三山岛渔港、海庙渔港、朱旺渔港和朱家村渔港，建设外向型水产品加工出口基地。到 2015 年，建成国内领先的高效生态农业示范区。

五是滨海生态旅游度假区。包括金城至虎头崖沿海黄金海岸和文峰山、大基山、寒同山区域，以滨海生态旅游度假区为中心，以滨海度假和文化休闲为主要开发方向，培育发展特色旅游产品。到 2015 年，建成区域性滨海生态休闲旅游度假目的地。

二、功能定位

（一）黄河三角洲区域龙头港。发挥区位优势，依托良好的建港条件，加快发展 5 万吨以上深水泊位。完善集疏运体系，构建港口与腹地经济互促互进、产业联动、资源共享、功能互补的发展格局，提高服务黄河三角洲开发建设能力。

（二）山东省先进制造业基地。发展特色产业集群，提升传统

产业，培育发展战略新兴产业，提高自主创新能力，形成区域布局合理、产业结构优化、集聚特色明显、管理水平提高、具有较强整体实力的工业经济新格局。

（三）山东省重要滨海生态休闲旅游度假区。融合丰富的民俗文化、道教文化和秀美的海洋自然景观，高水平推进旅游要素转化升级，发展滨海休闲、旅游度假、居住疗养、海洋民俗文化以及黄金文化体验游等旅游产品，推动特色旅游业发展。

（四）山东半岛重要能源基地。推进华电国际莱州电厂项目建设，发展新能源产业，科学开发风电资源，推进莱州百万千瓦级海上风电场等风电项目，开展核电项目前期工作，积极开发生物质能、太阳能等新能源，建设山东半岛重要能源基地。

（五）国家高效生态农业示范区。突破发展生物育种产业，重点发展果蔬、现代渔业和畜牧业等特色产业，形成生态环境和经济发展高度融合、优质高效、特色明显的高效生态农业发展框架，建设国家高效生态农业示范区。

第四章 结构调整与产业发展

加快产业结构优化升级，巩固提升传统产业，培育发展战略新兴产业，形成以现代农业为基础、先进制造业为主体、服务业为支撑，优势突出、特色明显、富有竞争力的产业体系。

一、实施工业强市战略，加快新型工业化进程

继续实施“工业强市”战略，推动优势产业由大到强，传统产业由低到高，新兴产业从无到有、由小变大。到 2015 年，工业总产值达到 2200 亿元。

（一）膨胀壮大四大支柱产业。突出高端化、品牌化和链条化发展方向，以重点园区和骨干企业为支撑，做大做强黄金、机电、建材和化工四大支柱产业，打造百亿产业集群。

黄金产业。加大探矿增储力度，通过优势互补、资源整合，开展深井开采、海底采矿关键技术等重大课题的研究，掌握滨海开采技术。引进开发黄金制品加工技术，扩大黄金在新材料、电子、化工、航天工业及医药、建筑装饰等领域的应用，提高产品附加值，打造黄金品牌。培育发展黄金文化体验游，争取国家落实矿产资源补偿费倾斜政策，建立黄金产业可持续发展准备金。到 2015 年，实现产值 520 亿元。

机电产业。推进关键技术创新，提升产品水平。汽车配件，重点发展刹车总成、工程轮胎、冲压件、电器、内燃机配件、齿轮箱等汽车关键零部件，突破发展汽车电子，建设高水平的汽车零部件生产基地。机械制造，重点发展化工机械、石材机械、石油机械、木工机械等成套机械和建筑工程机械。电子技术，开发智能型新型硬度计、新型纺织监测仪器等高新技术产品。围绕汽车电子、机床电子、船舶电子等领域，提高对重大装备的配套能力。到 2015 年，实现产值 550 亿元。

建材产业。按照“统一规划、集中建设、分步实施”的原则，对石材工贸园区基础设施、产业和资源进行优化配置。整合提升石材企业，引导石材企业引进新设备、新技术，提高石材精深加工水平和产品附加值。发展石材循环经济，推进资源综合利用。扩大国际合作，拓展高档石材加工和贸易，建设荒料市场和板材市场，加快发展石材物流业。建设集加工、贸易、服务于一体的石材集散基地。到 2015 年，实现产值 320 亿元。

化工产业。发展海洋化工，实施盐田规模化、集约化改造，完善地下卤水规模化综合开发利用体系，发展盐深加工项目，重点发展以原盐为基础的精细化工。培育发展石油化工，加强与中海油、中化工以及其它石化企业的合作，承接国内外大型石化企业产业转移，争取建立集石油储备、加工、中转为一体的综合性石油加工基地。到 2015 年，实现产值 200 亿元。

（二）培育发展六大战略新兴产业。实施新兴产业倍增计划，力争新兴产业产值三年翻一番。突破发展新能源、生物、新材料、节能环保、高端装备制造和新一代信息技术，初步形成技术水平高、产业规模大、具有较强竞争力的战略新兴产业体系。

新能源产业。科学有序发展风电产业，合理开发风力资源，稳步推进莱州百万千瓦级海上风电场项目，新增风电装机容量 100 万千瓦。推进核电项目前期工作，鼓励发展生物质能、太阳能等其它洁净能源，支持秸秆发电和垃圾发电项目建设，支持大型畜牧养殖企业建设沼气发电装置。

生物产业。生物农业，以国家玉米工程技术研究中心为依托，实施自主研发的“超级玉米”项目，培育优质的植物新品种。提升海洋生物育种和畜牧育种优势，加强优势品种种质保全和遗传改良，建设国内重要的生物育种基地。生物制造，加快海洋生物制品研究和开发，充分利用海洋资源，开发医用生物材料和生物高分子材料，开展海产品废弃物综合利用。到 2015 年，生物产业产值达 30 亿元。

