

莱州市人民政府文件

莱政发〔2021〕6号

莱州市人民政府 关于印发莱州市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

各镇人民政府，各街道办事处，各园区管委，市政府各部门，各有关单位：

《莱州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）已经市十八届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全

会精神，深入贯彻落实习近平总书记的重要指示要求，科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，系统总结了“十三五”时期的工作，明确提出了2035年发展远景目标，全面阐述了“十四五”时期的发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是莱州新时代现代化强市建设的宏伟蓝图，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

各级各部门和单位要认真学习、深刻领会《纲要》精神，结合本区域、本部门实际，切实抓好《纲要》的贯彻落实，为顺利完成“十四五”时期各项目标任务，努力在社会主义现代化新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强市建设新局面而努力奋斗。

莱州市人民政府

2021年9月28日

（此件公开发布）

莱州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

目 录

第一章	以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引 奋力开启建设新时代现代化强市新征程.....	9
第一节	决胜全面建成小康社会取得决定性成就....	9
第二节	新发展阶段面临新机遇新挑战.....	14
第三节	到二〇三五年基本建成新时代现代化强市	17
第二章	聚焦“干在实处、走在前列” 科学确定莱州“十四五”时期经济社会发展目标.....	18
第一节	指导思想.....	18
第二节	基本原则.....	18
第三节	发展目标.....	20
第三章	实施“科教强市”“人才兴市”战略 加快建设创新型城市.....	27
第一节	打造多元化科创平台.....	27
第二节	强化企业创新主体地位.....	28
第三节	激发人才创新创造活力.....	29
第四节	完善科技创新体制机制.....	30

第四章	加快推进新旧动能转换 构建富有竞争力的现代产业体系.....	32
第一节	推动优势产业集群化发展.....	32
第二节	加快产业转型升级步伐.....	34
第三节	大力培育新兴产业.....	39
第四节	提升发展现代服务业.....	42
第五节	大力发展现代高效农业.....	48
第六节	培育发展数字经济.....	52
第五章	立足扩大内需战略基点 主动融入新发展格局.....	55
第一节	更好融入国内大循环.....	55
第二节	积极参与国内国际双循环.....	56
第三节	充分激发消费潜力.....	57
第四节	持续扩大有效投资.....	59
第五节	强化基础设施战略支撑.....	60
第六章	坚持全面深化改革 加快构建高质量发展体制机制.....	64
第一节	深化要素市场化配置改革.....	64
第二节	激发各类市场主体活力.....	65
第三节	推进财税金融改革.....	66
第四节	打造一流营商环境.....	67
第七章	提升对外开放水平 塑造合作和竞争新优势.....	70

第一节 高质量开展双招双引.....	70
第二节 提升国际经贸合作水平.....	71
第八章 优先发展农业农村 打造乡村振兴齐鲁样板示范市..	74
第一节 提升农业产业化水平.....	74
第二节 提高农村组织化程度.....	75
第三节 实施乡村建设行动.....	75
第四节 深化农业农村领域改革.....	78
第九章 实施新型城镇化战略 统筹推进区域协调发展.....	80
第一节 全面提升城市品质.....	80
第二节 加快推进城镇产城融合.....	82
第三节 加快新型城镇化进程.....	83
第十章 坚持陆海联动发展 提升经略海洋水平.....	85
第一节 建设现代海洋产业体系.....	85
第二节 建设环境优美的海洋生态系统.....	86
第三节 建设现代化综合性港口.....	87
第十一章 践行绿水青山就是金山银山理念 建设生态宜居的 优美环境.....	89
第一节 形成绿色低碳发展方式.....	89
第二节 持续开展污染防治攻坚.....	90
第三节 提升生态系统质量.....	91

第四节	提高资源利用效率.....	92
第五节	健全生态文明机制.....	93
第十二章	推动文化大发展大繁荣 提升文化软实力.....	95
第一节	全面提升市民文明素质.....	95
第二节	完善公共文化服务体系.....	96
第三节	改善提升文化供给.....	98
第十三章	持续增进民生福祉 共建共享美好生活.....	100
第一节	增加居民收入.....	100
第二节	稳定和扩大就业.....	101
第三节	发展高质量教育.....	101
第四节	加强社会保障体系建设.....	103
第五节	健全医疗健康服务体系.....	104
第六节	创新加强社会治理.....	106
第十四章	贯彻总体国家安全观 建设高水平的平安莱州..	107
第一节	加强国家安全体系和能力建设.....	107
第二节	保障人民生命安全.....	107
第三节	保障经济安全运行.....	108
第四节	维护社会安全稳定.....	109
第十五章	坚持党的全面领导 汇聚推动新时代现代化强市建设的磅礴力量.....	111

第一节 提高党领导高质量发展的能力.....	111
第二节 团结带领全市人民共同奋斗.....	112
第三节 抓好规划制定和任务落实.....	112

《莱州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共莱州市委关于制定莱州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明莱州市委市政府战略意图，明确未来五年经济社会发展的总体思路、主要目标、重点任务和重大举措，是政府科学施政和引导市场主体行为的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

第一章 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引 奋力开启建设新时代现代化强市新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，市委、市政府团结带领全市人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实各级决策部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，经济社会发展取得新的重大成就。

综合实力稳步提升。2020 年，生产总值达到 674.1 亿元，一般公共预算收入 41.2 亿元，三次产业结构从 2015 年的

9.5:52.1:38.4 调整为 2020 年的 12.9:44.5:42.6。在全国县域综合实力百强榜位列第 15 位、全国综合实力百强县位列第 48 位，成功创建第五届、第六届“全国文明城市”，进入国家卫生城市、国家环保模范城市行列，荣获全国社会治安综合治理先进市、全国法治城市、全国科技进步先进市、国家园林城市、中国优秀旅游城市、中国长寿之乡等称号。

动能转换步伐加快。以“四新经济”为主要特征的新经济增加值占 GDP 的比重达到 28.4%，新增省级以上单项冠军、隐形冠军、瞪羚企业、专精特新企业 48 家。创建烟台市级以上企业技术中心、工程实验室、工程技术研究中心 22 家，其中国家级 1 家，拥有院士工作站 6 家。培育“5+5+N”制造业产业集群，规模以上工业企业 206 家，数量保持烟台市前列。壮大商贸、康养、旅游等特色服务业，服务业增加值占 GDP 比重提高 4.2 个百分点；新增 3A 级景区 2 家，累计接待游客 2200 万人次；商业银行总数达到 17 家，莱州农商行设立市外分支机构 3 家。粮食生产连年丰收，新增各级审定农作物新品种 260 个，登海种业实现我市农业产业化国家重点龙头企业“零突破”，我市分别于 2016 年、2019 年两次打破全国冬小麦单产记录，建成国家级海洋牧场 2 个、省级海洋牧场创建项目 1 个，建成山东省海上粮仓遗传育种中心、全国斑石鲷唯一繁育基地、全国最大的石斑鱼繁育基地，“琅琊岭”苹果连续两年荣获“中

国好苹果”大赛金奖，省力化栽培模式走在全国前列，生猪出栏常年稳定在 100 万头以上，形成了特色化、集群化现代农业产业体系。

三大攻坚聚力突破。全力防范化解金融风险，稳妥推进困难企业重整重组，不良贷款率持续下降。深入开展扫黑除恶专项斗争，社会治安持续向好。狠抓食品药品监管，通过省级“食品安全先进市”复查验收。持续开展“大快严”集中行动，完成“双体系”建设企业 1294 家，安全生产形势持续稳定。深入实施大气和水资源环境综合整治工程，石材、废塑料行业整治扎实推进。2020 年，全年市区环境空气质量优良率 76.7%，5 条市控河流有水断面水质达标率稳定在 100%。大力开展植树造林活动，森林覆盖率达到 22.5%。脱贫攻坚稳步推进，实施产业扶贫项目 73 个，先后实现了 4742 户、7424 名贫困群众稳定脱贫，38 个省扶贫工作重点村摘帽出列。

城乡建设成效显著。累计投资 22.4 亿元，新建改建市政道路 11.5 公里，新建城区绿地广场 5 处，新增绿地面积 366.7 万平方米，新增供热面积 200 万平方米，实施了地下综合管廊、生活垃圾处理、无煤化清洁能源等重点工程，城市承载力、综合服务能力不断提高。实施乡村振兴战略，成功跻身“2020 年中国乡村振兴百佳示范县市”，金仓街道成为乡村振兴齐鲁样板示范区，朱旺村成为山东省首批省级美丽乡村试点村，建成省级美

丽乡村 28 个，集体收入 5 万元以下村庄全部“清零”。实施 24 个村的旧村改造工程，新建改造农村公路 345 公里，改造农村电网 631.1 公里。

基础设施保障有力。大莱龙铁路扩能改造项目持续推进，潍烟高铁莱州段项目开工建设，莱州港 5 万吨级航道完成疏浚，华电港二期 3.5 万吨级码头投入使用，港口吞吐量持续提升。全市公路通车总里程达到 2668.6 公里。完成水库除险加固 53 座，引黄调水明渠、南水北调配套等 8 大水利工程竣工运行，自来水年供水总量达到 2200 万立方米，污水收集处理率达到 100%。

改革开放持续深化。累计争取国家级改革试点 8 项、省级试点 54 项，扎实推进省内中等城市试点，深入推进并完成开发区体制机制改革，“泽潭渔业模式”等 230 余项经验做法得到省和国家推广，公车改革取得显著成效。“放管服”改革深入贯彻落实，新政务服务中心投入使用，整合 1000 余项政务服务事项和中介服务事项，实现“进一扇门、办所有事”。新增各类市场主体 5.3 万户，农村集体产权制度改革全面完成，烟台市首张农村集体经济组织证书在我市诞生，农村产权交易平台规范运营，累计流转耕地 35.9 万亩，占耕地面积的 35.8%。开放型经济水平不断提高，新备案对外贸易经营者企业 646 家，累计完成外贸进出口 498 亿元。扎实推进“双招双引”，瞄准国企、

央企和“三类”500强，全力招大引强，新批准和备案外商投资企业119家，实际使用外资6亿美元。招才引智成效明显，与42所国内外高校达成合作协议，拥有博士后创新实践基地2处，设立驻外人才工作站13处，申报入选泰山产业领军人才、省突出贡献中青年专家、国务院津贴专家等6名，引进各类高层次人才1316名。

社会事业全面进步。累计用于民生方面的财政支出243.4亿元，累计新增就业5.1万人。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到4.9万元、2.4万元，年均分别增长6.1%、7.4%。城乡居民医疗保险财政补助标准每人每年提高到550元，发放基础养老金13.3亿元、城乡低保金2.1亿元、特困供养经费、残疾人两项补贴、经济困难老年人补贴5年累计1.75亿余元，计生扶助金4.2亿元，集中建设各类保障性住房1603套。全力做好退役军人服务保障体系建设和移交安置工作。新建改造幼儿园36所、各类学校15所。通过省健康促进示范市验收，新建城市社区日间照料中心、农村幸福院103处，“文化惠民”扎实推进，城市公共文化服务体系逐步完善。民族宗教、妇女儿童、防震减灾、科普宣传、老龄、青少年、残疾人、档案、民兵预备役等各项社会事业取得新进步。

面对新冠肺炎疫情严重冲击，全市上下坚决贯彻习近平总书记“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，

把人民生命安全和身体健康放在第一位，深入落实各项工作部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，疫情防控取得重要阶段性成果，经济社会发展经受住了空前考验。

“十三五”时期取得巨大成就的同时，全市上下立足实际，勇于探索，大胆实践，为“十四五”发展积累了弥足珍贵的经验。把不忘初心、牢记使命贯穿始终，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，讲政治、强担当、重实干；把高质高效、稳中促调贯穿始终，谋全局促转型，抓项目增后劲，不断增创区域高质量发展新优势；把深化改革、创新引领贯穿始终，在实践中探索，在创新中发展，走独具特色的发展路径；把统筹兼顾、融合协调贯穿始终，加快城乡互动、资源互享、设施互通，推动协调发展；把民生为本、执政为民贯穿始终，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，全力促进和谐稳定。

第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前和今后一个时期，国内外发展环境将面临深刻复杂变化，我市发展仍处于重要机遇期。

从国际环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题。同时，国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。国际环境带来更加严峻复杂挑战的同时，也带来了新的发展契机。大量新技术涌现，为我市向创新型经济转型带来了新契机。新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，为我市深度参与“一带一路”建设、扩大全方位对外合作交流、开拓新兴市场拓展了空间。

从国内环境看，我国已转向高质量发展阶段，持续发展具有多方面优势和条件，同时社会主要矛盾变化带来一系列新特征新要求。展望“十四五”，随着新发展理念贯穿发展全过程和各领域，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局逐步形成，改革开放力度不断加大，国内市场潜力得到释放，创新驱动能力获得明显提升，产业体系持续优化升级，区域发展更加协调，乡村振兴全面推进，基础设施更为完善，国家经济社会运行更为安全稳定，人民收入和生活品质进一步上升，综合国力得到显著提升，我国在高质量发展的道路上将迈出坚实步伐，为我市激活发展内生动力、全面构建发展新格局提供了政策支撑、发展机遇和拓展平台。

从区域发展看，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，莱州港将进一步发挥黄河三角洲龙头港作用，为我市

不断深化区域产业协作,加快打造黄河三角洲对外开放新高地、产业发展隆起带提供了重要契机。山东省持续实施新旧动能转换重大工程,培育壮大“十强”现代优势产业集群,强力推进八大发展战略、九大攻坚行动,出台一系列含金量高、针对性强的政策,为我市做强县域经济、加快动能转换、推进制度创新提供了明确战略导向和有力政策支持。胶东经济圈一体化发展深入推进,为我市充分发挥地处青烟潍三市交界的独特区位优势以及进一步发展提供了新机遇。

从莱州自身看,产业配套体系相对完善,制造业基础良好,战略性新兴产业加快培育,坚实稳固的产业基础将不断转化为高质量发展的强大动能;一批重大基础设施和产业项目相继布局实施,“十四五”时期将集中推进建设、陆续建成见效,为未来发展提供强力支撑。“十四五”时期将是我市厚积薄发、乘势而上、大有作为的关键时期,开启建设新时代现代化强市新征程,各种积极因素加速集聚。同时也要看到,我市发展仍处在转型发展、爬坡过坎的紧要关口,新旧动能转换任务依然艰巨,实体经济发展质量不高,“四新”经济还没有形成支撑;重点领域关键环节改革亟待突破,科技创新引领发展动能不足;区域发展不平衡,城乡之间、镇域之间差距依然较大;民生领域存在短板,社会治理还有弱项。

面对新的机遇和挑战,必须不断增强机遇意识和风险意识,保持战略定力,把握发展规律,提升斗争本领,强化底线思维,

准确识变、科学应变、主动求变，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

第三节 到二〇三五年基本建成新时代现代化强市

莱州要在社会主义现代化建设新征程中走在前列，在高质量全面建成小康社会的基础上，全面开创新时代现代化强市建设新局面。展望二〇三五年，莱州经济综合实力将迈上新台阶，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平；科技创新能力持续提升，形成新动能主导经济发展的新格局；开放型经济新体制基本形成，参与国际经济合作和竞争新优势不断增强，建成高水平的开放城市；城市空间布局和规模结构明显优化，城市功能品质明显提升；城乡融合、陆海联动发展水平显著提高，乡村振兴战略深入实施，建成现代农业强市、海洋强市；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境优美宜居；治理体系和治理能力基本实现现代化，共建共治共享的社会治理格局更加完善，基本建成法治城市、法治政府、法治社会，建成更高水平的平安莱州；市民素质和社会文明程度达到新高度，建成教育强市、文化强市、人才强市、创新城市、健康城市；城乡居民人均收入迈上新台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加幸福美好。