新材料产业。建筑新材料，利用黄金尾矿资源，生产高温陶瓷、特种水泥等产品。发展轻型墙体材料、与石材加工业相关的金刚石工具、防护与保养材料。化工新材料，发展聚氨酯等高端合成材料，突破发展高分子、工程塑料等新材料。机电专用材料，重点发展集成电路用金丝、动车组机电壳耐低温材料、特种金属材料。到 2015 年，新材料产业产值达 20 亿元。

节能环保产业。围绕国家、省节能工程，培育发展新型节能电动机、高效绿色照明产品、节电器等节能装备。推广洁净水处理和工业水循环利用技术，发展污水和垃圾处理等先进环保技术设备。加快脱硫除尘等空气污染防治技术、海洋环境污染防治技术的开发和应用，推广苦卤回收利用技术。到 2015 年，节能环保产业产值达 30 亿元。

高端装备制造业。发展环保型智能化无负压供水设备、直饮水设备、消防设备、矿用车等大型工程机械。引进发展大型钻井平台、风电和光伏发电设备、船舶制造、海洋工程机械、数控机床及数控功能部件等项目。支持东方电气、华创公司兆级以上风机设备、控制系统等部件及材料生产。到 2015 年，高端装备制造业产值达 120 亿元。

新一代信息技术。加强传感网集成与融合技术研发，推广在公共安全、现代物流、环境监测、交通城管等领域的应用。支持物联网领域产品开发、网络建设和业务应用。开发广电宽带网络多功能业务，开展电信网、广播电视网、互联网三网融合。加快重要基础设施智能化改造，发展数字虚拟等技术。

（三）改造提升三大传统产业。运用先进适用技术和新设备、新工艺改造传统产业，提升传统产业竞争力。

食品工业。做大粮油、酿酒、肉禽、水产品、果蔬以及乳品加工等传统产业，培植新兴食品制造和饮料制造业。加快食品研发、检测和物流等服务机构建设，发展绿色、环保和安全型食品，打造绿色、安全的食品品牌。到 2015 年，实现产值 120 亿元。**工艺品业。**实施品牌带动战略，加大设计、研发投入，提高产品的艺术品位，拓展国际市场。以城区、沙河、土山三大区域为生产基地，形成产业集群。到 2015 年，实现产值 30 亿元。**纺织服装工业。**加快现有企业的技术改造，开发新产品，提高产品质量。到 2015 年，实现产值 60 亿元。

专栏：“十二五”期间拟规划建设的工业重点工程

1、黄金产业重点工程

探矿费用投入不低于 4 亿元 / 年；山东黄金焦家金矿、三山岛金矿、新城金矿采选扩建和氰化选金工程，总投资 32 亿元；黄金工业园黄金深加工，总投资 15 亿元；环莱州湾海岸黄金尾矿生态处理及综合利用工程，总投资 8 亿元。天承生物金业技改项目，总投资 12 亿元。

2、机电装备制造业重点工程

华创工业园，建设海上钻井平台、巨型工程装载车、大功率风电机组研发与制造、电机设备制造等项目，总投资 120 亿元；大型建筑机械制造项目，总投资 50 亿元；海

上施工装备制造项目，总投资 40 亿元；汽车零部件工业园，总投资 30 亿元；新型拖拉机提升器及农用汽车后桥总成生产项目，总投资 5 亿元。

3、建材产业重点工程

莱州国际石材城项目，总投资 30 亿元；石材机械制造项目，总投资 30 亿元；荒料市场建设项目，总投资 8 亿元；装饰石材加工项目，总投资 5 亿元。

4、化工产业重点工程

化学工业循环经济示范园项目，总投资 110 亿元；方泰循环金业项目，总投资 30 亿元；诚源盐化深加工项目，总投资 20 亿元；100 万吨/年催化热裂解制乙烯项目，总投资 20 亿元；35 万吨/年 PVC 项目，总投资 10 亿元；海洋钻井平台耐火液压胶管扩大生产规模，总投资 2 亿元。

5、新能源重点工程

莱州百万千瓦级海上风电场项目，总投资 220 亿元；华电、大唐、华能等陆地风电场项目，总投资 50 亿元；秸秆发电工程，总投资 3 亿元。

6、生物产业重点工程

中国（莱州）种业种谷工程，总投资 10 亿元；“超级玉米”选育与推广项目，总投资 1 亿元。

二、统筹规划布局，加快推动现代服务业发展

加快发展生产性服务业，提升发展消费性服务业，提高服务业比重和层次，确保服务业增速高于生产总值增速。到 2015 年，服务业增加值达到 330 亿元。

（一）做大做强四大优势产业。强化优势，膨胀规模，做大做强现代物流、旅游会展、房地产、商贸流通餐饮四大优势产业，培育服务业支柱产业。

现代物流业。建设一批临港、陆路物流园区，重点发展液体化工品、矿石、煤炭、建材、原盐等货种物流业务。临港物流，高标准建设莱州临港物流园区，加快推进油储项目建设，液体化工品年吞吐量

达到 3000 万吨，仓储能力达到 300 万立方米。扩大铁精粉、铝矾土和陶土等散杂货运输，散杂货吞吐量达到 3000 万吨。陆路物流，以建材和盐及盐化工品为主，规划建设建材物流园区和盐化工品物流园区。推进物流产业创新，提高物流标准化、信息化水平。大力发展保税物流、冷链物流、金融质押等物流业务。引进和培育海运企业，加快海运业发展。

旅游会展业。建设省级莱州滨海生态旅游度假区，加快推进黄金海岸星级酒店群、黄金海岸旅游开发等项目建设。以云峰山、大基山、寒同山和中华月季园景区山林景观资源为依托，充分挖掘丰厚的书法文化和道教文化底蕴，建设旅游休闲度假带。构建港城联动，山海一体的旅游体系。加大旅游营销力度，扩大“常到莱州、健康长寿”品牌影响力。办好月季花节、汽车展、石展会，培育具有莱州地域特色和国际影响力的名牌展会。到 2015 年，年接待海内外游客 160 万人次，实现旅游总收入 30 亿元。