第二章 聚焦“干在实处、走在前列” 科学确定莱州“十四五”时期经济社会发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记对山东工作重要指示精神，全面落实省委和烟台市委工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，以稳中求进为工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚力突破重大基础设施、重点片区、重要产业，统筹发展和安全，加快推动新旧动能转换，加快构建现代化经济体系，加快打造对外开放新高地，加快提升社会治理效能，全面开创新时代现代化强市建设新局面。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体

制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，融入新发展格局，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持主动融入新发展格局**。扭住扩大内需战略基点，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化发展，重大基础设施主动对接青岛、烟台、潍坊，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场。

——**坚持深化改革扩大开放**。以更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推进有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续释放改革红利，增强发展动力。

——**坚持系统观念**。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、

扬优势、补短板、强弱项，全面协调推进现代化建设。

第三节 发展目标

到二〇二五年，经济总量争取超过 900 亿元，巩固提升在全省县域经济中的地位，在全国综合实力百强县中位次前移；发展质效更优，新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济占比逐步提升，现代产业体系初步形成，产业链产品链向中高端迈进；创新体系不断完善，自主创新能力得到提升，加快创新驱动发展，新动能成为引领经济发展的重要引擎；发展活力更足，重点领域关键环节改革取得新突破，开放型经济更加活跃，推动实现更深层次改革、更高水平开放；生态环境更美，生产生活方式绿色转型成效明显，生态环境持续改善；治理效能更好，自治、法治、德治建设深入推进，治理体系和治理能力现代化水平持续提升；文化软实力更强，文化事业和文化产业繁荣发展，文明城市建设持续巩固；城乡品质更高，城市整体竞争力和影响力持续提升，更加宜业宜居宜游；人民生活更加富裕，生活品质明显改善，对美好生活的向往不断变成现实。

——**基本建成质效双优的制造业大市。**制造业基础更加稳固，先进制造业占比不断提升，行业竞争力、品牌影响力、科技创新能力、融合发展能力和发展质量效益持续增强。新旧动能转换持续深入，产业发展迈向中高端水平。产业集群加速崛起，黄

金、电力能源、化工、石材、机械制造等重点产业集群核心竞争力明显增强，千亿级黄金生产基地初步建成。加快规模以上企业、高新技术企业、上市公司培育，打造更多地域标志性产业品牌，实现名企、名品、名产与城市实力同步提升。

——**基本建成陆海联动的海洋经济大市。**坚持港产城融合发展，港口建设现代化水平不断提升，临港产业园快速突破，沿海区域成为引领全市发展的增长极、项目建设的聚集区。海洋产业一二三产融合发展，海洋渔业、海工装备制造、海洋化工、海水淡化及综合利用、海洋文化旅游等海洋产业实现新突破，海洋产学研合作创新和科技成果应用取得新进展。海洋生态环境明显改善，海洋生态承载力和海洋资源可持续发展能力明显提升。

——**基本建成绿色高效的现代农业大市。**粮食和重要农产品保障能力持续增强，农田水利基础设施不断完善，农业机械化水平大幅提升。农村一二三产业深度融合发展，农业二产成为现代农业发展的有力支撑，农业龙头企业梯队不断培育壮大，农业科技创新能力持续提升，现代农业经营体系不断完善。特色农业品牌影响力持续扩大，生物育种、苹果、花卉苗木、大姜、畜牧等产业实力全面提升，实施乡村振兴战略取得明显成效。

——**基本建成特色彰显的文化旅游大市。**发挥深厚的文化底蕴优势和丰富的旅游资源优势，持续叫响“千年古邑、厚德莱州”文化品牌，全域旅游发展格局基本形成。整合提升云峰山、大基

山、寒同山、黄金海岸、中华月季园等旅游资源，加快突破东海神庙区域招商，深入挖掘北海银行、西海地下医院等红色旅游资源，扩大中华武校品牌影响力，高品质开发特色旅游产品，策划推出覆盖全域、贯穿四季的精品旅游线路，培育形成山海相连、文武双全、点线结合的特色文旅产业，打造区域性文化旅游胜地。

——**基本建成充满活力的滨海开放城市。**城市向西向海发展拉开框架，新一轮高水平的开放格局进一步形成，高质量融入国内大循环、国内国际双循环，积极培育内引外联产业，搭建起互联互通门户，组建起先行先试平台。借助潍烟高铁、大莱龙铁路扩能改造、青平莱城际铁路，打造胶东经济圈重要交通枢纽城市，积极融入京津冀协同发展、新旧动能转换综合试验区等重要发展战略。对外合作纵深推进，深化与日韩、东盟、欧美等地区合作。营造市场化法治化国际化的一流营商环境，贸易便利化、投资自由化、管理法治化、要素市场化、居留便利化水平持续提高。

——**基本建成生态文明的宜业宜居城市。**中心城区“提升中部、完善东部、拓展西部”进程加快，经济开发区、化工园区、东部商务区、高铁新城、城市新区等“五大片区”建设全面起势。继续保持“全国文明城市”金字招牌，持续深化“四德工程”建设，大力倡树文明家风、政风、社风、民风。全域生态文明建设扎实推进，全力打好碧水、蓝天、净土保卫战，加强山水林田湖草生态保护和生态修复，实现生态优先、绿色发展。

经济发展实现新跨越。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，经济结构更加优化，创新支撑作用明显提升，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。生产总值年均增长 6%左右，总量达到 900 亿元以上；研发经费投入年均增长 14.5%；常住人口城镇化率达到 59%左右。

改革开放实现新跨越。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全。确保完成全面深化改革各项任务，努力争取更多改革试点。更高水平的开放型经济新体制基本形成，外向型经济发展更具活力，实际使用外资、外贸进出口保持平稳增长。

社会文明实现新跨越。社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，“厚德莱州”品牌更加响亮。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化影响力显著提升，社会凝聚力显著增强。

生态文明实现新跨越。空间开发保护格局明显优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，循环经济体系加快形成，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持

续改善，生态安全屏障更加牢固，天更蓝、山更绿、水更清的生态宜居美丽家园建设取得新突破。城市空气质量优良天数比例、单位地区生产总值能源消耗降低、单位地区生产总值二氧化碳排放量降低、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例完成上级下达的任务目标，森林覆盖率达到23%左右。

社会民生实现新跨越。民生投入力度不断加大，实现更加充分、更高质量就业，居民收入持续增长，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，劳动年龄人口平均受教育年限达到11.3年，多层次社会保障体系更为健全，基本养老保险参保率达到96.5%，卫生健康体系更加完善，每千人拥有执业（助理）医师数达到2.72人，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴取得重大进展，人民群众的幸福感、获得感明显增强。

治理效能实现新跨越。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更为完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

“十四五”时期经济社会发展主要指标表（共 21 项）

类别	指标（单位）		2020 年	2025 年	“十四五”年 均增速/〔累 计〕	属性
经济发展	1. 地区生产总值增速（%）		2.3	—	6 左右	预期性
	2. 常住人口城镇化率（%）		55.3	59 左右	〔 3.7 左右 〕	预期性
	3. 全员劳动生产率增速（%）		—	—	>5	预期性
	4. “四新”经济增加值占比（%）		28.4	36.4	〔 8 〕	预期性
创新驱动	5. 研发经费投入增长（%）		12	—	14.5	预期性
	6. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.9	3.0	〔 2.1 〕	预期性
	7. 高新技术企业个数		61	100	39	预期性
民生福祉	8. 居民收入	城镇居民人均可支配收入增长速度（%）	2.6		5 左右	预期性
		农村居民人均可支配收入增长速度（%）	5.2		6 左右	
	9. 城镇调查失业率（%）		1.83	3.2		预期性
	10. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	11.3	—	约束性
	11. 每千人拥有执业（助理）医师数（人）		2.63	2.72	〔 0.09 〕	预期性
	12. 基本养老保险参保率（%）		95.17	96.5	〔 1.33 〕	预期性
	13. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）		3	6	〔 3 〕	预期性
	14. 人均预期寿命（岁）		81.04	82.92	〔 1.88 〕	预期性
绿色生态	15. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）		1.25	完成烟台市下达指标	—	约束性
	16. 单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）		—		—	约束性

类别	指标（单位）	2020 年	2025 年	“十四五”年 均增速/〔累 计〕	属性
	17. 城市空气质量优良天数比例（%）	76.7		—	约束性
	18. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	20%		—	约束性
	19. 森林覆盖率（%）	22.5	23	—	约束性
安全保障	20. 粮食综合生产能力（万吨）	51.84	>50	—	约束性
	21. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	46	94	—	约束性

第三章 实施“科教强市”“人才兴市”战略

加快建设创新型城市

坚持创新在发展全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略、人才强市战略，完善创新体系，优化配置创新要素，激发人才创新活力，建设更高水平、更有影响力的创新发展和人才汇聚高地。

第一节 打造多元化科创平台

加强科创平台体系建设。围绕产业链部署创新链，聚焦产业发展抓科技创新，“一业一策”提升产业创新能力，支持企业建设重点实验室、技术创新中心、产业创新中心。全面加强产学研合作，鼓励企业与知名高校、科研院所共同创建研究中心，加快建设高端装备、生物技术、新材料、高端化工等产业创新平台，支持登海种业打造国家创新中心，积极参与创建国家实验室。聚焦产业发展源头创新需求，加强基础研究、注重原始创新，积极突破关键核心技术，加速实现产业化应用。围绕重点产业领域，持续组织参与“重大科技创新工程”，努力突破一批“卡脖子”技术难题。

加强创新创业平台体系建设。大力发展新型研发机构，打造不同主体、不同模式、不同路径、不同方向的“政产学研金服用”

创新创业共同体。健全完成技术服务、科技评估、管理咨询、科技投融资等科技中介服务平台，推动形成优势互补、合作共赢的合作长效机制。支持发展创业沙龙、创客空间、创新工场等新型孵化模式，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台。

第二节 强化企业创新主体地位

做大做强创新型企业。支持和引导创新要素向企业集聚，推动企业成为研发投入、技术创新、成果转化应用的主体。优先支持在重点骨干企业、行业龙头企业、高新技术企业建设一批重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业研究院、高新技术研发中心和企业技术中心，鼓励企业集中优势资源投入一批重大技术攻关项目，积极参与国内外重要标准制定，打造特定专业领域的核心竞争力。实施高新技术企业、科技型企业倍增计划。开展“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯次培育行动，培育更多“单项冠军”“瞪羚企业”“隐形冠军”“专精特新”企业，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上下游、大中小企业融通创新。到 2025 年，行业龙头企业研发投入占销售收入的比重达到 3% 左右，高新技术企业达到 100 家。

支持企业突破关键核心技术。立足机电、化工、黄金、石材、

海洋、特色农业等重点产业转型升级需求，实施重大产业技术攻关，突破一批关键领域核心技术和行业共性技术，开发一批拥有自主知识产权的创新产品。支持骨干企业在良种选育、高效海洋生态牧场、立体生态陆海接力养殖、海上油气钻采、高效清洁自动化生产等重点领域实现关键技术突破。支持高端装备、新材料、节能环保、电子信息等新兴产业加强科技创新，积极争取和利用国家科技重大专项和各级专项资金，突破关键核心技术，推动创新成果产业化。

第三节 激发人才创新创造活力

实施产才融合战略。坚持“为我所有”与“为我所用”并重，探索实施更加有效的柔性引才路径，加快造就支撑高质量发展的高精尖优人才队伍。加强对泰山学者、泰山产业领军人才等高端领军人才和优秀青年人才的引进培育，加快聚集海内外高层次人才和团队。支持企业培养发展急需的战略规划、资本运作、科技管理、项目管理以及人工智能、大数据等信息技术领域的专业人才。定期编制发布高层次急需紧缺人才需求目录，注重发挥高端猎头、产业、行业协会和用人主体的引才作用。积极参与“烟台工匠”“金蓝领”工程，实施知识更新工程和技能提升行动，建立和完善新型学徒制和首席技师制度，大力培养创新型、应用型、技能型人才。到 2025 年，企业专业技术人才总量达到 7.9 万

人，高技能人才总量达到 1.3 万人。

创新人才发展保障机制。加快转变政府人才管理职能，建立健全有利于各类人才成长发展的培养、评价、流动、激励、吸引、使用、保障制度，营造尊重知识、尊重人才的优良生态，为人才提供更暖心服务，最大限度激发和释放人才活力。创新各类人才培养选拔机制，健全人才评价体系，建立多元化人才评价机制，完善符合人才创新规律的科技管理制度和成果转移转换收益分配制度，探索人才价值资本化、股权化有效路径。对具有世界一流或国内顶尖水平的高层次人才及团队，开辟专门引进和发展保障通道，“一事一议”、特事特办。破除人才流动的体制机制障碍，促进各类人才合理流动。鼓励发展专业人才服务机构，培育壮大成长性好、竞争力强的人力资源产业。

第四节 完善科技创新体制机制

构建灵活高效的科技管理体制。转变政府科技管理职能，以市场为导向，以产业为中心，优化科技项目、科技资源布局。构筑诚实守信的创新环境，加强科研诚信建设。加强知识产权保护和运用，完善知识产权管理体系。弘扬科学精神和工匠精神，重视科普工作，建立创新容错机制，营造崇尚创新的社会氛围。

健全科技创新评价机制。完善以质量、贡献、绩效为导向的评价机制和科技资金绩效评价制度，改进科技创新考核体系，形

成充满活力的科技管理和运行机制。探索实行重大科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”，对科研人员实行绩效激励，形成以绩效为导向的新型管理评价模式。

改善科技创新投入机制。加强财政投入的引导作用，促进科技与资本融合，强化财政、金融、税收等必要政策支持，健全投融资服务机制。建立技术经纪人制度，提高科技成果转化成效。

第四章 加快推进新旧动能转换 构建富有竞争力的现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以产业基础高级化、产业链现代化为主攻方向，按照“坚决淘汰落后产能、改造提升传统动能、积极培育新动能”的思路，持续推动“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，提升转型发展能力，加快从资源驱动向创新驱动转换，在传统产业开辟现代发展模式上探索新路径。

第一节 推动优势产业集群化发展

综合考虑产业基础、基础设施、生态承载能力等因素，坚持政府引导和市场主导相结合，进一步优化全市重大生产力布局，引导产业集聚发展、要素合理配置、资源集约利用，壮大特色产业集群、培育经济增长带，提升产业发展竞争力，构建“一核两翼四区”的产业发展格局。

——**一核引领**。包括文昌路街道和永安路街道，程郭镇、文峰路街道部分区域，发挥资源要素集聚、功能平台完善、人口布局集中等综合优势，进一步完善城市功能，推进城区品质提升，着力搭建高能级创新平台、产业发展平台，加快推进城市新区、高铁新城和东部商务区建设，大力发展现代物流、金融服务、文化旅游、创新研发等现代服务业，强化对全市产业发展的辐射带

动作用。

——两翼带动。(1) 南翼：主要由土山镇、沙河镇、虎头崖镇组成，加快建设银海化工产业园、小型机械装备产业园、虎头崖工业园等载体平台，重点发展高端化工、工程机械和海洋产业；

(2) 北翼：主要由金仓街道、城港路街道、三山岛街道、金城镇组成，加快推进临港产业园、高端装备产业园、新材料产业园、国际合作产业园、现代渔业产业园等载体平台建设，重点发展黄金、高端装备、新材料、生物育种、文旅康养和临港临电产业。