房地产业。在满足居住需求的同时，大力发展商业、文化、旅游等高端、优质、规模地产。搞好集中宣传和对外推介活动，提高房产外销率。实施成片开发，鼓励开发企业投入旧城改造，构建城市大开发格局。抓好开发小区设施配套，完善物业服务管理。实施房地产品牌战略，重点围绕“南阳河、云峰路、莱州路、北苑路”，“莱州广场、掖县公园、中华月季园”区域，建设一批大组团、大体量、高层次建筑，提升城市品位和城市形象。同时，加快三山岛、海庙一带旅游地产及开发区住宅开发。到 2015 年，年新增开发面积保持在 50 万平方米以上。

商贸流通餐饮业。按照优化市区、辐射农村的思路，调整商贸业空间布局，形成商贸集聚中心、社区购物中心和农村便利店等多层次、全覆盖的商业贸易发展格局。扶持做强百大、利群等骨干商业企业，打造莱州路、府前街、文化路品牌专营街，光州路特色餐饮娱乐街等特色商业街区，配套完善服务体系。加快专业市场建设，建设一批大型综合性、专业性生产资料 and 消费批发交易市场，支持引导专业交易市场提高信息化水平，形成主业突出、辐射带动力强的商品交易集散地。到 2015 年，商贸流通餐饮业增加值达到 90 亿元。

（二）突破发展四大新兴产业。壮大金融、商务服务、文化创意、社区服务等新兴服务业态，培育服务业新的增长点。

金融业。建立完善银行、保险、证券、担保、期货等行业齐全，国家、地方、外资、民资金融机构共同发展的金融体系，鼓励引进股份制商业银行到我市设立分支机构。发展企业贷款担保机构，建立规范的企业贷款担保体系；发展消费信贷担保机构，建立个人信用担保体系。“十二五”期间，争取金融机构本外币存款余额和各项贷款余额年平均增长分别为 14%和 23%；引进 4 家股份制银行机构，组建 3—5 家村镇银行或小额贷款公司。

商务服务业。积极发展中介服务体系，引导和鼓励会计、审计、律师、资产评估等中介机构加快发展。规划设立金融商务区，启动南阳河商务区建设，发展楼宇经济和总部经济，引进国内外知名企业和科研院所在莱州设立地区性总部、职能型总部或分支机构。到 2015 年，力争总部企业达到 8—10 家。

文化创意产业。突破发展现代传媒、文化创意、印刷发行、文艺

演出等文化业态，积极培育道教文化、书法文化、山海文化等特色文化品牌，推动文化产业提档升级。鼓励发展工业设计、软件设计、研发设计、建筑规划设计等，培育一批专业设计公司和团队。到 2015 年，文化创意产业增加值占 GDP 比重达到 6%。

社区服务业。重点发展家庭护理、卫生保健、家庭教育、保洁保安、保养维护等社区服务，提高居民生活质量。坚持政府引导、市场化运作，建立完善社区服务体系，提供方便的家居生活服务。注重发挥家庭和社区功能，优先发展社会养老服务，培育壮大老龄服务业。

专栏：“十二五”期间拟规划建设的服务业重点工程

1、现代物流业重点工程

临港物流园区建设，总投资 30 亿元；中化工集团百万吨液体化工品仓储，总投资 6 亿元；中海港务港口仓储罐项目，总投资 20 亿元，石材物流中心建设，总投 5 亿元。

2、旅游业重点工程

黄金海岸度假区项目，总投资 100 亿元；云峰山山地旅游开发，总投资 10 亿元；三山岛黄金海岸大酒店，总投资 15 亿元；东海神庙项目，总投资 10 亿元；永大沿海开发建设项目，总投资 6 亿元；黄金集团星级酒店项目，总投资 4.5 亿元。

3、商贸流通重点工程

万通集贸市场改造项目，总投资 5 亿元；温州商贸城建设项目，总投资 2 亿元。

4、商务服务业重点工程

南阳河商务区建设，总投资 30 亿元。

三、发展现代农业，提高农业综合生产能力

着力调整农业内部产业结构，加快产业化和标准化进程，推进品牌农业建设，保持生物育种业的领先地位，壮大农业龙头企业。到 2015 年，农业总产值达到 90 亿元。

（一）加强基本农田保护，稳定粮油生产。认真落实粮食直补、

农资综合补贴、良种补贴等惠农政策。加强技术推广，努力提高粮食种植水平，确保粮食生产安全。加强农业基础设施建设，确保基本农田得到严格保护，农田环境不断改善，达到旱涝保收、高产稳产的要求，有效灌溉面积比例达到 65% 以上。到 2015 年，小麦、玉米播种面积均稳定在 65 万亩，花生播种面积稳定在 22 万亩，其它粮食作物播种面积稳定在 5 万亩。

（二）调整农业经济结构，发展高效特色农业。发展果蔬、渔业和畜牧业。果蔬业，优化树种、品种结构，适度膨胀苹果、大樱桃、葡萄、梨等优势水果规模，加快推进设施栽培，提高果品单产和质量，膨胀出口蔬菜和特色蔬菜规模。到 2015 年，水果面积稳定在 25 万亩，瓜菜面积达到 15 万亩。现代渔业，科学规划，稳定发展生态养殖，推广多品种、立体化、生态型养殖模式，发展深水网箱养殖、工厂化设施养殖等高效渔业。发展远洋渔业，促进近海渔业资源有效恢复。加强渔港基础设施建设，提高防灾减灾能力。依托渔港和养殖基地，培育集交易、仓储、加工、配送于一体的水产品加工交易中心。到 2015 年，总产值达到 60 亿元。畜牧业，重点发展肉鸡、生猪和蛋鸡生产，实施畜牧业规模化健康养殖。到 2015 年，肉蛋奶总产量达到 24 万吨。

（三）做大农业龙头企业，深化农业产业化经营。依托农业产业化基地，开展龙头企业创建活动，重点培育畜牧、水产、蔬菜、林果和粮食加工五大龙头企业集群，带动规模农户和基地发展。每年筛选 1-2 家企业创建龙头企业，争取产业化专项贴息资金支持。到 2015 年，年销售收入过亿元的农业龙头企业达到 10 家。发展产业协会、

技术协会、营销协会等农村合作经济组织，鼓励农民按照自愿、平等、互利的原则，在生产服务、产品流通、储藏加工、市场销售等环节，组建多种形式的专业合作经济组织。

（四）实施标准化管理，提高农产品市场竞争能力。按照“有龙头示范带动，有经营机制创新，有质量控制措施，有知名产品品牌”的“四个有”要求，建设农业标准化生产基地。到 2015 年，建立农业标准化生产基地 35 万亩。积极开展无公害农产品、绿色食品、有机地理标志认证，实行质量可追溯管理，到 2015 年，主要农产品达到国家无公害农产品标准。开展农药及农药残留、饲料中药物残留及违禁药物污染监控工作，从源头上保障农产品质量安全。加大对通过国家认证的品牌农产品的奖励力度，培育更多的农产品名优品牌。

专栏：“十二五”期间拟规划建设的高效生态农业重点工程

莱州湾万亩海上牧场项目，总投资 30 亿元；莱州浅滩海洋资源特别保护区建设项目，总投资 2 亿元；朱旺渔港经济区和海庙渔港经济区建设，总投资 4 亿元；东方海洋规模化海参养殖，总投资 5 亿元；农副产品精深加工及产业化项目，总投资 5 亿元；莱州市比目鱼优良品种繁育养殖工程中心，总投资 2 亿元；海侵区微咸水灌溉农业示范工程，总投资 2 亿元。

第五章 基础产业与基础设施

统筹基础产业和重大基础设施建设，加快完善电力、交通、水利、通讯信息等基础设施体系，增强支撑保障能力。

一、优化电源布局和电网结构

电网工程。完善电网主网架，改造升级农村电网，着力打造结构优化、布局合理、技术实用、供电质量高、电能损耗低的新型智能化电网。新建华电莱州电厂 500 千伏送出工程，扩建 500 千伏光州变电站，建设 220 千伏岳里变电站及其 110 千伏配出工程，新建程郭、虎头崖、沙河、平里店、开发区、过西 6 个 110 千伏输变电工程及其相关配套线路。到 2015 年，35 千伏及以上变电容量达到 511.5 万千伏安，输电线路达到 975 千米。电源工程。确保华电国际莱州电厂一期工程 2012 年并网发电，装机容量达到 210 万千瓦，到 2015 年火电装机容量达到 500 万千瓦。

二、建设快捷便利的交通运输体系

进一步加快疏港铁路、疏港公路建设及文三路拓宽工程建设，提升港口集疏运功能，构建以港口为中心的交通综合运输服务体系。建成全长 18.9 公里的疏港公路，规划建设莱州至滨州沿海高等级公路（莱州段），争取率先开工建设。推进农村公路建设改造，提高“村村通”水平，到 2015 年，全市县乡公路和通班车线路硬化率达到 100%。实施德龙烟铁路扩能改造，建设华电疏运专用线，实现与省内铁路大动脉的对接。

三、强化水利保障

加快城市供水管网和农村饮水安全工程建设，构建城乡一体化的供水保障体系；加强水库除险加固、水闸加固、河道治理、防潮堤建设，构建安全可靠的防洪减灾体系；加强水土保持、生态水系工程建

设，构建水生态保护体系。加快实施胶东引黄调水、三河六库联网和循环经济示范区平原水库、莱州工业园区平原水库等重点工程。建设海庙港至朱旺港防潮堤，改造加固防潮堤 30 公里。实施小型重点泄洪河道治理，强化水源地保护和小流域治理，实施王河、小沽河和白沙河环境综合治理工程。加快灌区续建配套，提高灌区水利用效率和效益。到 2015 年，蓄调水能力达到 2.5 亿立方米。

四、加强信息基础设施建设

启动智慧城市建设，加大信息网络基础设施建设力度。完善电信传输网、移动通信网、有线广播电视网等基础设施，推进有线数字电视整体转换。加快电子商务、电子政务工程建设，推进商务信息和政务信息的开发利用，实现政府、企业和社会化信息互动发展。全面完成劳动保障、社会救助、文化教育、医疗卫生、市民卡等社会事业信息化工程。

专栏：“十二五”期间拟规划建设的基础设施重点工程

电源建设：华电国际莱州电厂一、二期工程项目，总投资 200 亿元。

电网建设：电网规划建设工程，总投资 14.9 亿元。

港口建设：亿吨大港建设项目，总投资 40 亿元。

铁路：大莱龙铁路改造升级工程，总投资 19 亿元；华电国际莱州电厂疏运铁路专用线，总投资 2 亿元。

公路：莱州至滨州沿海高等级公路（莱州段），总投资 15 亿元；莱州港疏港公路建设，总投资 7.3 亿元；海莱线拓宽改造工程、文三线拓宽改造工程，总投资 3.9 亿元；农村公路改造工程，总投资 1.5 亿元。

城市基础设施建设：城市交通道路体系建设，总投资 8 亿元；城市供排水建设项目，总投资 2.3 亿元；城市垃圾处理项目，总投资 2300 万元。供气供热管网建设工程，总投资 2800 万元。园林绿化工程 7.3 亿元。

水利工程：新建循环经济示范园区和山东莱州工业园区 2 座平原水库，总投资 7.1 亿元；水系联网、生态修复工程，总投资 1 亿元；农村饮水安全工程，总投资 1 亿元；中小型水库、水闸除险加固工程，总投资 7000 万元；防潮堤建设改造，总投资 7.3 亿元；王河、小沽河、白沙河三条主要河流进行河道治理工程，总投资 1 亿元；节水型社会建设工程，总投资 1.3 亿元；其它水利工程，总投资 1 亿元。