——四区支撑。(1) 石材产业区：主要由夏邱镇、柞村镇组成，布局延伸石材产业链，发展石材深加工、石材机械等产业，推动石材产业向智慧化、绿色化、高端化迈进；(2) 城乡产业融合发展区：主要由文峰路街道、程郭镇组成，围绕服务城区发展，延伸商贸物流、生态居住等功能，积极发展机械制造、生态农业、文旅康养等产业，加快与城区一体化发展；(3) 高效生态农业发展区：主要由驿道镇、郭家店镇组成，重点发展果蔬种植、苗木育种、乡村旅游、农产品深加工等产业，创建国家现代农业示范区；(4) 产业转型升级示范区：主要由朱桥镇、平里店镇组成，推进黄金特色小镇建设、加快黄金产业链条延伸，推动特色种植业深度对接二三产业，助推传统机械制造向智能制造迈进，促进商贸线上线下融合发展。

专栏一：重大发展载体

（一）黄金产业：山东黄金产业基地、黄金生态特色小镇

（二）机械装备产业：小型机械装备产业园

（三）石材产业：石材产业园

（四）化工产业：银海化工产业园

（五）现代渔业：现代渔业产业园

（六）文化旅游：滨海旅游度假区

（七）经济开发区：国际合作产业园、临港产业园、新材料产业园、高端装备产业园

（八）航空：航空小镇

（九）城市经济：城市新区、高铁新城、东部商务区

第二节 加快产业转型升级步伐

以夯实产业基础能力为根本，以自主可控、安全高效为目标，改造提升黄金产业、化工产业、机械制造产业、石材产业、电力能源产业“五大优势产业”，增强产业链韧性，提升产业链水平，加快构建中高端产业矩阵。

黄金产业。推动黄金产业向全链条转型，加快发展产量产能高、科技水平高、绿色安全发展的现代化黄金产业，建设山

东黄金产业基地。进一步整合矿山资源、壮大产业规模，发展集约化、智能化开采技术，建设“区域矿山”，打造全国最大的黄金生产基地。强化绿色矿山建设，加快推进山东黄金产业基地、黄金生态特色小镇等项目建设，推行清洁生产，创建绿色矿业发展示范区，成为国际一流的“智慧矿山”和“生态矿山”的引领者。加快推进矿井水综合利用工程，建设矿井水处理设施和配套输水管道，实现矿井水有效集约利用。加强黄金尾渣综合治理，深化与科研院所和高等院校合作，倡导新材料研发等废物利用，提高黄金尾矿利用率。开展尾矿库和废弃矿山生态修复，打造现代农业田园综合体。提高黄金尾矿和副产品的综合利用水平，加大提取有用金属力度，扩大墙体填充材料、地面砖、凝结材料、发泡材料等新型建材生产规模。依托山东黄金集团等重点企业，积极发展黄金精深加工项目，重点引进航空航天、电子、医药等领域的黄金制品加工技术，大力拓展黄金投资品、饰品、工艺品、旅游纪念品等市场。加快推进黄金产业研发中心建设，加强黄金纳米材料、黄金生物医学材料等新材料研究。规划建设矿山公园，打造以黄金矿业旅游为主体的现代服务业产业高地。到 2025 年，黄金产业产值突破 1300 亿元。

化工产业。推动化工产业向绿色高端转型，坚持绿色发展、集约发展、安全发展，围绕海洋化工、精细化工、化工新材料

和高端专用化学品等重点领域，推动化工产业统筹提升和转型升级，打造独具特色的现代高端化工产业基地。加快园区化、基地化、上下游一体化步伐，重点发展低碳烯烃和海洋化工产业，促进化工新材料和高端化学品产业进一步发展，打造多产业板块融合发展的特色化工产业集群。坚持统一规划、优化布局、严格准入、一体管控，推进生产、能源、废物处理、物流等基础设施的一体化建设，引导企业管道互通、原料互供、设施互用、相互配套。健全园区安全监管、应急管理机制，严格园区内化工企业安全准入，强化安全环保倒逼机制，实施统筹优化、分类施策，提升企业本质安全，增强发展内生动力。大力发展精细化工，引进高端化工人才，建设高端科创平台，实施重点技术攻关，提高精细化工、溴素及深加工等盐化工产业发展水平，延伸扩展产业链条。到 2025 年，化工产业产值力争突破 120 亿元。

机械制造。推动机械制造向智能制造、绿色制造转型，加快“机器换人、设备换芯、生产换线”步伐，加快智能工厂、智能车间建设，促进机械制造链式集群发展，鼓励发展专业化生产企业，形成较为完整的产业发展体系和配套集群。突出发展汽车零部件产业，实施“靠强联强”战略，支持现有优势企业引进战略合作伙伴，实施兼并重组。引进培育新能源汽车零部件生产企业，带动相关互联网、电子信息等领域产业发展。

重点提升工程机械装备行业，壮大发展木工机械制造行业，提高台钳等机械工具生产水平，加快发展石油机械、化工机械、机械零部件加工等产业，形成优势机械产业集群。支持企业做精主导产品，加大关键核心技术研发，加快重点技改项目建设，配套高端、智能、成套装备，普及精益生产、质量诊断、质量持续改进等先进生产管理模式，增强产业整体竞争优势。到2025年，机械制造产业产值突破180亿元。

石材产业。突出抓好循环利用、整合集聚、优化提升、引优扶强、链条延伸，打造石材产业工业互联网平台，构建标准生产体系，建设石材产业园区，做大做强做优石材产业。按照“开采绿色化、加工园区化、销售品牌化”思路，推进可视化、数字化、无人化绿色矿山开采，引导石材加工企业向标准化园区集中，完善石材工贸区的配套功能，探索建立石材加工共享工厂、污染物集中处理处置中心、专业化物流公司，完善金融、商贸、物流、科技、文创等服务，增创石材产业竞争优势。加强石材协会平台建设，引导企业抱团发展，支持企业组建产销联盟、科研联盟，形成链式联动、差异发展、共生共赢的良性产业生态。支持企业开展技术、经贸合作交流，自主研发或引进核心技术，向精细化、多元化、高端化拓展，增强业内话语权。扶持发展石材装潢装饰、石材创意设计、石材雕刻、石材装备、石材养护等链条产业。高水平举办石材展销会，推行“互联网+石材”营销模式，持续推

进品牌建设和“莱州石材”价格指数编制发布工作。积极发展石材循环经济，鼓励建材企业利用石材废料、废渣等生产建筑新材料。发展石文化艺术，提升石材的文化附加值。到 2025 年，石材产业产值力争突破 100 亿元。

电力能源产业。全面推进电力能源产业发展壮大，构建安全高效、稳定可靠、集约节约、绿色智能、开放共享的电力能源高质量发展格局。积极促进煤电有序清洁发展，依托华电国际莱州电厂，打造粉煤灰综合利用、城市热源供应等关联产业链，建设沿海生态煤电示范基地。合理布局符合主体功能区规划、接驳主力电网、支撑产业发展、融合旅游开发、高效集约利用土地资源的海上风电项目建设开发，推进莱州市海上风电与海洋牧场融合发展试验项目。统筹规划开发各类新型能源，加快生物质发电扩建工程项目建设，支持大型畜牧养殖企业建设沼气发电装置，有序推进天然气供应及利用，推进各能源品种间的优势互补。探索互联网、大数据、人工智能、区块链等新技术在新能源产业中的融合应用，实现源网荷储协调高效运行。到 2025 年，电力能源产业产值突破 100 亿元。

专栏二：传统产业重点项目

（一）黄金产业：莱州汇金矿业投资有限公司纱岭金矿建设工程项目、莱州市瑞海矿业有限公司三山岛北部海域金矿项目、莱州金盛矿业投资有限公司朱郭李家金矿 5000 吨/日采选工程项目

（二）机械制造产业：强信机械新建厂区项目、城市公交车制动盘生产线技术改造项目、汽车轻量化新材料及配套产品产业化项目

（三）石材产业：北控（莱州）中国石都循环经济产业、天下石仓绿色矿山及建材园区建设项目

（四）电力能源产业：莱州市海上风电和海洋牧场融合发展研究试验项目

第三节 大力培育新兴产业

紧紧把握全球新一轮科技革命和产业变革重大机遇，对标最好最优最先进，以创新驱动为核心引擎，加快壮大高端装备、新材料、节能环保、电子信息等“四大新兴产业”，培育发展新动能新优势。

高端装备。推动装备产品向高端化、智能化迈进，建设全国知名的区域性专业化高端装备制造基地。壮大整机装备制造产业，对接黄金产业，扩大地下无轨铲运机、坑内运矿卡车、多功能服务车等地下用无轨矿用车装备生产规模，发展防爆混凝土搅拌运输车产品，提高产品市场竞争力。做大装备零部件制造产业，培育发展轴瓦、大功率内燃机关键零部件、新能源汽车动力总成关键零部件等动力装备零部件产业，支持发展高

寒高铁牵引系统核心部件、高速列车用高性能电池隔膜、高速列车制动系统零部件等轨道交通零部件产业，积极发展深海采油设施关键零部件、海工装备液压系统等海工装备零部件产业，构建特色零部件产业生态体系。加快装备制造专业园区发展，吸引产业链上下游企业进区入园。实施品牌培育工程，推进工艺优化和质量提升，支持防爆混凝土搅拌运输车、矿山车等产品扩大市场份额，加快提升品牌影响力和含金量。到 2025 年，高端装备产业产值突破 30 亿元。

新材料。加快建设新材料产业园，顺应高性能化、多功能化、智能化、绿色化的发展趋势，积极促进先进材料与绿色制造融合发展，打造区域性特色新材料产业基地。充分利用黄金尾矿资源，发展建筑新材料，生产高温陶瓷、特种水泥等产品。积极发展轻型墙体材料、与石材加工业相关的金刚石工具、防护与保养材料。发挥龙头企业带动作用，推动以高分子、工程塑料为代表的化工新材料和以粉末冶金、特种金属材料为代表的金属新材料实现突破发展。支持企业开展石墨烯、富勒烯、第三代宽带半导体材料、新一代大容量储能材料、太阳能电池材料、智能材料以及增材制造材料等前沿新材料的研发。到 2025 年，新材料产业产值突破 20 亿元。

节能环保。培育本地企业与引进重点项目相结合，推动节能环保产业集群化、规模化发展。结合洁净水处理、工业水循

循环利用、城乡污水处理、垃圾分类处理等重点领域和突破方向，发展技术领先、绿色低碳的节能环保技术产品，支持企业形成更多拥有自主知识产权的核心技术和具有影响力的品牌产品，打造支撑区域产业发展的节能环保创新中心。鼓励支持国内外节能环保产业总部落户发展。积极开展节能环保新产品示范应用，扶持企业建立技术和产品输出服务平台，大力培育应用市场。到 2025 年，节能环保产业产值突破 40 亿元。

电子信息产业。积极布局和培育新一代信息技术产业，积极引育大数据、区块链和人工智能产业，加速把大数据、云计算、物联网等技术融合渗透到产业发展的各个领域。围绕增强汽车电子、机床电子、船舶电子等重大装备的配套能力，重点发展环保节能型冷冻设备、新型节能型电动机等电器设备。培育一批信息技术企业，推进工业互联网软件和工业 APP 的开发，生产面向黄金产业、机电装备制造产业、现代海洋、高端化工、农业等特定行业和特定场景的 APP、传感器低功耗芯片、智能感知设备、智能控制设备等产品，力争能够覆盖研发设计、生产制造、运营维护和经营管理等关键业务环节的需求，满足海洋监测、工业控制、汽车电子、农业生产等领域智能化升级需求。支持建设工业互联网、人工智能协同研发、数据应用等公共创新服务载体。到 2025 年，电子信息产业产值突破 20 亿元。

专栏三：战略性新兴产业重点建设项目

- 1、莱州市海洋生物制品产业项目
- 2、莱州市海水淡化项目
- 3、华电莱州发电有限公司 10 万吨/日海水淡化工程项目

第四节 提升发展现代服务业

以助力产业转型、助推消费升级为导向，加快构建特色鲜明、优势突出、结构优化的“7+5”现代服务业体系，大力发展金融服务、现代物流、电子商务、科技服务、商务服务、会展服务、文化创意“七大生产性服务业”，提升发展特色旅游、医养健康、社区服务、商贸流通、住宿餐饮“五大生活性服务业”，加快建设区域性现代服务经济中心。

金融服务。发展壮大莱州农村商业银行等本地金融机构，吸引全国性、区域性金融机构和外资金融机构前来设立分支机构和专营机构。依托“互联网+金融”平台优势，引进资本管理、投资管理、商业保理、融资租赁等金融新业态。支持发展普惠金融、绿色金融、金融科技，完善差别信贷服务，加强政银企对接，建立常态化、多维度的对接合作长效机制，加大金融对优势产业、重点企业、重大项目、中小微企业的投融资支持力度，发挥金融服务机构对企业上市的推动作用。促进农村

金融创新发展，加强农村金融基础设施建设，扩大农村金融服务覆盖面并延伸金融服务链，有效盘活农村存量资产。

现代物流。以专业化、信息化、国际化、智慧化为方向，延伸物流产业链和价值链，发展重点产业专业化物流、国际物流、城乡配送、冷链物流、电商物流，建设高效便捷、通达顺畅、绿色安全的现代物流服务体系。以专业化物流园区为载体，加快引进全球 50 强和中国 50 强物流企业，发展 5A 级现代物流龙头企业。围绕石化、矿石、建材、原盐等物流业务，优化畅通物流主通道，加强港口和疏港通道建设，建设一批多式联运基地、专业物流园区和配送中心。引导工业企业主辅业分离，培育发展专业化、精细化第三方物流，积极发展第四方物流。发展智慧物流，支持企业在物流体系中广泛应用云计算、物联网、北斗导航和地理信息等现代信息技术。加快推进村级物流配送网络和网点建设。到 2025 年，A 级物流企业达到 6 家。

电子商务。探索建立并完善承载电商培训、创业孵化、产品展示、资讯发布等功能的电子商务公共服务中心、电商示范园区。鼓励企业开设网上商城，加大知名电子商务企业引进力度，深化与国内知名电商平台的合作。依托农业、机电、化工、黄金、石材、食品等产业优势，推动企业利用电子商务平台优化采购、分销体系。推进电子商务进农村，建设乡镇、村级电子商务服务机构，提高优质农产品线上销售能力。培育发展直

播经济，支持电商直播基础设施建设，引育优质直播平台、直播机构、服务机构，策划举办一批具有莱州特色的直播经济活动。

科技服务。培育信息科技产业市场主体，依托机电、化工、黄金、石材、装备制造等支柱产业，发展研究开发、检验检测认证、创业孵化、知识产权代理、科技咨询等科技服务，深化大数据、互联网、物联网等信息技术应用，推动技术向应用的高效便捷转化。围绕机电配件、生物育种、海产养殖、节能环保、新材料等重点产业领域的核心技术创新，提升行业技术研究院建设水平，引进一批具有较高水平的实验室、企业技术中心、研发中心、设计中心、科技孵化器和生产力促进中心。鼓励企业自建研发平台，采用市场化手段，扩大实验服务范围。

商务服务。搭建城市综合商务服务区，吸引知名企业设立地区总部、研发设计中心、采购中心、营销中心和结算中心，支持总部经济特征明显、产业关联度高、创收效益高的高档商务楼宇发展，增强对总部企业的吸引力。依托原有城市楼宇、废弃厂区等，融合商务服务元素加以改造提升。加快发展机电制造、黄金、石材等领域商务服务企业，承接拓展产业服务外包，发展中介、法律、咨询、广告、设计等服务业态。培育高端化、特色化、专业化商务服务品牌，利用大数据、人工智能等创新服务模式，提升商务服务能力。

会展服务。依托大型会展场馆建设，形成集展览、会议、食宿、购物、商务、文化休闲等功能于一体的城市新型会展商务区。引进培育品牌展会，以机电、石材、特色农产品等产业为依托，加强与国内外行业组织和展会机构的联系，吸引更多专业化品牌展览会到我市固定办展，扩大莱州国际石材工业展览会以及月季花节等品牌展会影响力及拉动力。推动会展业与城市协同发展，提升交通、物流、通信等相关配套设施，带动宾馆、餐饮、商贸、广告、租赁等相关产业发展。培育壮大会展市场主体，引进会展企业总部中心。借助会展平台推进“双招双引”，实施以展引商、以商引展，实现招商和会展叠加效应。

文化创意。实施“文化+”“创意+”工程，推动文化与科技、信息、金融、旅游、制造、设计等相关产业深度融合发展，构建统一开放、公平竞争、规范有序、富有特色的文化创意产业体系。拓展书法文化、海洋文化、古邑文化、武术文化等传统文化产品的产业链，培育创意设计、媒体融合、广播影视、出版发行、动漫游戏、演艺娱乐、文博非遗、艺术品交易等新兴文化创意产业，打造文化创意品牌。培育一批地方文化与现代文化相协调的文化服务平台，引导建设文化产业园区(基地)，推动文化创意企业集聚发展。

特色旅游。实施文化旅游精品工程，突出“山、海、文、武”四大主题，打造主题旅游龙头项目。做活以“海洋”为主

题的滨海文化旅游，深入开发滨海度假、滨海康养、海洋文化体验、海洋运动、海上观光、祭海赶海等滨海旅游度假产品，加快推进海庙港至朱旺港西部滨海国际旅游度假区招商建设。做优以“文化名山”为主题的生态文化旅游，包装提升书法文化、民俗文化、月季文化、历史文化、非遗文化等文化资源品牌，打造东部文化名山旅游版块。做响以“莱州武术”为主题的特色文化体育旅游，突出“千年古邑”厚重的历史文化资源，扩大以莱州中华武校为代表的武术文化品牌影响力。做大以“乡村”为主题的乡村旅游特色品牌，培育打造覆盖全域、贯穿四季的乡村游精品线路和特色产品。融合朱旺区域海岸海滩、田园花海、民宿康养等要素，创建打造朱旺长寿文化旅游度假村4A级景区。“十四五”期间，旅游业消费总额每年增长7%，到2025年全市年接待市内外游客突破600万人次。

医养健康。持续扩大“中国长寿之乡”“中国最具幸福感城市”品牌影响，统筹推进医养结合与医养健康产业融合发展。充分挖掘健康需求潜力，推动医疗服务、医疗器械、智能医疗、健康食品、中医中药、养生养老、健康体育等发展，完善医养健康产业链条，建设幸福健康长寿之城。优化医养健康产业营商环境，引进国际高端医疗、健康、养老机构投资创业，建设特色医养健康服务中心。支持医养健康产业关键技术、重大产品创新突破，加快关键技术和创新产品研发应用，提高医养健康产业科技竞争

力。建立完善老年健康服务体系，结合家庭医生签约服务探索建设老年照护服务体系，扎实推进省级医养结合示范先行市建设。到 2025 年，医养健康产业产值突破 75 亿元。

社区服务。积极发展医疗保健、养老托幼、居家养老、物业管理、商业服务等社区服务业和家政服务、病患陪护服务、家庭专业（特色）服务等家庭服务业。实施社区服务网点提升工程，完善信息服务平台功能，推动全市社区便民服务联网。培育壮大家政服务企业，推动家政行业诚信体系建设，支持成立家政服务行业协会，逐步发展面向农村的家庭服务。整合社区各类教育培训资源，引进知名社区教育项目，为社区居民提供人文、艺术、科技、幼教、养老、技能等方面的教育服务。

商贸流通。提升商贸流通领域的商品和服务供给品种、品质和品牌，推进高效率、高质量的商品和服务流通体系建设。加大城市商贸流通设施智能化、数字化改造，强化大型商业网点的多业态融合布局，加大小型商业网点的统筹布局和改造提升，完善产业园区的商贸流通功能。促进农村融入现代商贸流通体系，加快特色农产品仓储流通集散建设，补齐农村商贸流通基础设施短板。强化商贸流通的品牌孵化功能，提升沙河大集、朱桥大集品牌形象。

住宿餐饮。优化住宿餐饮产业布局，促进住宿餐饮产业向高端化、差异化发展，构建星级饭店、经济型连锁酒店、主题

酒店、精品酒店、民宿客栈等协调发展的产业格局。发展“住宿+”“餐饮业+”“互联网+”，推动住宿餐饮业创新经营模式和服务形式。打破产业壁垒，推动产业联动，依托本地大姜、苹果、葡萄等特色经济作物和海洋牧场产出的石斑鱼、海参等海产品，实现特色产品、农产品深加工、文旅康养与住宿餐饮业的深度对接，提升住宿餐饮品牌的知名度和影响力。

专栏四：现代服务业重点建设项目

（一）**文化旅游**：城西片区·滨海国际旅游度假区项目、滨海旅游度假区综合开发提升项目、朱旺长寿文化旅游度假村项目

（二）**医养健康**：水发中昌·上和春天项目

（三）**现代物流**：莱州电商物流园快递快运区建设项目、莱州康德新材料科技有限公司仓储物流项目

第五节 大力发展现代高效农业

生物育种。实施科技创新驱动种业发展战略，推进现代种业提升工程和农业良种工程，增强育种产业的自主创新、持续创新能力和国际竞争力，充分发挥玉米、大白菜、小麦、月季花卉、苹果苗木等育种优势，建成中国北方重要的种子种苗繁育中心。壮大省级现代农业产业园，提高园区育种产业生产的科技化、规模化、产业化、品牌化水平，加快农业育种向高效精准育种升级转化。到 2025 年，建成一批粮食、蔬菜、果品、

花卉等商业化育种中心；建成全国具有影响力的苹果、银杏、月季等苗木繁育基地，重要的玉米种子研发基地，月季新品种选育基地，畜禽良种繁育基地；打造 2—3 家实力雄厚的现代农作物种业企业、培育 8—10 家精品特色专业化种业企业。开展水产良种示范推广项目和水产健康养殖示范场（区）创建活动，积极争取国家专项资金支持，培育海湾扇贝、大菱鲆等大宗养殖名牌产品。实施水产良种工程，加大水产良种选育和推广力度，建设我国北方重要的水产健康苗种供应基地。

优质粮油。加强对已建粮食生产功能区的管护和提标改造，采取有效措施遏制粮食生产功能区“非粮化”“非农化”。全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，以粮食绿色高质高效创建为抓手，实施耕地质量保护与提升行动，推进高标准农田建设，稳定粮食生产能力。探索小杂粮生产基地建设，提升农产品附加值。加快农业领域农机农艺深度融合，努力实现主要农作物各生产环节机械化协调发展。推进粮油绿色生产，推动有机食品、保健食品、功能食品等高附加值粮油新产品研发，带动产业向精深加工和价值链中高端转型升级，大力培育优质粮油加工产业集群。探索建立粮企与农民专业合作社合作共赢的融合发展机制，大力发展订单农业。到 2025 年，优质粮食播种面积稳定在 120 万亩，优质油料播种面积稳定在 16 万亩，粮油作物良种覆盖率达到 100%。

特色果品。以“苹果+”创新的苹果产业为核心，打造中国苹果优质种苗产业领军品牌、中国苹果生态文化旅游第一村、烟台市功能苹果生产基地、烟台市精致苹果农场集聚与示范区。按照“因地制宜、分类施策，注重特色、做强品牌，龙头带动、规模经营，科技支撑、集约发展”的原则，实施果品产业转型升级行动计划，优化果品生产结构和布局，健全果品良种引进选育、标准化果品生产及新优技术推广应用体系，加快科技、品牌、营销渠道和经营模式创新，打造精品示范园区，实现果品数量扩张与质量效益协调统一，全面提升特色果品产业质量效益，打造具有地域优势、地方特色和核心竞争力的果品产业基地。到 2025 年，莱州苹果、樱桃优势产区明确建立，把莱州苹果打造成国内知名品牌。

蔬菜产业。以“保供、提质、增效”为主攻方向，围绕提升优质蔬菜生产能力、加工能力、科技支撑能力和市场拓展能力，加快转变蔬菜产业发展方式，进一步完善城市郊区与优势产区基地布局，着力加强蔬菜基地基础设施建设、市场流通体系建设、质量安全体系建设，不断提高蔬菜生产经营的专业化、规模化、标准化、集约化和信息化水平，努力构建生产稳定发展、产销衔接顺畅、质量安全可靠、市场波动可控的现代蔬菜产业体系，推进新一轮蔬菜产业健康持续发展。到 2025 年，全市蔬菜种植面积达 20 万亩，总产量达 60 万吨。其中，设施蔬

菜种植面积达 2 万亩。建成标准化露地蔬菜生产基地 2 处、标准化设施蔬菜生产基地 5 处。新增一批绿色食品认证、有机食品认证、地理标志商标。蔬菜生产用水、农药和化肥用量全域实现科学化、标准化。

生态畜禽。按照保供给、保生态并重的原则，合理调整畜产品结构。完善畜牧全产业链条，大力引育畜禽深加工企业，推进特色畜禽产学研结合，加强关键技术和设施设备引进与推广，提升畜禽业科技创新能力，推进畜禽业一二三产融合发展，提高畜禽业综合生产能力和市场竞争力。到 2025 年，全市肉蛋奶总产量达 20 万吨。畜禽规模化、标准化养殖比重分别达 90%和 85%以上。力争做大做强 3 家在国内外具有较高影响力的畜产品加工龙头企业，培育国内外名牌企业 1 个以上，肉鸡、生猪产加销一体化龙头企业分别发展到 5 个。

花卉产业。构建种植规模化、生产标准化、经营集约化、服务专业化花卉产业发展格局。以月季花节、月季展会为契机，探讨举办“月季研讨会”“月季产品展览会”等活动，邀请国内外知名月季科研机构、专家，生产加工和销售企业与会、参展，将月季花节办成集高层学术论坛、项目招商、合作交流、旅游观光于一体的国际性月季产业盛会，不断提升知名度和影响力。加快虎头崖月季风情小镇建设，规划建设一批月季主题公园、月季大道、月季乡村、月季庭院，形成规模效应，打造“花海经济”，

满足游客观赏、娱乐、休闲需求，提升旅游档次和品位。到 2025 年，培育具有自主产权的月季新品种 10—15 个，着力打造好莱州月季省级林木种质资源库，收集月季品种达到 5000 种；同时努力争取使莱州月季省级林木种质资源库升级为国家库。

专栏五：现代农业重点建设项目

现代绿色畜牧小镇项目

大姜绿色无害化种植及深加工项目

大姜全产业链一二三产业融合项目

虎头崖风情月季小镇项目

莱州市蛤蜊产业园项目

莱州明波育种中心项目

陆海接力鱼类精准养殖关键技术集成与示范项目

第六节 培育发展数字经济

以“数字产业化、产业数字化”为主线，推动互联网、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与实体经济深度融合，培育新产业新业态新模式，形成数字经济生态体系。

积极培育数字产业。加快发展大数据核心产业，引进和培育一批信息设备制造和数据采集、存储、处理、灾备、服务外包等大数据相关企业。加快发展新一代信息技术产业，大力引

进传感器、5G 相关设备和虚拟现实等智能终端制造企业。依托优势产业，利用 5G+、IPv6、云计算、区块链等技术，推进工业物联网平台建设。支持企业“上云上链”，推动研发设计、生产制造、经营管理、产品服务等环节数字化，加快服务型制造、个性化定制、网络化协同等制造新模式新业态发展。

拓展智慧服务经济。推进数字技术与生产性服务业、生活性服务业融合渗透，加快移动互联网、大数据、物联网、云计算、人工智能等技术在服务领域普及应用。鼓励传统服务企业发展线下线上结合、跨界业务融合模式，发展商贸、餐饮、零售、家政等智慧服务新场景。实施旅游智能提升工程，推动人工智能技术与旅游相关领域融合发展，改造提升旅游服务设施智能化水平。发展智慧精品旅游，依托互联网、大数据和新媒体平台，精准开展旅游产品策划营销。发展数字文化创意产业，推动传统文化资源数字化开发，推进数字图书馆、博物馆和档案馆建设。加快发展 5G+短视频、5G+网络视听、5G+移动多媒体。推广虚拟现实、动漫游戏、网络文学等数字文化产业，持续扩大和升级信息消费。

发展高效数字农业。推动现代信息技术在农业生产经营中的应用，提高农业生产设备装备的数字化、智能化水平，推进农业由生产向生活服务和环境生态多功能转变，建设包括环境感知、实时监测、自动控制、分析预警等农业大数据分析应用

平台。选取设施化、标准化、规模化生产基础突出的农业基地，开展农业物联网应用示范。实施“智慧农机”建设工程，以互联网、物联网、云计算、大数据等信息技术改造提升农业机械化，促进信息化与农机装备、作业生产、管理服务深度融合。推进海洋牧场观测网节点建设，加强智能化水产养殖设施装备应用，开发海洋生态牧场安全保障与信息化管理系统，实现渔业提质增效与环境保护并举。到 2025 年，建成农业物联网应用示范点 10 个左右。

第五章 立足扩大内需战略基点

主动融入新发展格局

以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互贯通，推动形成高质量的双循环。

第一节 更好融入国内大循环

深度融入重大区域发展战略。加快融入胶东经济圈一体化，规划建设平度-莱州-昌邑绿色化工联动区，主动承接青烟潍产业转移，加强配套协作能力建设，打造产业承接高地。支持银海化工产业园不断完善基础设施配套工程，参与世界级高端化工产业链，谋划发展下游化工产业。创新产业科技人才合作机制，对接青岛科技创新优势，支持科技研发合作，建设科技成果转化和人才创新创业基地。发挥好黄河三角洲龙头港的优势，加强与青岛、烟台、日照等港口的合作。

健全面向国内市场的开放协同机制。充分发挥市场配置资源的决定性作用，进一步健全统一、开放、竞争、有序的市场体系，畅通市场、资源、技术、人才、产业、资本等要素循环。支持市场主体发挥比较优势，参与建设全国统一市场。加快完善市场准入机制，打破地域分割和市场分割，消除歧视性、隐蔽性的市场

准入限制。建立良性竞争的制度环境，坚决杜绝恶意招商、营销竞争以及影响要素流动、地方保护主义等行为。

打造服务国内大循环的良好生态。畅通生产、分配、流通、消费各环节，降低各类交易成本。发挥好政府的统筹、引导、保障作用，提升要素聚集、协同、联动能力。实施质量强市和品牌战略，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，扩大中高端供给。完善现代综合运输体系、现代商贸流通体系、应急物流体系等软硬件设施，大力发展高铁快运、电商快递，培育具有较强竞争力的现代流通企业。

第二节 积极参与国内国际双循环

建立区域循环新格局。坚持形成优势互补、高质量发展的区域经济格局，不断拓展国民经济双循环发展空间。充分利用国内国际两个市场两种资源，优化市场布局、商品结构、贸易方式，推进内外经贸一体化协同融合发展。加强区域市场拓展协作，引导市场主体融入区域战略，参与区域市场竞争，推动区域市场循环畅通。围绕主导产业，主动加强与国内外重点地区的经济和技术合作，形成多层次稳定的产业链供应链体系，坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。