信息产业：全市有线电视数字化整体转换工程，总投资 1.4 亿元。

第六章 城镇化与城乡一体化

加快城镇化和新农村建设步伐，完善城市基础设施和公益设施功能，构筑以城带乡、城乡一体化发展的新型城乡关系。

一、构筑新型城镇化体系

按照建设现代化港口城市的定位，以建设现代化中等规模城市为目标，加快推进城镇建设。到 2015 年，城市建成区面积达到 50 平方公里，城市人口达到 40 万人。

（一）做强中心城区。理顺市区管理体制，加快推进城中村、城郊村改造，高标准推进城中区控规、南阳河两岸城市设计和商务中心区城市设计等重点规划编制，搞好城市道路、园林广场、供热供气、地下综合管网等设施规划建设。加快实施“一河四园”改造等城建重点工程，以创建“国家园林城市”为目标做好城市绿化。抓好城市社区建设，提高中心城市宜居宜业功能。突出以服务业为主导的产业结构，打造全市服务业发展的核心区和自主创新的引领区。

（二）加强三山岛辅城区和镇驻地建设。按照扩大规模、增强

功能、彰显特色的要求，推进港口扩建、临港产业发展及电力、旅游等重大项目，建设独具特色的现代滨海新城区。将镇驻地建设与全市总体规划建设相互衔接融合，加强产业支撑，促进镇驻地成为区域性人口集聚中心、产业集聚中心和商品集散中心。增强重点镇、中心镇载体功能，做好沙河镇省级扩权强镇试点工作。

（三）完善城镇基础设施。新建主城区公交枢纽站，建设城市道路交通体系，到 2015 年，城区主干道达到 135 公里，城区道路面积 568 万平方米，城市各片区交通功能衔接有序。加快城镇供排水管网更新改造，扩大现有水厂供水能力，新建莱州工业园区、循环经济示范区水厂，城镇供水普及率达 100%。扩建莱州市污水处理厂，分期分批完成经济开发区、莱州工业园区、沙河镇、平里店镇、朱桥镇、金城镇等 9 个污水处理厂和 150 公里污水主干管网建设。建设莱州工业园区、循环经济示范区垃圾无害化处理场。加快燃气、供热工程建设，到 2015 年，全市管道燃气和供热普及率分别达到 55%和 80%。

二、推进城乡一体化发展

（一）统筹城乡规划、建设和管理。搞好城乡规划编制，尽快编制完成城乡统筹规划，以城市控制性详细规划和村镇规划为重点，进一步扩大规划覆盖面。统筹抓好城乡供水、供热、燃气、电力、污水和垃圾处理等基础设施建设，以农房建设和危房改造为契机，稳妥推进合村并点和集中连片开发，逐步实现农村基础设施城镇化、生活服务社区化、生活方式市民化。按照“城乡一体、精简高效、分工合理、职责明确”的原则，创新城乡管理体制，实施村居管理体制改革的，提高管理效能。

（二）加快新农村建设。以建设新型农村社区为重点，稳妥推进农民集中居住、土地集中经营、产业集中发展、服务集中实施，拓展农村社区服务功能，建设全国农村社区建设示范市。深入开展村庄综合整治，大力实施“四有村庄”工程，力争所有规划保留村庄达到有覆盖全村的硬化街道、有固定的文体活动中心、有村级组织活动场所、有基本公共服务项目的“四有”标准。加大驿道、郭家店帮扶力度，强化区域水源涵养和生态保育功能，发展高效生态农业，适度发展无污染加工业，积极探索有利东南山区保护和发展的生态补偿机制。到 2015 年，60%的布点规划村庄跻身星级示范村行列，85%以上村庄建成生态文明村。

第七章 改善民生与促进和谐

坚持以人为本，以保障和改善民生为重点，大力发展各项社会事业，形成覆盖城乡、设施完善、适应经济社会发展的公共服务体系，建设幸福莱州。

一、完善就业和社会保障体系

切实做好就业和再就业工作。实施积极的就业政策，多渠道开发就业岗位；开展有针对性的就业援助，帮扶困难群体再就业；加大职业培训力度，稳定就业岗位；落实扶持创业优惠政策，大力推进自主创业。每年新增城镇就业再就业 1.2 万人以上，新增农村劳动力转移就业 1.1 万人以上。完善社会保障体系。进一步扩大社会保险的覆盖

面，加大向非公有制单位及其从业人员社会保险的扩覆力度。实施新型农村养老保险试点，逐步提高筹资和保障水平。完善城乡最低生活保障制度，按上年度人均纯收入 20%左右的比例确定城乡低保标准，人均补差水平稳步提高。健全城市低收入家庭住房保障制度，规范城乡医疗救助、助学、取暖和法律援助等救助制度，切实保障特殊困难群体的生存、生活、学习等权利。加快推进慈善事业发展。

二、优先发展教育事业

加大教育投入，优化教育结构，促进教育事业协调发展。加强幼儿园布点建设，全面普及三年学前教育。实施中小学校舍安全工程，合理调整中小学布局，进一步提升中小学整体办学水平和教育质量。加强校企合作，发展职教集团。保持普职协调发展，争取中职与普高招生人数的比例大体相当。确保新增劳动力就业前接受各类职业技术培训率达到 98%以上，每年为社会培养技能型人才 3000 人左右。

三、繁荣发展文化体育事业

加强公共文化服务体系建设，规划建设莱州市民活动中心、妇女儿童活动中心、市文化馆、博物馆、图书馆新馆。按照建设社会主义新农村的要求，村庄按标准完成文化设施配套，实现镇街综合文化站、村居文化大院、农家书屋、社区文化中心全覆盖。活跃艺术创作，创作一批反映时代精神、民族风格、莱州特色的精品力作。做好非物质文化遗产保护和传承工作以及文化遗产保护利用，搞好重点文物保护，对逐渐消失的古民居、古村落、古遗址进行重点保护。加大公共体育设施建设力度，完善全民健身体系。做大做强中华武校品牌，将

三山岛沙滩排球锦标赛发展成为固定性的国际体育赛事。

四、积极发展公共卫生事业

推进各级医疗机构基础设施建设，完成市人民医院新院区和市中医院门诊病房综合楼建设项目，加快推进镇街卫生院改造。加快城乡社区卫生服务发展，到 2015 年，实现城市人口全覆盖，基本建立起覆盖广大农村的比较完善的社区卫生服务体系。提升卫生应急处置能力，加强市疾控中心应急能力建设，增强疫情监测和信息分析能力。加大公共卫生服务投入，以建立完善居民健康档案为突破口，强化重点人群系统化管理。提高公共卫生服务覆盖率，适时增加重大公共卫生服务项目。

五、建设和谐稳定模范城市

加强民主法制和精神文明建设。坚持科学执政、民主执政、依法执政，全面推行依法行政责任制，建设法治政府。加强农村基层政权建设，健全村民自治机制。支持和保证人大及其常委会依法履行职能，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥好工会、共青团、妇联等群众组织的作用。突出抓好孝德、诚德、爱德、仁德“四德工程”建设，加快政府、企业、个人信用体系建设，推进“诚信莱州”建设。发挥舆论引导和典型示范作用，深入开展精神文明创建活动。

加快推进“平安莱州”建设。加大重大矛盾纠纷排查调处工作力度，积极预防和妥善处理群体性事件。发挥政府、工会和企业的作用，建立和谐劳动关系。加强社会治安综合治理，建立健全覆盖城乡的突

发事件应急机制和社会动员机制。全面贯彻《安全生产法》、《职业病防治法》，确保职工安全，事故起数、死亡人数均控制在烟台市下达的控制指标内。强化食品药品日常监管，建立食品药品安全预警、快速反应和应急处置机制，防止食品药品重大安全事故发生。

六、全面发展其它各项社会事业

进一步完善人口目标管理责任制，稳定低生育水平，切实提高出生人口素质，落实独生子女家庭奖励扶助政策。贯彻实施妇女儿童发展纲要，切实保障妇女儿童的合法权益。贯彻落实《残疾人保障法》，不断提高残疾人的教育、就业和康复水平。发展老年人服务事业，提高养老社会化水平。抓好气象、防震、防灾减灾系统工程建设，健全国防教育和国防动员体制，加强交通战备、人民防空和经济动员工作，做好拥军优抚工作。促进消防、档案、史志、外事侨务等各项社会事业全面发展。

专栏：“十二五”期间拟规划建设社会事业发展重点工程

教育事业：城区学校建设，扩建莱州中心小学，在城区西北部新建第三实验学校，在城区东北部新建一中附属学校，在城区东南部新建育才学校，在城区东部新建文昌路街道南五里小学；完成文泉学校初中部建设，高职扩建。镇街学校建设。重点建设镇街驻地 16 处中小学，投资 5.6 亿元。

文化体育事业：市民活动中心建设工程，总投资 3 亿元；妇女儿童活动中心，总投资 1 亿元；市文化馆、博物馆、图书馆新馆建设工程，总投资 3 亿元；市体育中心建设工程，总投资 1 亿元。

医疗卫生事业：市人民医院新院区建设，总投资 5 亿元；市中医医院门诊病房综合楼建设，总投资 8500 万元；改造镇街卫生院 6 处，总投资 1050 万元。

民政、社保事业：市老年福利服务中心工程，总投资 2.2 亿元。

第八章 生态建设与环境保护

以生态市建设为契机，加大环境保护力度，节约集约利用资源，建设人与自然和谐、环境友好的新型生态经济区。

一、推进生态建设

加强绿化建设。实施胶东输水线生态防护林、沿海岸线生态防护林、水库水源涵养林、沿河流域生态经济林等造林工程。到 2015 年，完成造林面积 7.5 万亩，绿化示范镇达到 10 个，绿化示范村 500 个。**加强生态涵养区保护。**重点加强东南山区生态控制区和沿浅滩海洋资源区的保护，合理控制功能区开发强度。对水源涵养区和水库库区实行强制保护，加强库区周边植被保护和污染防治，改善流域生态环境，确保饮用水水质安全达标。到 2015 年，水土流失治理率和受损湿地修复率均 $\geq 80\%$ ，河道水面覆盖率 $\geq 40\%$ 。**实施海洋生态保护。**建设莱州湾海域环境监测中心，对近海海域环境进行周期性监测。严格执行伏季休渔区和禁渔区制度，建设莱州湾渔业资源增殖放流示范地。

二、强化环境保护

健全工业污染防控体系，实施污染物治理再提高工程。抓好废塑料加工、石材加工、轻烧镁等行业的污染治理和黑羊山粉尘治理。严格控制新上矿山开采加工，科学规划海水养殖项目，对高耗能、高排放、低效益、低税收的项目实行关停。扩大城市集中供热范围，对城市集中供热锅炉采取脱硫除尘措施。加强农村社区环境基础设施建设，建立生活垃圾收运系统，控制农业面源污染，有效减少化肥、农

药使用量。到 2015 年，矿山开发破坏土地恢复治理率 $\geq 65\%$ ，生活垃圾无害化处理率 $\geq 90\%$ ；污水集中处理率 $\geq 80\%$ 。

三、集约节约利用资源

土地资源，执行新一轮土地利用总体规划，全面清理存量土地，依法收回闲置土地并纳入政府土地储备。鼓励建设多层厂房，开发利用好地下空间。水资源，加大城市节水力度，强制推行节水设备和器具、鼓励再生水、中水回用。工业用水重复利用率提高到 90%以上。推广节水灌溉技术，发展节水农业，农业灌溉水有效利用系数 ≥ 0.55 。矿产资源，依法管理矿产资源，严禁矿产资源滥采。根据矿产资源储备现状，制定合理开发方案，重点对黄金、卤水、大理石、菱镁矿等重要矿产资源进行可持续开发，拉长资源产业链条。对资源镇进行接续产业培育。