推动双循环相互促进。充分对接国内国外两个市场，深入

实施“走出去”战略，促进“走出去”与促进产业升级、保障资源供应、拓展国际市场和提高企业国际化经营能力相结合，加快培育国际经济合作和竞争新优势。促进内外贸质量标准、认证认可相衔接，推进同线同标同质。鼓励企业开展境外技术开发和生产合作，建设一批境外生产基地。创新“双招双引”机制，整合外事工作海外联络站和企业境外营销网点、研发机构等各类招商资源，建立招商联盟、招商智库等平台。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，保护外资企业合法权益。

第三节 充分激发消费潜力

大力促动新型消费。培育壮大各类消费新业态新模式，建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，促进医疗、教育、健康、养老、家政、托育、文旅、体育等服务消费在线对接、线上线下深度融合。创新无接触式消费模式，发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。支持互联网平台企业向线下延伸拓展，发展个性化定制设计、柔性化生产服务。鼓励实体商业数字化改造，建设线上线下融合的新消费体验馆，通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。支持特色农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。到2025年，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重显著提高。

优化提升传统消费。优化百货商场、购物中心、便利店、

农贸市场等城乡商业网点布局，引导行业适度集中。依托文化东街、莱州路、光州路发展以商贸流通、现代服务业为重点的商业聚集街区，培育发展体验式综合购物中心、星级酒店、儿童乐园、数字院线及休闲旅游广场，提升商业载体品质和功能。依托利群商业综合体，发展特色美食、风味小吃、品牌餐饮店，培育发展餐饮休闲街区。完善城乡社区便民消费设施，发展便利店、社区果蔬店等小微商业，打造便民生活服务圈。巩固餐饮、家居、家电、汽车等传统消费，稳定住房消费。建设特色夜市街区，引导培育夜间餐饮、文化、娱乐、休闲、健身、体育等夜经济消费模式，结合滨海文旅康养主题发展特色“夜游”。聚焦卫生防疫、基础科研、文化教育、环境保护等领域，适当增加政府购买产品和服务力度，促进公共消费。

构建良好消费环境。建立鼓励消费政策体系，放宽服务领域市场准入，加快金融消费创新，完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化市场秩序监管，加强反不正当竞争执法，加强消费领域信用体系建设。完善消费后评价制度，健全线上线下相结合的消费者维权服务体系，建立特色旅游商品无理由退货制度。充分发挥媒体监督功能，加大对侵害消费者合法权益违法行为的曝光力度。

第四节 持续扩大有效投资

强化精准投资导向。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。推动企业设备更新和技术改造，支持战略性新兴产业、先进制造业、乡村振兴、现代海洋、文化旅游等领域投资。持续加大对环境整治、医疗、养老、教育、文化、体育等重点民生领域的有效供给。

健全项目推进机制。谋划一批带动作用大、技术含量高、经济社会生态效益好的重大项目，完善重大项目库，实行分类管理、动态调整、梯次推进。坚持“要素跟着项目走”，完善重大项目与土地、资金、环境容量、人才等要素供给的联动保障机制。完善重大项目咨询评估、专家评议、社会公示、决策追究、跟踪审计等制度，提高项目建设实效。强化审批绿色通道管理机制，及时协调解决项目建设的困难和问题。持续推进“四压四上”，严控“两高一资”项目新增产能规模，严格落实煤炭消费减量替代要求，不断推动产业结构、能源结构优化。

激发民间投资活力。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力。全面落实国家、省出台的鼓励社会投资的有关政策，引导民间资本参与公共服务设施建设运营，鼓励支持社会力量进入医疗、养老、教育、文化、体育等领域，培育和引进一批知名产业新区运营商。做好民间投资与金融机构的融资需求对接服务，优化提升基金

引导机制，撬动更多金融资本、社会资本投向重点领域。

第五节 强化基础设施战略支撑

建设新型数字基础设施体系。前瞻布局信息基础设施，推进“无线城市”和物联网试点，加速 5G 基站布局和商业步伐，提高 Wi-Fi 覆盖程度。加快推进公共服务、城市治理等物联网基础设施建设，在城区、园区等重点区域积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器。深化智慧城市建设，加快电子政务和智慧城市建设，积极建设智能交通、智慧能源、智慧市政、智慧水务、智慧燃气、智慧环保、智慧安防等融合基础设施。

专栏六：新型数字基础设施重点建设项目

通讯网络、应急指挥系统建设项目

建设现代综合交通运输体系。提升港口建设现代化水平，围绕打造现代国际港城，优化莱州港、华电港、朱旺港、海庙港港口结构，整合港航资源，明晰不同港口发展定位和发展方向，引导“四港”梯次发展、错位发展、融合发展，打造功能互补、相互促进的港口集群。推进铁路建设，加快潍烟高铁莱州段、青平莱城际铁路、银海工业园铁路专用线、莱州港铁路支线建设，融入全国铁路网，打造连接重要节点的交通廊道。

加强城乡公路网络建设，进一步优化路网结构，推动莱牟高速公路、莱青高速项目尽早启动，加快实施 S218 三城线莱州绕城段改建工程、寅祥路改建、北苑西路、海港线改建工程等重点项目建设。规划建设跨胶莱河、泽河大桥，实现 3 个园区道路互通；争取在建的董新高速（董家口至新河）延长线路，通过莱州银海化工产业园后连接莱州港一级公路，实现董家口港与莱州港的陆路连接。加快综合枢纽建设，加快建成以高铁综合枢纽站为龙头，以城区公交换乘站、长途客运换乘站为支点的客运站场布局，打造中长途以高铁为主导、道路客运为补充，市域内实行公交一体化的旅客运输格局。加快通用机场建设，在纳入《山东省通用机场中长期发展规划》的基础上，积极推进机场项目招商。

建设安全稳定供水保障体系。加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力，深入挖掘境内水资源潜力，加快完善现代水网体系，推进水资源集约节约利用，统筹解决供水安全、防洪安全、生态安全三大水问题，全面提升水利基础支撑能力，建设节水载体、培育节水标杆，创建国家级节水型社会。补齐农村饮水安全短板，规划实施城乡供水一体化续建工程，通过现有水厂并网、扩网、新建改建规模化水厂等措施，实现一市一网，全市农村规模化供水覆盖率达到 90% 以上。启动建设海水淡化工程，推进非常规水利用。指导采矿

企业建设矿井水综合利用项目，编制矿坑尾水利用规划，建设矿坑尾水处理设施和配套输水管道，达到矿井水有效集约利用。完善中水配套管网、重点用水大户中水管道，中水回用比例达到30%以上。规划建设留驾水库至银海工业园供水工程，年实现向银海工业园区供水约500万立方米。规划实施流域面积100平方公里以上的河道治理项目，重点对王河、小沽河等流域河道实施治理。持续深化对河长制、湖长制、湾长制的规范管理，推进美丽示范河湖建设，打造“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的河湖水环境。

建设高效便捷供电保障体系。优化电网布局，加强电网规划与政府规划融通共享，提高电网规划适应性，落实系统规划，推动各级电网协调发展，提高电网发展质量。加快建设智慧电网，打造结构优化、布局合理、技术实用、供电质量高、电能损耗低的新型智能化电网。大力推进直供电、转供电等电力供给保障建设，提高供电能力和供电可靠性。用好存量、做优增量，大力挖潜增效、简化电压等级序列，降低网络损耗，统筹提升输配电设备运行效率。推动需求侧电能替代，实现再电气化进程。实施新能源微电网示范工程，积极探索多种可再生能源优化组合、可再生能源与常规能源相互协调的综合利用模式，推进各类可再生能源在区域供电、供热、供气、交通和建筑等领域的应用，显著提高区域可再生能源消费比重。加强大面积

停电风险防范力度，强化一、二次电网融合协调发展，提高电网抵御自然灾害的能力。

专栏七：重大基础设施建设项目

（一）港口：烟台港莱州港区航道（含锚地配套）、防波堤、码头泊位建设、改造工程项目、莱州港 LPG 码头改造项目、莱州港齐翔腾达 LPG 罐区项目

（二）铁路：潍烟高铁（莱州段）项目、大莱龙铁路项目、青平莱城际铁路项目、莱州港铁路支线项目、银海工业园铁路专用线项目等

（三）公路：北苑西路、寅祥路、G228 丹东线及 G206 烟汕线莱州三山岛至莱州招远界段改建、海港线改建工程（掖港路拓宽改造）、S218 三城线莱州绕城段改建工程，莱牟高速、莱青高速等工程

（四）通用机场：航空小镇项目

（五）水利：莱州市海堤建设、莱州市城乡供水一体化、莱州市王河小沽河综合治理、莱州市非常规水综合利用、莱州市中小型水库除险加固、留驾水库向银海工业园调水等工程

（六）能源：中兴蓬莱电厂 500kV 送出（莱州段）、烟台莱州红石 220kV 变电站输变电、烟台莱州五 220kV 变电站输变电、烟台莱州六 220kV 变电站输变电、莱州市海上风电与海洋牧场融合发展研究试验项目 220kV 送出、山东莱州宝升光伏发电 220kV 送出、莱州市夏邱留驾水库渔光互补项目 240kV 送出、土山镇昊阳光伏发电 220kV 送出、土山智慧能源光伏发电 220kV 送出、潍烟铁路山东烟台程郭牵引站 220kV 外部供电、大莱龙铁路山东烟台莱州牵引站 110kV 外部供电、烟台莱州蒋双 110kV 输变电、烟台莱州红石 220kV 变电站 110kV 配出、烟台莱州红石 220kV 变电站 35kV 送出、烟台莱州招远-三元 110kV 线路改造、烟台莱州文峰 110kV 输变电、烟台莱州金城孙家 110kV 输变电、烟台莱州永安 110kV 输变电、烟台莱州胜地 110kV 输变电、烟台莱州市生活垃圾综合处理项目 35kV 送出等工程

第六章 坚持全面深化改革

加快构建高质量发展体制机制

提高改革的战略性、前瞻性、针对性，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，按照延续一批、深化一批、启动一批的思路，推出更多改革举措，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合。

第一节 深化要素市场化配置改革

提高要素配置市场化程度。加快要素价格市场化改革，完善主要由市场决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进资本要素市场化配置，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制。鼓励和支持各类市场主体开展数据交易服务，加强数据资源整合和安全保护。依托烟台公共资源交易平台，推动用能权、用水权、矿业权、海域使用权、排污权、碳排放权等要素的市场交易。

推进土地要素市场化配置。建立健全城乡统一的建设用地市场，推进农村土地征收制度改革。深化产业用地市场化配置改革，健全弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。建立完善年度建设

用地总量调控、土地供应利用统计监测等土地管理机制。

引导劳动力要素合理畅通有序流动。深化户籍制度改革，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。加强人力资源市场建设，探索建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。

推动科研平台共享共用。梳理各级各类公共研发平台的实验设备、实验人员和开放服务清单，加大宣传和平台履约管理力度，深化既有平台的共享利用水平。鼓励企业自建研发平台，采用市场化手段，扩大实验服务范围。支持企业联合申报或组建新的公共研发平台，提升企业共享平台功能的便捷性和可达性。

优化公共生产要素配置。深化水、电、气等生产要素供给的市场化改革，简化开通、使用申请环节，压缩报装时限，提高市场主体使用电、水、天然气等公共资源的便利程度。推动企业参与省内或跨省区电力交易市场活动，降低企业用电成本。改善区域内物流车辆通行条件，实施物流车辆市区通行分类管理措施，加大对新能源物流车、冷链配送车辆、标准化配送车辆便利通行的支持力度。

第二节 激发各类市场主体活力

推动企业高质量发展。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，健全支持民营经济、外商投资企业发展的市场、政策、

法治和社会环境，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待，破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒。建立规范化机制化政企沟通渠道，鼓励民营企业参与实施区域发展战略，健全政策出台和调整综合影响评估机制。完善党政领导联系企业家制度，营造支持企业家发展的社会氛围，大力弘扬企业家精神。

构建新型政商关系。构建“亲”“清”新型政商关系，以企业体验为检验标准，搭建政企沟通平台，优化企业全生命周期服务体系。围绕企业注册、生产、经营、退出全生命周期，持续加大重点领域和关键环节改革力度，力求效率高、服务好、体验优，不断增强企业获得感。以“人找政策”转向“政策找人”，多渠道、多形式、多层次全面系统解读各项改革政策，开展送政策上门行动，让更多企业知晓和享受到改革带来的变化和红利，进一步提升政府部门为各类市场主体服务的质量和效率。

强化知识产权保护。完善知识产权保护体系，加大知识产权保护力度。提高对科技研发专利、文化市场、数字文化产业、电商平台等重点领域知识产权执法水平。完善知识产权快速协同保护工作机制。扩大知识产权纠纷多元化解决和知识产权维权援助渠道。统筹用好各类宣传载体，做好知识产权保护宣传。

第三节 推进财税金融改革

加强财政资源资产资金统筹管理。优化财政支出结构，强化

中期财政规划管理。深化预算管理制度改革，不断强化预算约束和绩效管理。构建以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制，增强公共服务保障能力。

完善政府债务管理机制。强化政府债务管理，有效发挥政府债务促发展的积极作用。探索建立健全政府债务限额与偿债能力相匹配的制度机制，切实防范化解基层“三保”、政府债务、养老金支付等各类重大风险，全面降低地方政府隐性债务风险。

强化财政金融政策联动。发展普惠金融，搭建政银企合作平台，疏通金融进入实体经济渠道。不断优化地方金融资本布局，加强重大金融风险防范，提升金融服务地方经济效能。综合运用贷款贴息、风险补偿、专项转贷、保费补贴、地方政府专项债券、政府投资基金、PPP项目融资等财政金融联动方式，引导更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节。

第四节 打造一流营商环境

持续深化“放管服”改革。落实“放权、精简、集成、共享”总要求，以“一次办好”改革为引领，确保放权更彻底、手续更精简。突出抓好涉企审批、为民服务、城市管理、项目落地等重点领域的流程再造，推行无差别“一窗受理”，建立“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”服务模式。进一步优化办理流程，减少审批环节、压缩审批时限、提高审批效率，构建服

务优、成本低、百姓满意的政务流程。按照“应进必进”原则，推动行政审批和公共服务事项向政务服务中心集中，建设完善24小时自助服务区，提高便民服务水平。完善一体化政务服务平台建设，加强信息共享，打破“信息孤岛”，实现多部门共享平台的数据对接。

深化法治莱州建设。加强对全面依法治市的统筹协调、整体推进、督促落实，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。建立健全议事、考核、督查等机制，推动落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将法治建设成效纳入政绩考核指标体系。完善依法行政制度体系，严格落实重大行政决策法定程序，大力营造法治化营商环境。坚持有法必依、执法必严、违法必究，严格规范公正文明执法，完善行政执法人员管理制度，健全行政执法监督工作机制。严格执行规范性文件“三统一”制度。完善行政复议应诉工作，落实行政机关负责人出庭应诉制度。加大全民法治宣传教育力度，落实“谁执法谁普法”普法责任制和各行业、各单位“谁主管谁负责”的普法责任，加强普法依法治理队伍建设，提高法治宣传的覆盖面、专业性、有效性。完善公共法律服务体系，依托市公共法律服务中心、镇街司法所等资源，推进“互联网+公共法律服务”，构建集法律服务热线电话、网站、微信等为一体的法律服务网。畅通法律援助渠道，保障特殊群体的基本公共法律服务权益。

深化社会信用体系建设。充分发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用。强化事前环节信用监管，健全信用承诺制度，积极开展经营者准入前诚信教育，积极拓展信用报告应用。强化事中环节信用监管，全面建立市场主体信用记录，健全信用信息自愿注册机制，深入开展公共信用综合评价，推进信用分级分类监管。完善事后环节信用监管，健全失信联合惩戒对象认定机制，深入开展失信联合惩戒，坚决依法依规实施市场和行业禁入措施。提升信用监管信息化建设水平，推进信用监管信息公开公示，加大信用信息安全市场主体权益保护力度。