四、发展低碳循环经济

发展低碳经济，优化能源利用结构，积极发展清洁能源。发展生态循环农业，扩大农村可再生能源利用规模，到 2015 年，农村沼气总户数达到 2.5 万以上，农村生活中清洁能源所占比例 $\geq 50\%$ 。加快淘汰工业落后生产能力，改造落后工艺、技术和装备，推动黄金、盐化工、建材等重点行业单位产品能耗不断降低。发展循环经济，创建国家级循环经济试点城市，继续完善发展黄金、盐及盐化工、建材、电力、农业废弃物 5 大循环经济产业链条，搞好上下游产品的配套，完善产业链、产品链和废物资源利用链。开展废旧物资循环利用，争取设立资源再生加工示范区。

第九章 科技创新与人才强市

充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，加强人才培养和开发，提升自主创新能力，建设国家创新型示范城市。

一、提高自主创新能力

（一）突出企业创新主体地位。加快重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、中试基地建设。鼓励和支持符合条件的企业申请设立或与高校、科研机构共建博士后或院士工作站。启动实施科技创新“三一〇”工程，重点扶持10家科技型企业，加快10个产学研项目产业化，培养10名科技领军人才。到2015年，新组建烟台市级以上工程（技术）研究中心5家、企业技术中心8家，拥有省级以上重点（工程）实验室1处。创新型试点企业研发投入占销售收入的5%，重点企业达到3%。

（二）深化产学研合作创新。搭建产学研合作交流平台，为我市企业和高校院所开展合作牵线搭桥，促进高校院所的科技资源与我市的生产要素紧密衔接。探索产学研合作新机制，支持企业与高等院校、科研院所联合建立研发机构，共同培养人才和共同承担国家、省重大科技专项。加快构建产业技术创新战略联盟，形成联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的产学研战略联盟。组建中国玉米产业技术创新战略联盟，推进黄河三角洲（莱州）国家可持续发展实验区建设。

（三）加强创新服务平台建设。支持单位和个人按照市场化机

制兴办科技中介服务机构，鼓励企业与科研院所、职业技术学校联合兴办科技企业孵化器和技術转移中心，鼓励市外各类机构来莱州开展科技中介服务业务。抓好科技孵化器建设，鼓励和支持海内外企业、高等院校、科研院所和其他投资主体在莱州创办建设高新技术重点发展领域的区域性专业孵化器。

二、强化人才智力支持

（一）加大人才培养力度。加强企业经营管理人才队伍建设，培养和造就企业家群体。加强专业技术人才队伍建设，制定并实施紧缺专业人才的资助培养制度，每年选拔资助一定数量的优秀青年人才到国内外知名大学、科研院所学习深造，继续加大乡村优秀科技人才队伍建设力度。完善继续教育体系，鼓励单位和个人开展继续教育。到 2015 年，全市人才总量达到 14.5 万人。

（二）加大人才引进力度。重视引进高层次人才，引进国家和省级有突出贡献的中青年专家、博士、高级职称以及获得省级以上科技发明成果奖项的高层次人才。引进高级经营管理人才，实施项目引才工程，把引进企业高级人才作为招商引资的重要组成部分，促进项目建设和人才开发的协调发展。

（三）充分发挥人才作用。建立以业绩为依据，由品德、知识、能力等要素构成的各类人才评价指标体系。鼓励科技人才到企业和社会急需领域施展才能，鼓励科技人员开展技术转让、技术开发、技术咨询、技术服务活动。发挥专家在重大决策中的参谋咨询作用，提高决策的科学化、民主化水平。深化人才体制改革。

第十章 深化改革与扩大开放

进一步深化改革与扩大开放，推进制度建设与体制创新，全方位、宽领域、多层次的扩大对外开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。

一、推进重点领域和关键环节改革

（一）行政管理体制改革。转变政府职能，强化政府社会管理和公共服务职能，规范行政行为，精减和规范行政审批，减少政府对微观经济运行的干预，稳步推进事业单位改革。完善统计体系和考核机制，注重研发投入、人才培养与引进、科技成果转化等创新指标，强化考核结果运用。

（二）经济领域改革。大力发展民营经济，鼓励和支持民间资本进入公用事业、基础设施、金融服务以及社会事业领域。深化财税改革，优化财政支出结构，重点加大对现代服务业、自主创新和战略性新兴产业、生态建设、社会民生等领域支持。创新融资体系，拓展市场化融资手段。大力推进企业上市融资。

（三）农村经济体制改革。深化土地管理制度改革，在稳定家庭承包经营制的前提下，按照“依法、自愿、有偿”的原则，合理引导和规范土地承包经营权流转。深化海域使用权制度改革，建立海域使用权利益补偿机制；继续推进集体林权制度改革，推动林权有偿转让和流转；加强矿业权规范管理。

（四）社会事业领域改革。贯彻医药卫生体制改革方案，推进

完善基本医疗保障、国家基本药物制度、基本医疗服务体系建设、公共卫生服务均等化和公立医院改革五项重点改革。深化文化体制改革，推进文艺演出院团和经营性文化单位改革。加快基层社区体制改革，推进社区服务资源整合、领域拓展、方式创新和政策落实。

二、构建开放型的经济体系

（一）提高对外开放水平。做好省级开发区整合、扩区，争取开发区晋级升位；发挥好莱州港保税仓库作用，争取临港产业区设立出口加工区。提高利用外资的质量和水平，鼓励外资投向现代服务业、高新技术产业、先进制造业、现代农业、环境保护和城市基础设施。抓住国际资本跨国并购趋势，通过并购和股权转让，推动存量资源吸收外资，提高存量资源的效益和水平，减少资源消耗和重复建设，保持利用外资的可持续发展。

（二）加强区域合作融合。加强与天津滨海新区、辽宁沿海经济带等经济交流和技术合作，增强与长江三角洲、珠江三角洲等国内外其它区域的经济联系，深化与港澳台地区的经贸合作。加强产业对接，积极承接国内外产业转移，提高产业集中度和协作配套水平。深入开展“三个引进”活动，组织好黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区和胶东半岛高端产业聚集区主题招商活动。突出产业招商主导地位，抓好机电、装备制造、化工等特色产业链招商。

（三）转变外贸增长方式。实施出口市场多元化战略，巩固传统出口市场，开拓新兴出口市场。优化出口商品结构，提高出口效益。加快转变外贸发展方式，提高自主品牌、自主知识产权产品的出口比

重，扶持机电产品、高新技术产品和有机农产品出口，提高高附加值产品的出口比重，加快建设科技兴贸出口创新基地。积极发展进口贸易，扩大能源、重要资源性产品、关键零部件、先进技术和设备进口，争取莱州港原油实现自营进口。积极承接国外中高端制造业转移，促进加工贸易转型升级，大力发展服务贸易。

第十一章 发展保障与实施措施

完成“十二五”规划的任务目标，必须建立完善规划实施的保障体系，采取切实可行的措施，推进规划的实施，保证规划任务目标的实现。

一、实施黄三角开发和海洋经济发展战略

（一）融入黄河三角洲开发。按照“一港五区七产业”的发展规划，积极参与黄河三角洲区域分工与合作。基础设施融合，发挥莱州港优势，加快深水泊位建设步伐，将莱州港建设成为黄河三角洲区域性龙头港，提高服务黄河三角洲开发建设能力。产业融合，发挥我市产业发展优势，依托黄河三角洲区域充足的土地和其它资源优势，实现率先发展。确保我市经济社会发展继续保持在黄河三角洲各县市区中的领先地位，成为黄三角开发建设的“桥头堡”和“排头兵”。

（二）发展海洋经济。实施拥湾开发，板块带动。推进海域资源和陆地资源统筹开发，对近海海洋产业以及近海陆地产业实施一体化规划发展，实现海域陆域产业的协调发展。加快发展临港物流、海

洋化工、海洋装备制造、滨海旅游、海洋渔业等主导海洋产业。到 2015 年，海洋经济产业产值达到 320 亿元。推进岸线资源开发和海域纵深资源统筹开发。高效利用岸线，突出抓好金城至土山沿海产业带开发，发挥好三山岛临港产业区、开发区和循环经济示范区的板块带动作用。深度开发海洋，在不破坏生态环境的前提下集中开发沿海盐碱荒滩地，加大集中集约用海力度，从有限的海域资源中获取最大的开发价值。

二、建立扩大内需的长效机制

（一）扩大消费需求。切实增加居民收入，提高群众消费能力。努力拓展消费空间，重点培育城市消费亮点、挖掘农村消费、扩大住房消费、发展服务消费。落实国家扩大消费政策，扩大“家电下乡”补贴范围，健全农村“万村千乡”市场工程等农村流通网络。加大对居民购买普通商品住房支持力度，规范发展二手房市场和住房租赁市场。引导和促进汽车、数码产品消费，大力发展社区商业、物业、家政等服务性消费，积极发展网络、动漫等新型消费。规范消费市场秩序，维护消费者合法权益。努力消除制约消费的制度和政策障碍，增加消费预期，增强消费信心。到 2015 年，社会消费品零售总额达到 345 亿元。

（二）保持有效投资需求。保持有效合理投资规模，加强政府投资管理，严格考核监督，注重投资实效。到 2015 年，规模以上固定资产投资达到 600 亿元。在投资领域方面，把战略新兴产业、现代服务业、社会事业、自主创新、节能减排作为新一轮投资重点。在投

资布局方面，引导投资更多投向重点园区和新农村建设。鼓励扩大民间投资，放宽市场准入，支持民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域。在项目储备方面，抓紧筛选、论证、储备一批重大建设项目，落实建设条件，完善相关手续，争取更多地纳入国家和省里的专项规划。

三、完善政策措施体系

区域政策，引导各种发展要素向重点园区聚集，合理布局重大项目、重大产业，逐步形成功能定位清晰、发展导向明确、开发秩序规范、各类要素协调发展的区域开发格局。产业政策，依据国家产业政策和我市实际，研究制定相关产业发展目录，合理引导产业发展方向和资金投向。建立相关产业发展引导资金，培育壮大优势支柱产业和新兴战略产业。财政政策，合理界定政府支出范围，优化财政收入结构，加强效益财政建设，提高财政收入占生产总值的比重、工商税收收入占财政收入的比重。

四、规划实施措施

（一）完善规划体系。健全由总体规划、专项规划和区域规划组成的规划体系，形成规划实施的合力。科学制定年度计划，将《纲要》提出的任务目标分解到每一个计划年度中，保持规划实施的连续性。搞好与总体规划、年度计划的衔接，保证重点规划目标的实现。

（二）建立工作推进机制。加强组织领导，制定实施方案，明确工作分工，落实工作责任，推动规划实施。各有关部门、镇街要按照规划确定的功能定位、空间布局和发展重点，制定和调整相关专项

规划，加强调查研究，指导解决规划实施中遇到的重大问题，确保落实规划目标任务。

（三）加强对规划实施的监督检查。市规划主管部门要跟踪分析总体规划的执行情况，加强经济运行情况的监测分析和预警，定期向市政府报告，及时向社会发布，自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督检查。相关部门负责重点专项规划、区域规划的跟踪分析。

（四）建立和完善规划评估修订机制。建立规划中期评估制度，总体规划由市政府组织评估，重点专项规划、区域规划由规划编制部门组织评估，根据评估结果对规划进行调整修订。当经济运行环境发生重大变化或由于其它原因使经济运行偏离规划目标太大时，应及时提出调整方案，报请市人大常委会审议批准实施。