全面加强政府服务监督。紧扣中国营商环境评价指标体系，坚持结果评价，综合利用“全程录音录像”监督、服务“好差评”制度、“掌上评”系统、电话回访、新闻媒体监督和人大代表政协委员评议、纪委监委明察暗访等方式，推动线上、线下融合监督，做到服务质效由企业和群众评判。

第七章 提升对外开放水平

塑造合作和竞争新优势

不断拓展开放范围，持续提升开放层次，尽快构建全方位开放新格局、高水平开放新体制。

第一节 高质量开展双招双引

全面提升招商引资效能。重点紧盯国内外优质企业、高等院校、科研院所，瞄准京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等重点区域，突出五大新兴产业和产业链招商，吸引更多创新型、补链型、平台型项目落地。灵活采用园区招商、以商引商、商会招商、亲情招商、资本招商、基金招商、大数据招商等多种招商方式，不断扩大对外影响、提升招引质效，突出平台招引，搭建招商推介平台，策划开展特色产业专题推介会。支持企业通过增资扩股、股权合作、兼并重组、腾笼换鸟等二次招商模式盘活提升。

全方位加强招才引智力度。以产业发展、企业需求为导向，搭建招才引智平台，定期举办人才引进活动，注重高端领军人才的引进，形成引进一个领军人才、带来一支创业团队、落地一个优势项目、培育一个优势产业的效应。发挥乡情纽带作用，畅通在外莱州籍优秀人才回乡投资创业发展的渠道，强化政策保障，建立工作机制，激发莱州籍优秀人才为家乡发展作贡献的热情。

“十四五”期间，引进各类高层次人才 1450 人。

第二节 提升国际经贸合作水平

加快转变外贸发展方式。以技术、标准、品牌、服务为核心，推动外贸向优质优价、优进优出转变。依托省级汽车零部件和木工机械出口基地，鼓励企业加快公共服务平台建设，提升对外贸易发展水平。持续扩大农产品出口规模，推进外贸转型升级示范基地、贸易平台、国际营销网络建设，鼓励装备制造、品牌产品出口。鼓励企业推进品牌国际化，提高自主品牌产品出口比重，扩大国际知名度和市场占有率。加快培育外贸新业态新模式，支持跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务健康发展。支持融资租赁、市场采购、跨境电子商务、工程带动等新兴出口方式发展。扩大先进设备、关键零部件和优质消费品等进口贸易规模。搭建内外贸企业协作平台，加大对出口转内销企业的扶持力度，促进扩进口与促消费联动发展。依托莱州港打造黄三角地区油品、矿石等资源型大宗商品集散中心，加快保税仓库建设，壮大临港加工产业，促进保税物流园区建设。实施多元化国际市场战略，积极组织企业参加境内外展会，引导优势企业与国企合作，“走出去”对外投资。“十四五”期间，累计完成外贸进出口 600 亿元以上。

提高利用外资水平。积极吸引跨国公司及全球行业领先企业

战略投资，引导外资投向先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业以及海洋、人工智能等重点领域，带动本地产业转型升级。充分挖掘外资并购、境外上市、境外发债、股权出资、跨境人民币投资等多种投资方式，坚持引资、引才有机结合，提高利用外资综合优势和总体效益。支持企业加强与跨国公司在科技创新、市场开拓等方面的战略合作。积极引进国外技术创新机制、现代管理经验和高素质人才，鼓励跨国公司设立地区总部、研发中心、培训基地、采购中心等各类功能性机构。“十四五”期间，累计完成实际使用外资 6.5 亿美元以上。

打造全方位开放平台。统筹推进各类特色园区建设，建立健全市场化招商、公司化运营、绩效化管理的体制机制，在对外开放中发挥龙头作用。做强经济开发区，高水平建设高端装备制造产业园、国际合作产业园、临港产业园、新材料产业园等“园中园”，打造新旧动能转换和“双招双引”主阵地。高水平建设银海化工产业园，加快推进基础设施建设，引进规模体量大、带动能力强、产品附加值高的高端化工项目，打造新的经济增长极。加强与大企业合作，加快石材产业园区建设，重振“中国石都”品牌。

深度参与“一带一路”建设。充分发挥莱州港作为黄三角龙头港的优势，完善“一带一路”建设的协调推进机制，鼓励企业积极开展境外技术开发和生产合作，立足汽车零部件、工程机械、

石材、工艺品等优势领域，加强与新兴经济体、发展中国家和地区的国际产能合作。依托莱州中华武校加强与沿线国家和地区的交流与合作，打造“一带一路”国际武术合作交流基地。引导有条件的企业到境外设立、兼并和收购研发机构，设立国际科技园和孵化器，支持优势企业收购境外先进技术和品牌企业。鼓励莱州矿产资源和房地产开发企业走出去开拓市场，实现境外资源开发和对外承包工程新突破。

第八章 优先发展农业农村

打造乡村振兴齐鲁样板示范市

把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 提升农业产业化水平

推进农业产业结构调整。严守耕地保护红线，抓好农田水利及高标准农田建设，稳定粮食和优质粮油产能产量。发展现代高效农业，实施苹果高质量发展工程，重点打造小草沟苗木和琅琊岭苹果两张名片，改造提升大姜、畜牧等产业，建设一批标准化农产品供给基地。进一步打造生物育种产业优势，加快建设水产品苗种繁育、生产、加工基地。到 2025 年，现代高效农业增加值力争达到 12 亿元。

加快科技兴农步伐。完善农业水利基础设施，提高农业机械化水平，推动农业生产“设施增地”。增强农业科技研发能力，提升农业装备科技化水平。强化农业科技创新能力，高水平完善省级现代农业产业园，推动农业技术创新、动能转换。

推动产业融合发展。推动农村一二三产业融合，继续深入实施农村产业融合发展“百县千乡万村”试点示范工程，扎实开展农业“新六产”示范县、示范主体创建，支持创建国家级

和省级农村产业融合发展示范园、先导区，突出特色，打好优势牌，打造农村产业融合发展集群。深入落实“质量兴农、品牌强农”战略，全面推行农业标准化生产，保障农产品质量安全，健全农产品质量监管追溯体系，打造一批有影响力的农产品品牌，提升莱州农产品品牌影响力。

第二节 提高农村组织化程度

加强村级组织建设。发挥农村党组织对发展经济的引领作用，积极稳妥推进农村党支部领办合作社，大力发展家庭农场、农民专业合作社，培育新型农业经营服务主体和产业化联合体。深化农村干部干事创业活动，完善村庄发展综合考核机制。狠抓“四议三审两公开”、农村集体“三资”管理办法等制度落实，健全完善运转有序、监督有力的村级事务运转机制。

创新农村经营体制。发展农村专业合作经济组织，建立农产品行业协会，提高农民和农业企业的组织化程度，推动农业产业化经营，有效提升农业生产效率。有序推进土地经营权流转，开展多种形式适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

第三节 实施乡村建设行动

提升基层综合服务能力。构建党组织领导的现代乡村治理体系，激发乡村各类组织活力。拓展村级党群服务中心功能，

推动乡村治理重心下移，强化网格化管理，实现政府治理和基层自治的良性互动。完善县、镇街、社区、村四级便民服务网络，加强社区服务中心规范化管理，通过代理、代办等方式为村民提供基本公共服务，支持各类组织、企业、个人开展便民利民服务。提升法治乡村建设水平，深入开展农村法治宣传教育，增强基层依法办事能力，深化平安乡村建设，确保农村社会长治久安。传承弘扬农耕文明精华，以德治滋养法治精神，全面提升公民道德素养，让德治贯穿乡村治理全过程。

稳妥有序推进美丽宜居乡村建设。扎实优化农村人居环境，坚持“建管并重”，构建有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的农村人居环境管护长效机制。强化农业资源保护，推动投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，集中治理农业环境突出问题，持续改善农村生态环境质量。加快“美丽乡村”建设，开展美丽庭院创建活动，推进乡村全域绿化美化工程，建设绿色生态村庄。着力补齐基础设施和公共服务短板，加大农村水、电、路、气、暖、信息、环卫、排污等基础设施改造升级力度，引导农村新型社区和新农村建设。

“十四五”期间，农村道路“户户通”村庄占比达到100%，农作物秸秆综合利用率达到95%，畜禽粪污综合利用率达到92%。

推动乡村文化振兴。推进市、镇、村三级新时代文明实践

中心（站）建设，打造基层公共文化服务阵地，坚持资源共享、一室多用，统筹建设各类活动场所。持续办好“文化惠民、服务群众”实项目，推进戏曲进乡村、送电影下乡等活动，建设数字文化广场、无线网络等新兴文化设施。加强对农村题材文艺创作的规划和扶持，不断推出反映农民生产生活的优秀文艺作品。深入开展乡风文明行动，深入实施“孝诚爱仁”四德工程和新农村新生活新农民培训提升工程，深化农村诚信建设。提升文明村镇创建水平，到 2025 年，90%以上村庄达到莱州市级文明村标准。

推动乡村人才振兴。抓好农业科技人才队伍建设，围绕种业发展、农机装备、绿色高效农业等，打造一批农业科研领军人才和创新团队。抓好农村专业人才队伍建设，实施分类培养，健全评价激励，围绕农技推广、畜牧兽医、渔业渔政、农村卫生、乡村教育、农村事务管理、农村法治、建设规划、环境整治等工作，建设一批扎根农村、服务基层的专业化技能人才队伍。抓好高素质农民队伍建设，围绕种植、养殖、农产品加工、农村电商、农业职业经理人等，培育一批爱农业、懂技术、善经营的现代农业经营者队伍。抓好农村乡土人才队伍建设，围绕休闲农业、乡村旅游、特色产业、文化传承、家庭服务等，开发一批富有工匠精神的乡土人才和能工巧匠。抓好农村创新创业人才队伍建设，围绕培育新型农业经营主体、发展农业农

村经济，壮大一批富有活力的农村发展带头人。

第四节 深化农业农村领域改革

稳妥推进农村土地制度改革。加快农用地、宅基地“三权分置”改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快推进农村“房地一体”不动产确权登记。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。适度放活宅基地和农民房屋使用权，积极做好土地经营权流转管理和服务。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地。

深化农村集体产权制度改革。对集体土地等资源性资产，继续抓好确权登记颁证工作，发展多种形式农业适度规模经营。对集体公益设施等非经营性资产，重点探索建立集体统一运行管护的有效机制，为集体经济组织成员提供更好的公益性服务。对经营性资产，着力推进股份合作制改革，促进集体资产保值增值。开展集体资产股份有偿退出、抵押担保等方面探索，完善集体资产股份权能，形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。

完善农业支持保护制度。积极探索适合新型经营主体的厂房

和大型农机具抵押、圈舍和活体畜禽抵押、动产质押、仓单和应收账款质押、农业保单融资等信贷业务，依法合规推动形成全方位、多元化的农村资产抵质押融资模式。完善农业保险保障机制，科学设计农业保险产品，对小麦、玉米、蔬菜、果品、生猪等重点农产品进行统保，建立政府主导和管理、市场化经营的政策性农业保险机制和运作模式。

第九章 实施新型城镇化战略

统筹推进区域协调发展

坚持区域联动、城乡统筹，深入推进以人为核心的新型城镇化，不断优化空间布局、经济布局、创新布局、乡村布局、生态布局、安全布局，着力构建高质量发展支撑体系，全面提升区域协调和城乡统筹水平。

第一节 全面提升城市品质

打造各具特色的城市片区。中心城区突出抓好老旧小区改造，成方连片实施旧村改造，加强城市配套设施建设，抓好海绵城市建设，优化社区管理服务。东部商务区突出提档升级，加强主干道路、公园绿地等配套设施建设，提供更加舒适便捷的政务服务和生活居住环境。高铁新城突出高端高质，重点发展物流、商贸等现代业态，打造高品质城市发展示范区。城市新区突出拓展空间，加快推进城西路网体系建设，完善公共服务设施配套，推动城市向西向海发展。

推进城市更新改造。以提高存量土地资源配置效率、改善城市人居环境、推进产业转型、体现城市特色、保护生态环境为重点，推动城市更新改造取得突破性进展。推动旧城改造，坚持统一规划，支持成方连片开发，打破区域界限，形成改造

合力。坚持群众优先，聚焦人民群众需求，结合实际探索、创新、规范改造模式，鼓励大型企业参与旧城改造，优先启动安置房建设。到 2025 年，完成 229 处老旧小区改造。

完善城市设施功能。改善群众交通出行条件，实施城市道路畅通工程，加快北苑西路、寅祥路、海港线、S218 三城线莱州绕城段等重点道路建设，提升道路通行能力。发展城市公共交通，努力提高公交分担率。着力解决城市停车、交通拥堵等城市瓶颈顽疾，推进城市停车场的规划建设。完善城市供电、供热、供气、污水处理、垃圾分类处理、信息通信等基础设施建设，积极引进新热源扩大城市供暖面积，推动充电桩等充电基础设施建设，加强消防、森林防火、气象、防震应急保障体系建设。

注重提升城市品质。提升城市建筑品质，加强城市形象整体策划，打造一批特色地标、特色地段、特色建筑。提升城市文化品质，在城市更新改造中融入书法文化、海洋文化、古邑文化、武术文化等莱州特色文化元素，鼓励围绕城市主题的文学、音乐、美术、戏剧等艺术创作，培育富有莱州特色的都市文化。提升城市生活品质，高标准规划建设商业中心、特色街区、社区服务设施和各类网点，加快城市物流、建材、废品收购、蔬果批发、水产、花卉等专业市场建设，完善各类文化体育设施。提升城市生态品质，加快实施城西区生态区域生态恢复，进一步改善城市生态环境，结合特色山体水体自然环境，

实施城市精品线路打造。

加强城市精细管理。推动城市管理向城市治理转变，建立城市治理统筹机制，加强规划和建设统筹、地上和地下统筹、管理和服务统筹。加大对违法建设、占道经营等痼疾顽症的日常执法力度，维护“全国文明城市”形象。推动城市治理体系和治理能力现代化，加强物联网、云计算、大数据、人工智能等技术在城市管理中的应用。推广政府购买服务、与社会资本合作等模式，引入专业化城市管理和运营服务商。引导社会公众自觉维护和监督城市环境秩序，形成多元共治、良性互动的城市治理模式。加强城市档案管理，提高档案管理信息化、智能化水平。

第二节 加快推进城镇产城融合

促进特色发展。坚持“产业立镇、城乡融合、因地制宜、特色发展”的原则，把特色小镇和小城镇作为新型城镇化的基本单元和重要路径，推动小城镇发展与疏解中心城区功能、特色产业发展、服务乡村振兴、保护生态环境相结合，打造城市经济、特色经济、生态经济，推动镇街就近融合、错位发展、繁荣共进，打造产业发展协调、生态环境优美、功能配套完善、文化特色彰显的高品质特色小镇和小城镇。

推进产城互动。综合考虑经济发展、空间利用、生态建设

等因素，按照拆改留相结合，加快推进城区企业退城进园，精准布局重大产业、公共服务、社会公益项目。稳妥推进城中村、园中村和老旧片区搬迁改造，进一步优化城镇建设空间。健全城镇公共服务体系，着重提高城镇的吸引力和凝聚力，提高其辐射带动农村新型社区发展的能力和水平，实现产业布局、基础设施、生态环境协调发展。

第三节 加快新型城镇化进程

科学推进城乡规划统筹。建立完善国土空间规划体系，编制全市国土空间总体规划、镇国土空间规划。立足资源环境承载能力，科学划定三区三线。构建国土空间开发保护新格局，实现主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划“多规合一”。科学划定土地征收成片开发范围，编制土地征收成片开发方案并组织实施。调整优化村庄布局，科学划分村庄类型，在城乡融合发展中有序推进村庄规划编制。建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。推进国土空间治理科学化，加快形成主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐共生的空间开发新格局。健全统筹协同发展长效机制，尊重资源禀赋、历史沿革、发展趋势和产业流向，依据主体功能区的功能定位和发展方向，统筹分类调控，突出发展重点，发挥规划引领、政策导向作用，引导支持区域差异发展、均衡

发展。强化市级对重要资源、重大规划、重点项目的统筹能力，引导资源要素按照主体功能区优化配置，理顺市级功能区与行政区体质关系，完善事权与财力相匹配的财政体制，探索创新差异化考核和生态补偿机制。

有序推进城乡人口流动。深化户籍制度改革，实现农业转移人口便捷落户，加快农业转移人口市民化，提高户籍人口城镇化率，促进农业转移人口与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。以重点镇、示范镇、特色小镇为基础，下放事权、匹配财力、改革人事权及强化资金、用地保障等为重点，依法赋予部分县级管理权限，吸引带动农民到镇区生活就业。科学编制社区规划，合理确定社区建设模式，新建农村社区适当向县城和小城镇驻地集中，培育一批人口规模在 3000 人以上的农村新型社区，成为农业转移人口就地就近市民化的重要载体。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 59%。

促进城乡服务均等化。建立城乡教育资源均衡配置的机制，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。统筹加强乡村医疗卫生人才和医疗卫生服务设施的建设，健全乡村医疗卫生服务体系，鼓励城市和乡村建立医疗共同体。健全城乡公共文化服务体系，统筹城乡公共文化的设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源向农村倾斜。进一步完善农村社保服务水平，提高乡村社保服务的可得性和便利性。

第十章 坚持陆海联动发展

提升经略海洋水平

坚持把海洋作为高质量发展的战略要地，更加注重经略海洋，加强海洋资源开发与保护，在发展海洋经济上闯出新路。

第一节 建设现代海洋产业体系

实施“海洋强市”战略，发展蓝色经济，培育具有较强竞争力的海洋产业集群，努力推进好现代海洋—海洋牧场“雁阵形”产业集群建设。提升现代海洋渔业，做大做强莱州市高效生态海洋牧场产业示范园，推进国家级海洋牧场示范区建设，强化与海洋牧场相关的“卡脖子”关键技术研发力度，提高关键装备生产研发能力，打造“海洋牧场+海岸带生态农牧场+田园综合体+陆海种业硅谷”的现代海岸带田园综合体。加大水产良种选育和推广应用力度，建设我国北方重要的水产健康苗种供应基地。做强海洋工程装备，积极融入烟台打造“中国海工装备名城”战略，加强与国内外知名企业、研发机构的合作，围绕船舶配套、海洋勘探开发、海上作业等环节，重点发展大功率船舶高性能配件、海洋油气及井下作业装备、航道疏浚建设施工装备、临港机械、海洋矿产资源勘探开发工程装备等海洋工程装备产业。培育海洋新材料产业，引进国内外行业领军

企业，重点开发生产海洋防腐涂料、海洋无机功能材料、海洋高分子材料等新产品。培育海洋健康食品、海洋生物医药产业，引进高成长性企业，加强与科研院所、高等院校合作，支持本地食品和医药企业向海洋产业延伸。提高海水综合生态利用水平，加快推进莱州市海水淡化项目和华电莱州发电有限公司 10 万吨/日海水淡化工程，完善海水资源深度梯级利用产业链，打造海水淡化及矿物质综合利用的绿色生态产业链。积极发展海洋物流、涉海金融、海洋环境检验检测、海洋文化创意等涉海服务业。到 2025 年，现代海洋产业产值突破 220 亿元。

第二节 建设环境优美的海洋生态系统

严控海洋生态红线。根据海洋生态红线限制，从严控制重要海洋生态区域的开发利用活动。加强海洋环境风险预报和防治工作，重点抓好海洋工程和区域建设用海环境的监管，严格控制岸线与海岸滩涂利用，严格查处无证围海、填海和盗挖海砂等破坏海洋生态环境行为，逐步实施岸线修复整治工程，做好海上垃圾分类与管理，恢复莱州碧海金沙。加强三山岛渔业资源保护区、莱州梭子蟹种质资源保护区建设，实施渔业资源增殖放流行动，从严控制重要海洋生态区域的开发利用活动。全面推行“湾长制”，开展海域海岸带综合整治试点，加强滨海湿地生态修复。

建立海洋生态智慧监测体系。深化“互联网+海洋”应用，依托大数据、云计算、互联网等现代科技手段，建立覆盖养殖区、特别保护区、旅游度假区、临港工业区、入海排污口和海洋牧场等重点海域的海洋生态环境监测系统，为海洋生态保护、海洋管理、产业发展提供决策支撑。

第三节 建设现代化综合性港口

统筹港产城融合发展。统筹抓好莱州港、华电港、朱旺港、海庙港融合发展。支持莱州港做大做强，深入挖掘现有潜力，加快腾笼换鸟，重点推进莱州港 10 万吨级航道和油品泊位、防波堤建设项目，打造黄三角地区油品集散中心。结合港产城融合发展需求，扩大港口区域面积，积极发展集装箱业务，加快建设临港产业园，合理布局港区腹地产业用地，实现海陆联动发展，增强产业支撑，不断推动港产城融合发展。优化港口集疏运体系，增加转水运输，用好输油管线，减少公路运输，打造立体化、一体化运输体系。

大力发展港口现代物流。立足服务莱州及烟台市产业发展、制造业基地建设和物流需求，发挥莱州港黄三角“龙头港”优势，以专业化、信息化为方向，大力发展临港仓储、物流和加工，着力建设以区域性物流和工业、商业配送物流服务的现代物流中心。加快推进 LPG 专用码头及配套罐区项目落地。加

强港口和疏港通道建设，加快实施莱州港疏港铁路项目，扩大港口腹地，进一步完善区港联动、铁路公路水路联运、进出口保税物流等功能，打造现代临港物流枢纽。

第十一章 践行绿水青山就是金山银山理念 建设生态宜居的优美环境

深入贯彻习近平生态文明思想，完善生态文明领域统筹协调机制，促进经济社会发展全面绿色转型，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

第一节 形成绿色低碳发展方式

强力推进节能降耗。严格落实节能、节水、节地、节材、节矿标准体系，大幅降低重点行业和企业能耗、物耗，推行生产者责任延伸制度，实现生产系统和生活系统循环链接。强化能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。“零容忍”遏制新增占用耕地违法违规行为，分类推进农村乱占耕地建房问题整治。推进居住建筑节能改造，鼓励新建基础设施广泛采用绿色建材，大力发展装配式建筑，提高新建绿色建筑比例。

大力发展循环经济。提高黄金、石材、化工等重点产业资源综合利用水平，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享。实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。推广复合立体、动植物共生等农业循环模式，扩大生态循环农业规模。鼓励发展工厂化循环水养殖模式，提高水产养殖中循环水利用率。

培育绿色生活方式。发挥政府的导向与示范作用，推行绿色采购，将再生材料生产的产品、通过环境标志认证的产品、通过清洁生产审计或通过 ISO14000 认证的企业的产品列入政府优先采购计划。加强绿色消费的政策支持，营造鼓励绿色消费的良好社会环境。推进绿色办公，营造节能办公环境。广泛开展绿色生活行动，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费、不合理消费。

第二节 持续开展污染防治攻坚

打好污染防治攻坚战。推进多污染物综合防治和环境治理，实行联防联控和流域共治。打好蓝天保卫战，严格执行大气污染防治行动计划，加强工业、柴油货车和船舶、挥发性有机物、扬尘、餐饮等各类污染治理，重点做好黄金、石材、机械加工等行业发展过程中产生的工业废弃物处理。扎实推进煤炭压减工程，强化工业用煤监测预警，统筹削减民用散煤。打好碧水保卫战，全面落实“河长制”“湖长制”和“湾长制”，严格控制水污染物排放量。加强工业用水、城镇生活用水、渔业养殖等领域污染防治，加强近岸海域和船舶港口码头污染防治，积极治理船舶污染。大力整治城市黑臭水体，全面开展地下水污染防控。打好净土保卫战，全面实施土壤污染防治行动计划，推进土壤污染防治。以固体废物严控增量、削减存量为重点推进固废污染防治，确保农产品土壤环境质量和人居环境安全。

强化生态环境执法监管。实行生态环境执法责任制，健全执法程序，规范执法行为，依法严肃查处生态环境破坏案件。坚持日常监察与专项检查相结合，开展上下联动、部门联合执法，逐步开展重点行业建设项目施工期环境监理。加强环境执法与刑事司法联动，开展打击破坏环境资源犯罪专项行动，形成生态环境、公安及有关部门联合打击环境违法犯罪行为的工作合力。加强执法与媒体联动，加大典型案件曝光力度。完善环境违法行为有奖举报制度，扩大公众参与和案件线索来源。严格监督问责，对重大环境违法案件督查督办，跟踪环境违法问题整改，加强生态环境司法力量建设。

第三节 提升生态系统质量

建设生态屏障。加大自然保护力度，认真开展生态环境状况评估，推进山水林田湖草生态保护和生态破坏区域修复，形成河流水系、自然山体、生态绿地和城市空间有机连接的绿色生态安全格局，构建优质生态廊道。加大林地、湿地生态保护和恢复力度，改善林地、湿地生态环境，增强林地、湿地生态功能，强化森林火灾预防和扑救能力建设，确保森林防火安全。推进矿山地质环境保护治理、生态修复，实施土地综合治理开发，推进土壤修复，着力解决矿产开发建设造成的环境污染等问题。加强地面沉降、咸水入侵、海岸侵蚀淤积、土壤盐碱化

以及石材开发污染的监测、预防和治理。加强气象灾害监测，构建监测预警、应变防灾、灾后恢复的防灾减灾体系。加强对河流源头、沿岸水源涵养区和水库库区的强制性保护，对境内河流实施生态保护与修复治理，建设良好水系生态。

打造绿色莱州。把森林植被作为城乡发展的重要环境条件，坚持因地制宜、功能多样原则，在城镇化进程中尽可能不砍树、不挖山、不填水，实现山水林田湖草与城镇、乡村有机融合，人与自然和谐共生。继续实施林网、路网、水网“三网”绿化一体综合治理工程，加大植树造林力度，着力实施好绿色通道、村镇绿化、农田林网以及生态林场、城郊森林、水系生态廊道、沿海防护林体系、退耕还果还林等工程。创新产权模式，引导各方面资金投入植树造林。

第四节 提高资源利用效率

加强土地节约集约利用。坚持土地利用总体规划控制，强化年度用地计划管理，划定永久性基本农田，切实保护好耕地。实施建设用地总量和强度双控，推进建设用地二次开发，着力盘活存量建设用地，推进闲置土地清理处置。实施城乡建设用地整治，优化整合城乡建设用地空间，深入推进“亩产效益”评价改革，重点保障现代服务业、先进制造业、公共服务设施项目用地。

提高各类资源利用水平。落实最严格的水资源管理制度，强化水资源开发利用、用水效率和水功能区限制纳污等“三条红线”约束，控制用水总量，严格执行节水“三同时”制度，推进高耗水行业节水技改示范项目。规范开发矿产资源，统筹做好矿产资源勘查开采、地质灾害防治、地质环境保护等工作，坚决制止乱采滥挖，规范开发秩序，加强矿产资源和地质环境保护执法监察。

第五节 健全生态文明机制

健全源头保护机制。实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，大力推进生态补偿、资源价格、自然资源资产产权、排放权交易等重点领域改革。划定生态保护红线，建立覆盖全部国土空间的用途管制制度，实施环境容量预算和主要污染物总量预算指标管理，建立健全把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入评价体系的制度。

健全过程严管机制。建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，建立资源环境承载能力监测预警机制，实施用能交易和能效领跑者制度，探索治污分离、治管分离机制，适时实施环境污染治理第三方治理办法。完善环境信息公开制度，确保环境信息公开率 100%。健全举报、听证、舆论监督等制度。

健全后果严惩机制。严格落实生态环境损害赔偿制度，加

大惩罚力度。加快探索编制自然资源资产负债表，严格落实领导干部任期生态文明建设责任制、自然资源资产和环境责任离任审计、生态环境损害责任终身追究制度。完善节能减排目标责任考核及问责制度。严格落实企业环境行为信用评价制度。健全生态环保公益诉讼制度，建立生态环保纠纷调解与法律援助对接机制。

健全经济调节机制。落实与污染物排放总量挂钩的财政政策，实施差别化电价、水价和排污权价格政策。加快建立与经济社会发展水平相适应的生态保护补偿制度体系。加大对节能环保产业的政策支持力度。建立独立公正的生态环境损害评估制度。健全绿色信贷机制，鼓励商业银行开发专门的绿色金融产品，增强服务生态环保项目和企业的 ability。推动电力、钢铁、建材、有色、化工等重点行业制定达峰目标，开展低碳示范区、低碳社区试点建设。

第十二章 推动文化大发展大繁荣 提升文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进物质文明和精神文明协调发展。

第一节 全面提升市民文明素质

学习贯彻党的创新理论。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，推动党的创新理论成果进企业、进农村、进机关、进校园、进社区。加强重大理论问题、重大现实问题的研究，为推动党的创新理论落实落地贡献莱州智慧。

深入开展理想信念教育。深化新时代中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育，巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动理想信念教育常态化、制度化。大力弘扬民族精神和时代精神，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人民群众坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。大力传承莱州红色基因，推动红色文化薪火相传、与时俱进。

深化精神文明建设。发挥莱州“四德工程”发源地优势，深

入实施道德品牌提升工程，创新道德教育实践载体，加强“四德”教育实践，创造良好的社会道德生态环境，倡导树立向上向善的社会主流价值，擦亮“厚德莱州”品牌。实施文明实践志愿服务项目，推出一批示范项目和志愿服务品牌。加强新时代文明实践工作，广泛开展文明单位、文明村镇、文明社区、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动。大力普及工作生活、社会交往、人际关系、公共场所等方面的市民文明礼仪规范，引导市民自觉遵守公共秩序和规则。扎实推进移风易俗工作，提高全民科学素质，大力弘扬科学精神，培育科学文化氛围。常态长效推进文明城市创建，深化拓展群众性精神文明创建活动，让“全国文明城市”荣誉称号永驻莱州。

健全正向舆论引导机制。坚持党对意识形态工作的全面领导，全面落实意识形态工作责任制。聚焦改革发展重点任务，精心组织主题宣传、典型宣传和成就宣传，集中推出展示莱州形象、莱州经验、莱州品牌的重点报道。综合运用微信、抖音、快手等新媒体平台，提高城市知名度和影响力。健全舆情分析研判、预警应对、舆情会商、信息发布等机制，提高市舆情处置指挥中心建设水平。加强和创新网络内容建设管理，加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 完善公共文化服务体系

加强基础设施建设。优化城乡文化资源配置，推进大型公共文化场馆建设，推进村（社区）文化设施建设，优化提升文化馆、博物馆、图书馆、科技馆免费开放水平，规范城市书房运行管理，大力推进全民阅读，建设“书香莱州”。抓好镇街综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心建设，完善提升市、镇、村三级公共文化设施网络，促进公共文化服务均等化。扎实推进城市文化公园、社区文化家园、企业文化乐园等文化阵地建设。

加强保护传承。加强对书法文化、海洋文化、古邑文化、武术文化等传统文化的研究阐释。加强历史文献整理，建立历史文化资源大数据库。加大民间民俗文化的挖掘整理力度，抓好古村落古民居的抢救性、预防性保护。扎实推进蓝关戏、草编、玉雕、面塑等非物质文化遗产保护传承。实施戏曲保护振兴计划。加强“老字号”保护传承，推进传统工艺保护振兴，加强传统生产生活方式等“活态文化”保护，守住根脉、留住乡愁。加强对莱州历史名人的宣传研究，组织开展学术研讨和纪念活动。

弘扬普及优秀传统文化。深入开展传统文化普及教育全覆盖，推动优秀传统文化进机关、进企业、进社区、进学校、进家庭。支持媒体打造弘扬莱州传统文化的节目，加强优秀传统文化的新媒体传播。编辑优秀本地文化普及读本，把优秀传统文化融入学生课堂教学和各级干部培训内容。充分利用各类文化阵地和场所，多渠道传播优秀传统文化，开展具有莱州地域特色的民俗

文化活动。

加强文物保护。推进公共博物馆建设，加强馆藏文物保护和修复。加强文物安全防护和管理。支持和引导非国有和行业专题类博物馆建设和发展。

第三节 改善提升文化供给

丰富文化产品供给。创新实施文化惠民工程，办好夏令广场文化、百姓大舞台、百名艺术家作品展、全民阅读日等群众性文化活动。支持大型商业综合体、城市广场举办艺术展览和演出活动。保障针对老年人、未成年人、残疾人、农民工等特殊群体的公共文化服务。推动公共文化数字化，加快建设数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆。推动文化和旅游融合发展，加快发展新型文化企业、文化业态，激活文化消费市场，推动文化旅游、滨海旅游、红色旅游、乡村旅游实现产业化、规模化发展。

大力实施文化精品战略。以“五个一工程”为引领，加强文艺精品创作，大力支持民间艺术、传统文化、红色文化题材的文艺作品创作生产。加强优秀文化人才的选拔和培养，推行签约艺术家制度，引入国家级文艺名家参与莱州文化精品创作生产。繁荣有序发展网络艺术、网络演出等新兴文艺形式，培育催生网络文化精品。

创新文化服务运行机制。引进扶持培育民营骨干文化企业，

推进文化设施所有权与经营权分离，鼓励引导社会组织参与公共文化设施投资建设、运营管理。扶持发展新型文化企业、文化业态，广泛开展“文化惠民消费”活动，激活文化消费市场。加强基本公共文化服务标准化、均等化建设。支持保障基层文化队伍建设，建立农村电影放映长效机制。支持优秀文化产品和服务对外展示交流。

第十三章 持续增进民生福祉

共建共享美好生活

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，发展各项社会事业，提高社会建设水平，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 增加居民收入

丰富居民收入渠道。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善再分配机制和收入监测体系，保护合法收入，规范隐性收入，取缔非法收入。推动农村因地制宜发展富民产业，稳定农民家庭经营性收入，增加农民工资性收入，扩大农民财产性收入，提高农民转移性收入。鼓励农业电商拓市，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，积极打造农业产业强镇和乡村产业名品村，带动农民增收。

巩固拓展脱贫攻坚成果。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，健全社会保障和救助制度，加强对低收入人口分类帮扶。做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为

重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，完善防止返贫监测和帮扶机制。

第二节 稳定和扩大就业

积极稳定扩大就业。加强经济政策与就业政策配套衔接，做好高校毕业生、农民工、去产能分流职工、退役军人等重点群体的就业工作，开展分类精准就业帮扶。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。引导高校毕业生到基层就业和自主创业。促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业，促进供需对接。完善市、镇街、社区（村）三级公共就业和培训服务网络，营造公平就业环境，保障平等就业，健全劳动关系协调和矛盾调处机制。“十四五”期间，实现新增就业 41500 人，失业人员再就业 12000 人，困难人员就业 1500 人。

支持创业带动就业。深入推进“大众创业、万众创新”，加强政策推介，提高政策知晓度。加强创业担保贷款扶持，进一步降低个人和小微企业融资成本。引导鼓励大学生创业，支持农民工等人员返乡下乡创业。

第三节 发展高质量教育

全面加强学校思想政治工作。以习近平新时代中国特色社会主义思想

会主义思想武装教育战线，将各级各类学校打造成践行传播习近平新时代中国特色社会主义思想的重要阵地。

全面发展特色优质教育。促进学生德智体美劳全面发展，培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力。实施智能化教育工程，统筹建设一体化智能化教学、管理与服务平台。加强校园文化建设，重视家庭教育和社会教育。

全面促进教育优质均衡发展。以农村为重点提升学前教育普及水平，大力发展公办幼儿园，加快发展普惠性民办幼儿园，推进城市居住区配套幼儿园建设。优化中小学布局，加快推进现代化高中新校建设，鼓励普通高中多样化特色发展。支持中职学校发展壮大、特色提升，引进高水平特色高职院校，推进产教衔接融合。深入推进农村办学条件提升工程，加快改善农村学校和薄弱学校办学条件。提升义务教育均等化水平，推进随迁子女入学待遇同等化。完善家庭经济困难学生资助体系。支持和规范民办教育、合作办学。

全面建设高素质专业化创新型教师队伍。强化“师德标兵”“最美教师”等示范引领作用。深入推进教师队伍素质提升工程，推进莱州名师、名校长建设工程。完善教师补充机制，逐步解决中小学教师年龄老化、学科教师短缺等问题。完善教师待遇保障制度。

全面构建服务全民的终身学习体系。营造全民终身学习的制

度环境，建立更加开放畅通的人才成长通道，开展多类型多形式的职工继续教育，支持中小微企业开展职工培训，加快发展城乡社区教育，推动各类学习型组织建设。

专栏八：现代教育重点建设项目

莱州市实验学校（暂命名）项目

莱州市新建高中项目

烟台科技职业学院（暂定名）项目

山东体育职业学院项目

第四节 加强社会保障体系建设

健全社会保障体系。加快实现城乡基本养老保险、基本医疗保险全覆盖。推进落实社保转移接续、异地就医结算制度，规范社保基金管理，发展商业保险。健全退役军人工作体系和保障制度，做好退役军人优抚安置和双拥工作，规划建设军人公墓，做好烈士纪念设施提升改造工作。坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。加快建立经济适用住房、廉租住房、公共租赁住房、棚户区改造安置房等多层次住房保障制度体系，继续做好农村危房改造、困难群众住房租赁补贴发放工作，着力解决城市中低收入家庭住房困难。

强化弱势群体关爱机制。推进社会救助管理体制改革，整合优化社会救助资源，完善最低生活保障制度，适度扩大低保覆盖范围，加快建立市、镇（街）、村（居）三级衔接互通、运转高效的社会救助工作体系。积极构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。因地制宜建设养老服务设施，提升养老服务质量。加强慈善事业发展，大力培育和发展城乡公益慈善组织。开展残疾人康复救助，健全扶残助残服务体系。加强儿童基本权益保护，落实孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童基本生活保障等制度，健全儿童福利服务体系，在全社会营造关爱保护困境儿童的良好氛围。

第五节 健全医疗健康服务体系

完善疾病预防控制体系。健全公共卫生应急防控指挥体系，建立跨领域、跨部门联防联控机制，加强应急物资保障体系建设，完善重大疫情医疗保险和救助机制，强化重点人群和重大疾病综合防控。

构建整合型医疗卫生服务体系。在紧密型医共体内部推行基层卫生人才“县管乡用”以及乡村医生“县招乡聘村用”制度，推动紧密型医共体向医疗集团转型。分级分类推进县域内医疗服务次中心建设，重点支持医疗资源丰富的社区卫生服务中心向社区医院发展，支持镇街卫生院向县域医疗服务次中心发展。到2025年，每千常住人口医疗卫生机构床位数达到7.27张，每千

常住人口执业（助理）医师、注册护士人员数分别达到 2.72 人、2.62 人以上。

促进中医药传承创新发展。加强中医药人才队伍建设，重点对中医药特色人才、基层中医药实用人才、“西学中”人才等方面进行培养。到 2025 年，所有社区卫生服务站及 90% 以上村卫生室能够提供中医药服务。

深化医疗卫生体制改革。健全分级诊疗制度，完善镇街卫生院规划布局，全面推进紧密型医共体建设，探索建立医共体内“总额预付、超支不补、结余留用”的医保付费机制，基层就诊率同比提高 15% 左右。以紧密型医共体建设为抓手，推进城乡医疗卫生资源深度融合，县域就诊率稳定在 90% 以上。继续完善现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度，合理制定并落实公立医疗卫生机构人员编制标准并建立动态核增机制。大力弘扬伟大抗疫精神，在全社会营造尊医重卫的良好风尚。

提高全民健康素质。推进社会心理服务体系试点，建立健全社会心理服务体系。统筹建设全民健身场地设施，推动公共体育场地设施向社会开放。高度重视中小學生健康管理。深入开展爱国卫生运动。推动体育产业高质量发展。

统筹加强重点人群健康服务。倡导优生优育，促进人口长期均衡发展。贯彻实施妇女儿童发展纲要，切实保障妇女和未成年

人合法权益，全面实施母婴安全行动计划，完善婴儿照护服务，进一步降低孕产妇、新生儿死亡率，提高妇幼健康水平。

第六节 创新加强社会治理

完善基层治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好提供精准化、精细化服务。落实对镇街赋权赋能的政策措施，推进职能部门治理力量向基层延伸下沉。

加强网格化管理水平。构建边界清晰、全域覆盖、不留空白的网格布局，规范和完善城乡社区网格设置。加强社会治理网格化服务管理中心规范化建设，进一步充实城乡社区工作力量，加强教育培训，完善考核激励机制，显著提升网格工作人员服务能力。发展网格协管员、楼栋长、平安志愿者队伍，组建网格工作团队，广泛动员城乡群众参与社会治理。

拓展社会治理渠道。注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。发挥群团组织、社会组织、行业协会商会自律作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。加强社会信用体系建设，完善联合惩戒机制。落实见义勇为奖励和保障政策。

第十四章 贯彻总体国家安全观 建设高水平的平安莱州

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，有效防范化解各类风险，塑造安全发展环境。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

完善维护国家安全机制。严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全工作推进体系，提升预警预防、风险研判、危机管控、应急处置、综合保障能力，完善维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、海防、网络、金融、科技、生物、核、海外利益等重点领域工作协调机制。

加强维护国家安全力量建设。深入开展国家安全宣传教育，建好用好总体国家安全观教育主题公园，增强全民国家安全意识。坚决捍卫政治安全，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

第二节 保障人民生命安全

健全公共安全体系。提高城市安全保障水平，严格城市安全

设施建设标准，加强供水、供热、供气、供电、供油、排水等城市生命线运行维护和监测预警。完善应急管理体系，加强应急救援队伍、应急物资保障、救援能力建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。严格落实安全生产责任制，加强道路交通、矿山、护林防火、消防安全、建筑施工、海上作业、特种设备、化工企业、食药监管等重点行业、重点领域安全隐患排查整治，完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，有效防范遏制较大及以上事故。加强和改进食品、药品、疫苗等安全监管，成为过硬的全省食品安全市。

完善应急管理体系。加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。强化森林防火、防汛抗旱、防震减灾、海上搜救等应急处置工作。建设联通政府、各重点企业的应急指挥平台，在化工园区、矿区建设应急救援分中心。健全灾害预警信息发布体系，实施安全教育培训工程，加强社区层面减灾资源和力量统筹。

第三节 保障经济安全运行

创新优化监督管理体系。加强经济运行调度分析和经济安全风险预警防控，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。加强综合检查，降低企业负担，建立包容性监管机制，对网络社交、跨境电商、无人零售、社交电商等新

经济业态和新兴产业，实行包容审慎监管，督促市场主体合法经营。全面增强监管能力，全方位监查社会经济运行情况，加大对重点领域的监督力度，及时发现问题和隐患。建立金融风险会商机制，妥善处置金融风险，守住不发生系统性金融风险底线。积极利用大数据、5G等新一代信息技术，探索搭建实时监管和预警系统，持续动态监测企业经营情况，提高企业风险监测和预警能力。

全面提高安全生产水平。树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，全面开展安全生产专项行动，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。加强安全生产的监督和宣传，进一步落实企业安全生产主体责任。

第四节 维护社会安全稳定

积极缓解社会矛盾。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。推进阳光信访、责任信访、法治信访、满意信访建设，扎实开展信访突出问题专项治理，常态化化解信访积案。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全出租房屋和流动人口服

务管理机制，健全完善刑满释放安置帮教工作网络。

深化社会治安防控体系。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。加快推进天网工程建设，织密前端感知网络，提高覆盖范围。支持智慧安防小区建设，推动新建小区同步配套建设智慧安防系统，完成老旧小区智慧安防提升改造，增加全市“平安智慧小区”覆盖程度。统筹巡警、派出所、交警、街面综合警务站、治安检查站警力资源，发动社会群防群治力量，探索警种联动、警保联控、警民联防工作机制。完善特殊人群管理，建设智慧社矫中心，夯实“科技+管理”工作基础，构建“入矫严格管理、中期按需管理、解矫回归管理”工作模式。

第十五章 坚持党的全面领导

汇聚推动新时代现代化强市建设的磅礴力量

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的全面领导落实到经济社会发展各领域各方面各环节，动员和激励全市人民昂扬斗志、砥砺奋进，奋斗“十四五”、奋进新征程。

第一节 提高党领导高质量发展的能力

坚持党的领导。发挥各级党委（党组）领导核心作用，发挥基层党组织和党员在实施“十四五”规划中的战斗堡垒和先锋模范作用。广泛调动工会、共青团、妇联、民族宗教等群体组织参与规划实施。

坚持政府主责。健全重大决策咨询、听证和风险评估机制。强化任务的统筹组织、分解落实，加强部门协同，改进工作机制。自觉接受人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，认真听取各方意见建议，落实政务公开和新闻发言人机制，及时回应社会关切。

坚持纪律保障。强化权力制约和监督，严肃查处违规违纪行为，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，为规划实施提供坚强纪律和作风保证。

第二节 团结带领全市人民共同奋斗

引导各级党员干部坚定理想信念，弘扬优良作风，充分发挥主动性、创造性，团结带领广大人民群众苦干实干，奋力迈向建设新时代现代化强市的新征程。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强党管武装和后备力量建设，深化全民国防教育，支持国防建设，完善人防体系，抓好“双拥”工作，巩固军政军民团结。

第三节 抓好规划制定和任务落实

加强规划衔接。做好国土空间规划与国民经济和社会发展规划之间的衔接，做好专项规划、区域规划与总体规划的协同，确保总体方向一致、空间相互协调、时序安排科学有序。

加强政策协同。把规划作为指导经济社会发展和实施重大项目的决策依据，增强规划对实际工作的指导作用。研究制定规划实施的相关配套政策，合理有效引导各类资源配置。及时加强和改善宏观调控，加大预调微调力度，强化政策储备，制定并适时启动相关政策预案。

完善推进机制。加强规划实施的跟踪分析，将规划目标按行业、年度逐一分解落实到相关部门，形成责任明确、分类实施、有效监管的实施机制。

加强考核评价。规划确定的约束性指标要纳入各级各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，充分发挥考核的导向、评价、激励、约束作用。

强化监测评估。完善规划指标体系的评价和统计制度。组织开展规划实施中期和期末评估。加强规划指标数据的统计和管理。

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，有关人民团体，上级驻莱有关单位。

莱州市人民政府办公室

2021年9月28日印发
